

Bruselj, 15. december 2020
(OR. en)

14047/20

AGRI 476
VETER 60
DENLEG 87
FOOD 28
CONSOM 219

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 13691/20

Zadeva: Sklepi Sveta o oznaki o dobrobiti živali na ravni EU

V prilogi vam pošiljamo besedilo sklepov Sveta o oznaki o dobrobiti živali na ravni EU, ki jih je 15. decembra 2020 odobril Svet za kmetijstvo in ribištvo.

Sklepi Sveta o oznaki o dobrobiti živali na ravni EU

OB UPOŠTEVANJU NASLEDNJEGA:

- (1) Dobrobit živali je zelo pomembna tema za evropske državljane in jo kot tako priznava pravo Unije, predvsem člen 13 Pogodbe o delovanju Evropske unije (EU).
- (2) Svet je leta 2007 v *sklepih po konferenci „Dobro počutje živali – izboljšanje z označevanjem?“*¹ navedel, da bi potrošniki cenili informacije o pogojih za dobro počutje živali, pod katerimi se pridobiva proizvode živalskega izvora, s čimer bi lahko pri odločitvah za nakup dali prednost višjim standardom za dobro počutje živali. Poleg tega je poudaril, da bi lahko označevanje proizvajalcem omogočilo, da izkoristijo visoke standarde za dobro počutje živali, in pozval Komisijo, naj predloži poročilo o tej zadevi. Komisija je v poročilu² pritrdila Svetu, da označevanje dobrega počutja živali, ki temelji na solidnem strokovnem znanju in je ocenjeno na osnovi usklajenih zahtev, potrošnikom lahko omogoči ozaveščene odločitve o nakupu, proizvajalcem pa koristi od tržnih priložnosti.
- (3) Komisija je leta 2012 v *Sporočilu o strategiji Evropske unije za zaščito in dobro počutje živali 2012–2015*³ napovedala, da bo preučila nov okvir EU za povečanje preglednosti in ustreznosti informacij o dobrem počutju živali, s čimer naj bi potrošnikom olajšali izbiro pri nakupu. V zvezi s tem je posebno pozornost namenila ovrednotenju standardov dobrega počutja živali kot načinu za povečanje konkurenčnosti živilskega sektorja EU.

¹ Dok. 9151/07.

² Dok. 15307/09.

³ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf.

- (4) Eurobarometer je leta 2015⁴ pokazal, da 82 % Evropejcev meni, da bi bilo treba dobrobit rejnih živali boljše zaščititi, 52 % med njimi pa pri nakupu proizvodov išče oznake o dobrobiti živali. Glede na Eurobarometer se je leta 2018⁵ pozornost javnosti preusmerila z zagotavljanja preskrbe s hrano na – med drugim – dobrobit živali.
- (5) Svet je v *sklepih o dobrobiti živali – sestavni del trajnostne živinoreje*, potrjenih konec leta 2019⁶, pozval Komisijo, naj oceni, ali je potreben regulativni okvir EU z merili za sisteme označevanja dobrobiti živali, in njegov učinek, pri tem pa upošteva nacionalne izkušnje.
- (6) V začetku leta 2020 je bilo v okviru Sveta več pozivov k nadaljnjim ukrepom v zvezi z označevanjem dobrobiti živali, pri čemer so nekatere države članice poudarile, da je potreben okvir za oznako o dobrobiti živali na ravni EU, ki bi označevala hrano, proizvedeno v skladu z standardi za dobrobit živali, ki so višji od minimalnih pravnih zahtev⁷.
- (7) Komisija je v sporočilu o *strategiji „od vil do vilic“ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem*, sprejeti 20. maja 2020, napovedala, da bo preučila možnosti za označevanje ravni dobrobiti živali, da bi se njena vrednost bolje prenašala v prehranski verigi. Svet je v *sklepih o strategiji „od vil do vilic“*, ki jih je odobril 19. oktobra 2020⁸, Komisijo ponovno pozval, naj z merili za sistem označevanja dobrobiti živali oceni učinek regulativnega okvira EU.
- (8) Komisija je na seji platforme EU za dobrobit živali 15. junija 2020 napovedala, da bo ustanovljena podskupina za označevanje dobrobiti živali. Podskupina se je prvič sestala 27. oktobra 2020.

⁴ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2096_84_4_442_ENG.

⁵ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG.

⁶ Dok. 14975/19.

⁷ Seja Sveta za kmetijstvo in ribištvo 27. januarja 2020 (dok. 5556/20).

⁸ Dok. 12099/20.

Svet Evropske unije

- (1) **OPOZARJA** na točko 9 svojih *sklepov o strategiji „od vil do vilic“*, v kateri izpostavlja dejstvo, da sta zdravje in dobrobit živali predpogoja za trajnostno živinorejo;
- (2) **OPOZARJA**, da v EU že zdaj veljajo visoke pravne zahteve v zvezi z dobrobitjo živali, in **MENI**, da je treba potrošnikom omogočiti, da bodo lahko prepoznali živila, proizvedena v skladu s temi zahtevami;
- (3) je **SEZNANJEN** z aktualnimi razpravami v EU in njenih državah članicah o nadaljnjem izboljšanju dobrobiti živali in **POUDARJA**, da se je treba odzvati na zahteve potrošnikov po večji dobrobiti rejnih živali;
- (4) **OPOZARJA** na obstoječe pobude v državah članicah, zlasti prostovoljne oznake o dobrobiti živali, ki so jih nekatere med njimi že uspešno uvedle;
- (5) **POZDRAVLJA** napoved Komisije v njenem sporočilu o *strategiji „od vil do vilic“*, da bo preučila možnosti za označevanje ravni dobrobiti živali, da bi se njena vrednost bolje prenašala v prehranski verigi;
- (6) **POUDARJA**, da bi moral biti splošni namen oznake o dobrobiti živali na ravni EU izboljšati dobrobit čim več živali, namenjenih za proizvodnjo hrane;
- (7) **OPOZARJA** na svoje *sklepe o strategiji „od vil do vilic“*, v katerih je Komisijo pozval, naj oceni učinek regulativnega okvira EU, ki bi prispeval k večji dobrobiti živali, večji preglednosti trga, boljši izbiri potrošnikov in pravičnejšemu nadomestilu za živino v skladu z višjimi ravnmi dobrobiti živali, pa tudi k ustvarjanju enakih konkurenčnih pogojev, ter poudaril, da bi bilo treba pri tem upoštevati nacionalne izkušnje in čim bolj zmanjšati dodatno upravno breme;

- (8) v tem kontekstu **POZDRAVLJA** dejstvo, da je bila v okviru platforme EU za dobrobit živali ustanovljena podskupina za označevanje dobrobiti živali, ki naj bi opredelila in analizirala že obstoječe certifikacijske sisteme z atributi dobrobiti živali ter ocenila njihov prispevek na tem področju, ter dejstvo, da je Komisija napovedala zunanjo študijo o označevanju dobrobiti živali, ki naj bi se začela v začetku leta 2021;
- (9) **MENI**, da bi oznaka o dobrobiti živali na ravni EU, s katero bi označevali živila, proizvedena v skladu z višjimi standardi za dobrobit živali, kot jih določa zakonodaja EU, lahko bila ustrezen odgovor na zahteve potrošnikov po enostavni prepoznavnosti takih živil;
- (10) **POUDARJA**, da bi morala taka oznaka, če naj bi dodatno izboljšali dobrobit živali v EU, proizvajalcem, zlasti kmetom, omogočati prepoznavnost na trgu in boljše plačilo za njihova dodatna prizadevanja;
- (11) **IZPOSTAVLJA** pomen kampanj za osveščanje in izobraževanje potrošnikov o dobrobiti živali in s tem povezanih standardih EU, zlasti ob uvedbi usklajene oznake o dobrobiti živali na ravni EU;
- (12) **POZIVA** Komisijo, naj pred predstavitvijo ustreznega predloga preuči naslednje vidike:
- (a) razvoj večstopenjskega sistema označevanja, s katerim se proizvajalcem daje dovolj spodbud za izboljšanje dobrobiti živali;
 - (b) razvoj usklajenih ter relevantnih, merljivih in preverljivih meril na ravni EU, ki:
 - presegajo veljavne pravne zahteve EU o dobrobiti živali,
 - upoštevajo geografske in podnebne posebnosti držav članic in vključujejo merila, dosegljiva za vse med njimi, ter
 - bi morala biti vsaj izpolnjena, da bi bilo mogoče uporabljati oznako EU o dobrobiti živali in zaščitениh navedb;

- (c) dejstvo, da taka oznaka ne bi smela postavljati v neugoden položaj držav članic, ki imajo strožjo zakonodajo o dobrobiti živali od trenutno veljavnih pravnih zahtev EU;
- (d) postopno vključevanje vseh vrst živine v njihovi celotni življenjski dobi, vključno s prevozom in zakolom, ter ob ustreznem upoštevanju vseh njihovih življenjskih pogojev; prednost bi morale imeti vrste, za katere so bile pravne zahteve EU že določene;
- (e) oblikovanje standardiziranega logotipa EU in določitev enostavno razumljivih zaščitnih navedb;
- (f) določbe o dobrobiti živali iz Uredbe (EU) 2018/848 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov⁹ ter Uredbe (EU) 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov¹⁰ ter po potrebi njuno ustrezno vključitev v oznako o dobrobiti živali na ravni EU;
- (g) razmerje med obstoječimi nacionalnimi oznakami o dobrobiti živali in takimi oznakami na ravni EU;
- (h) morebitno upravno breme, povezano z oznako o dobrobiti živali na ravni EU.

⁹ Uredba (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007 (UL L 150, 14.6.2018, str. 1–92).

¹⁰ Uredba (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 922/72, (EGS) št. 234/79, (ES) št. 1037/2001 in (ES) št. 1234/2007 (UL L 347, 20.12.2013, str. 671–854).