

Bruxelles, den 20. oktober 2025
(OR. en)

14054/25

COPS 498	CLIMA 439
POLMIL 308	CYBER 273
CIVCOM 254	COTER 167
EUMC 365	CONOP 63
CONUN 163	COARM 166
COAFR 273	CSC 517
COEST 753	CFSP/PESC 1475
MAMA 244	CSDP/PSDC 612
MOG 122	

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 13532/25

Vedr.: Rådets konklusioner om opgradering af det strategiske partnerskab
mellem EU og FN om fred og sikkerhed: fælles prioriteter 2025-2028

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om opgradering af det strategiske partnerskab mellem EU og FN om fred og sikkerhed: fælles prioriteter 2025-2028.

**Rådets konklusioner om opgradering af det strategiske partnerskab mellem EU og FN
om fred og sikkerhed: fælles prioriteter 2025-2028**

1. Rådet bekræfter på ny Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters urokkelige engagement i at opretholde den multilaterale, regelbaserede internationale orden med De Forenede Nationer i centrum. Rådet gentager sin resolute fordømmelse af alle krænkelse af FN-pagten og folkeretten, herunder den humanitære folkeret og menneskerettighederne. I denne forbindelse fordømmer Rådet igen på det kraftigste Ruslands angrebskrig mod Ukraine og bekræfter på ny sin fortsatte støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser. Rådet opfordrer også til en øjeblikkelig våbenhvile i Gaza og en betingelsesløs frigivelse af alle gidsler med henblik på en permanent afslutning af fjendtlighederne, beklager dybt den alvorlige humanitære situation i Gaza og er fortsat dybt engageret i en varig og holdbar fred baseret på tostatsløsningen.
2. I den aktuelle forværrede globale sikkerhedssituation, der er præget af konflikter, hybride trusler, desinformation og klimabetinget ustabilitet, fremhæver Rådet relevansen af et fornyet og styrket strategisk partnerskab mellem EU og FN om fred og sikkerhed som en central søjle i effektiv multilateralisme og af EU's rolle som en troværdig global aktør på freds- og sikkerhedsområdet. Dette partnerskab bør være styret af fælles værdier, gensidig tillid og et tilsagn om en koordineret indsats som svar på globale udfordringer under udvikling.

3. Rådet støtter FN's nye dagsorden for fred og initiativet vedrørende fredsbevarende foranstaltninger plus og tilskynder til gennemførelse af pagten for fremtiden, hvori betydningen af et uddybet samarbejde mellem FN og regionale organisationer om fred og sikkerhed understreges. Disse globale retningslinjer er i nøje overensstemmelse med EU's strategiske kompas for sikkerhed og forsvar og den fælles meddelelse om styrkelse af EU's bidrag til regelbaseret multilateralisme og supplerer flere på hinanden følgende rådskonklusioner om EU's prioriteter i FN's Generalforsamling. Rådet glæder sig over FN's fredsbevarende ministermøde i 2025 i Berlin, hvor 134 lande fornyede deres engagement i FN's fredsbevarende arbejde og gav tilsagn om fortsat støtte med konkrete kapabiliteter. FN's fredsbevarende arbejde har vist sig at være hjørnestenenen i den internationale kriserespons og er fortsat et stærkt udtryk for global byrdefordeling.
4. Rådet gentager sin støtte til EU's og FN's fælles prioriteter for fred og sikkerhed for 2025-2028, som Den Europæiske Union og FN's sekretariat er nået til enighed om som en fremadskuende ramme for håndtering af de grundlæggende årsager til konflikter, opretholdelse af folkeretten og styrkelse af EU's rolle som en pålidelig og proaktiv multilateral partner.

5. Rådet glæder sig over oprettelsen af en strategisk EU-FN-komité for fred og sikkerhed som et forum for styring af strategisk planlægning og en særlig mekanisme til koordinering mellem medarbejderstabene, som skal mødes regelmæssigt og rapportere til den strategiske komité. Rådet vil i forbindelse med regelmæssige ajourføringer om freds-, sikkerheds- og forsvarspartnerskaber blive orienteret i fuld gennemsigtighed. Det fremhæver det udvidede samarbejde, hvor FSFP-missioner og -operationer udsendes parallelt med fredsstøttende operationer fra FN. I sådanne tilfælde skal EU fremme samarbejde, koordinering, komplementaritet og informationsudveksling, hvor det er relevant, og fokusere på gennemførelse af de respektive mandater, herunder vedrørende kvinder, fred og sikkerhed samt beskyttelse af civile, menneskerettigheder og den humanitære folkeret, idet det støtter deres respektive due diligence-politikker på menneskerettighedsområdet samt forebygger konflikter og fremmer mæglede konfliktløsninger og beskytter og fremmer retsstatsprincippet og støtte til sikkerhedssektoren. I tæt samarbejde med FN's strategiske styrkeopbygnings- og kapacitetsplanlægningsenhed vil EU undersøge, hvordan EU kan støtte FN's fredsstøttende operationer og omvendt.
6. Rådet påskønner også samarbejdet med FN og Den Afrikanske Union (AU) i forbindelse med gennemførelsen af Sikkerhedsrådets resolution 2719 (2023), som fastlægger en ramme for finansiering af AU-ledede fredsstøttende operationer, der er godkendt af FN's Sikkerhedsråd, gennem FN-påliggende bidrag fra sag til sag. Sideløbende med sin generelle støtte til AU betoner EU, at det er parat til at undersøge, hvordan det fortsat kan støtte subregionale organisationer, navnlig regionale økonomiske fællesskaber (REC'er), i deres freds- og sikkerhedsbestrebelse i deres respektive regioner. EU fremhæver også den afgørende rolle, som supplerende fredsopbyggende instrumenter spiller for at sikre opretholdelse af fred, og som de årlige trilaterale dialoger mellem AU, EU og FN på højt plan spiller med hensyn til at fastlægge yderligere områder for trilateralt samarbejde. EU ser endvidere med tilfredshed på det sjette trilaterale møde mellem EU, AU og FN, der fandt sted den 21. september 2025.

7. Rådet hilser videreførelsen af den årlige strategiske dialog mellem EU og FN om konfliktforebyggelse, stabilisering og fredsmægling velkommen. Det påskønner, at fokus for disse drøftelser er centrale områder såsom tidlig varsling og en tidlig indsats for at bevare fred og forebygge konflikter, strategisk anvendelse af data og kønsorienterede konfliktanalyser, støtte til nationale forebyggelsesstrategier sammen med et stærkt politisk og finansielt engagement i konfliktforebyggelse og relaterede dagsordener samt udveksling af viden og erfaringer baseret på fredsmægling og inklusive dialogbestrebelse. EU støtter øget samarbejde med FN om fredsopbygningsindsats, værktøjer og metoder til at vurdere risiko for valgrelateret vold og fastlægge de mest hensigtsmæssige og virkningsfulde forebyggende foranstaltninger samt til at styrke kvinders og unges fulde, lige og meningsfulde deltagelse i fredsprocesser og inddragelse af kvindelige mæglere. EU støtter ligeledes et stærkere samarbejde mellem FN's generalsekretærs særlige repræsentanter og udsendinge og EU's særlige repræsentanter, særlige udsendinge og delegationschefer samt gennem den årlige uformelle udveksling mellem EU's Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité og FN's Sikkerhedsråd såvel som et øget samarbejde med FN's forbindelseskantor for fred og sikkerhed (UNLOPS) i Bruxelles.
8. Rådet anerkender fordelene ved et tættere samarbejde om reform af sikkerhedssektoren (SSR), afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR), reform af rets- og kriminalforsorgen samt våben- og ammunitionsforvaltning. Det glæder sig over bestræbelserne på at institutionalisere samarbejdet mellem EU-Udenrigstjenesten og FN's kontor for retsstats- og sikkerhedsinstitutioner (OROLSI) i afdelingen for fredsoperationer, herunder regelmæssige drøftelser og operationel planlægning i prioriterede lande. Det tilskynder til udvikling af fælles planlægning og regelmæssige drøftelser mellem tematiske eksperter med særlig vægt på kønsorientering og bekæmpelse af korruption.

9. Rådet anerkender, at overgangssituationer og situationer efter konflikter kræver sammenhængende exitstrategier og et vedvarende engagement for at bevare fredsgevinster, og støtter fælles planlægning og skræddersyet opfølgende bistand for at sikre politisk, institutionel og sikkerhedsmæssig kontinuitet. Rådet ser med tilfredshed på tilpasningen af disse bestræbelser til FN's Fredsopbygningskommissions strategiske prioriteter.
10. Rådet bekræfter på ny betydningen af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed, dagsordenen for unge, fred og sikkerhed samt børn i væbnede konflikter. Det opfordrer til integration af kønsaspektet, ekspertise og gennemførelse af tilsagnene vedrørende kvinder, fred og sikkerhed samt unge, fred og sikkerhed, herunder i forbindelse med planlægning, gennemførelse, opfølgning, overvågning og evaluering af missioner og operationer, og til kvinders og unges fulde, lige og meningsfulde deltagelse og lederskab. Det betoner endvidere behovet for aktivt og uden forskelsbehandling at inddrage unge i bestræbelserne på at opbygge varig fred. Rådet understreger betydningen af at støtte og beskytte kvindelige og unge fredsarbejdere på lige fod med menneskerettighedsforkæmpere. I tråd med det fælles tilsagn om kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i fredsprocesser fra FN's generalsekretær, som EU har undertegnet, gentager Rådet, at der er behov for øget støtte til en sammenhængende inddragelse af kvindelige mæglere i fredsprocesser og politiske processer. Rådet tilskynder også til fælles uddannelse, anvendelse af særlig kapacitet og forbedrede mekanismer til at forebygge seksuelle og kønsbaserede forbrydelser offline og online samt konfliktrelateret seksuel vold og konfliktrelaterede seksuelle krænkelser, herunder mod børn, sikre ansvarliggørelse og imødegå de konsekvenser, som disse forbrydelser har for ofre og samfundet.

11. Rådet ser med tilfredshed på det øgede engagement i klima, fred og sikkerhed. Det anerkender fuldt ud de operationelle udfordringer, der er forbundet med de hastigt accelererende klimaændringer og miljøforringelser i de områder, hvor missioner og operationer foregår, og støtter samarbejde mellem EU's FSFP-miljørådgivere og FN's klimasikkerhedsmekanisme. Det udtrykker alvorlig bekymring over de skader, som væbnede konflikter forårsager på klimaet og miljøet, og over, at klimaændringer og miljøforringelser fører til øget ustabilitet og konflikt. Rådet understreger betydningen af at integrere klima-, freds- og sikkerhedsvurderinger i konfliktanalyser og af at styrke peer-to-peer-læring og kapacitetsopbygning vedrørende klimaorienteret missionsplanlægning og opfordrer til yderligere samarbejde mellem EU og FN i denne henseende.
12. Det støtter fælles udvikling af metoder, kapacitetsopbygning og adfærdsvidenskabelige tilgange og understreger samtidig, at det er vigtigt at videreudvikle etiske og juridiske standarder for forvaltning af nye teknologier. Rådet fremhæver de risici, der er forbundet med misinformation, desinformation, hadefuld tale og ondsindede cyberaktiviteter, og anerkender, at samarbejde mellem EU og FN om teknologisk innovation bør være rettet mod fred og sikkerhed til støtte for mægling og konfliktforebyggelse og være i overensstemmelse med de humanitære principper og folkeretten.

13. Rådet støtter en styrket dialog om terrorbekæmpelse og bekæmpelse og forebyggelse af voldelig ekstremisme, herunder gennem den årlige dialog mellem EU og FN om terrorbekæmpelse. Det tilskynder til en tilgang til terrorbekæmpelse, der inddrager hele samfundet og er baseret på retsstatsprincippet og kønsorientering, og støtter en koordineret kapacitetsopbygning og bekæmpelse af finansiering af terrorisme, herunder gennem organiseret kriminalitet. Rådet gentager, at det er vigtigt at støtte og inddrage terrorofre. I denne forbindelse opfordrer Rådet til øget samarbejde om civil-militær koordinering, protokoller for informationsudveksling og regionale sikkerhedspartnerskaber. Rådet ser med tilfredshed på det tætte samarbejde mellem EU-Udenrigstjenesten og forskellige FN-organisationer, navnlig UNODC, inden for rammerne af Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse.
14. Rådet fremhæver værdien af at styrke samarbejdet mellem EU og FN om ikkespredning, nedrustning og våbenkontrol for at styrke den internationale fred og sikkerhed og retsstatsprincippet, mindske de menneskelige lidelser og imødegå truslerne fra spredning af masseødelæggelsesvåben og ulovlig handel med konventionelle våben, herunder håndvåben og lette våben. Rådet vil fortsat støtte FN's indsats, bl.a. ved at styrke og gennemføre den eksisterende struktur for traktater og andre internationale ordninger, alt efter hvad der er relevant, samt gennem konkret kapacitetsopbygning på relevante områder.

15. Rådet påpeger på ny værdien af strategisk orienterede fælles uddannelsesinitiativer, udsendelse af civile og militære eksperter og yderligere institutionalisering af partnerskaber mellem Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi (ESDC), herunder dets associerede netværkspartnere, og FN's relevante uddannelsesorganer og opfordrer medlemsstaterne til at bidrage til styrkelsen af fælles kapabiliteter.
 16. Endelig anerkender Rådet det opgraderede strategiske partnerskab mellem EU og FN om fred og sikkerhed som et flagskib for principbaseret og resultatorienteret multilateralisme, der styrker EU's rolle som fredskatalysator, sikkerhedsgarant og forsvarsaktør, og ser frem til fuld gennemførelse af de fælles prioriteter for 2025-2028.
-