

Bruxelles, 15. prosinca 2020.
(OR. en)

14047/20

AGRI 476
VETER 60
DENLEG 87
FOOD 28
CONSOM 219

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 13691/20

Predmet: Zaključci Vijeća o oznaci u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o oznaci u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a, kako ih je 15. prosinca 2020. odobrilo Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo.

Zaključci Vijeća o oznaci u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a

BUDUĆI DA

- (1) Dobrobit životinja pitanje je od velike važnosti za europske građane te je kao takvo priznato u pravu Unije, osobito u članku 13. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (EU).
- (2) Vijeće je 2007. u svojim Zaključcima nakon konferencije pod nazivom „Dobrobit životinja – poboljšanje označivanjem?”¹ prepoznalo da bi potrošači mogli cijeniti informacije o uvjetima dobrobiti životinja pod kojima su proizvodi životinjskog podrijetla dobiveni, što bi im omogućilo da putem svojih odluka o kupovini daju prednost višim standardima dobrobiti životinja. Vijeće je nadalje naglasilo da bi označivanje za dobrobit životinja proizvođačima moglo omogućiti da iskoriste visoke standarde dobrobiti životinja te je pozvalo Komisiju da podnese izvješće o toj temi. Komisija se u izvješću² složila s Vijećem da bi označivanje za dobrobit životinja, utemeljeno na pouzdanim znanstvenim spoznajama i ocijenjeno na temelju usklađenih zahtjeva, moglo omogućiti potrošačima da donose odluke o kupnji na osnovi informacija, a proizvođačima da iskoriste tržišne mogućnosti.
- (3) Komisija je 2012. u svojoj Komunikaciji o strategiji Europske unije za zaštitu i dobrobit životinja za razdoblje 2012. – 2015.³ najavila da će razmotriti novi okvir EU-a za povećanje transparentnosti i prikladnosti informacija o dobrobiti životinja za potrošače kao pomoć pri kupnji. U tom je pogledu posebna pozornost posvećena vrednovanju standarda dobrobiti životinja kao načina za povećanje konkurentnosti prehrambene industrije EU-a.

¹ 9151/07.

² 15307/09.

³ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf

- (4) Eurobarometar je 2015.⁴ otkrio da 82 % Europljana smatra da bi dobrobit životinja iz uzgoja trebalo bolje zaštititi, a 52 % traži oznake u vezi s dobrobiti životinja pri kupnji proizvoda. Prema anketi Eurobarometra iz 2018.⁵ naglasak se u javnom mnijenju premjestio s osiguravanja opskrbe hranom na, među ostalim, dobrobit životinja.
- (5) Vijeće je u svojim Zaključcima o dobrobiti životinja, sastavnom dijelu održive životinjske proizvodnje, odobrenima krajem 2019.⁶ pozvalo Komisiju da procijeni potrebu za regulatornim okvirom EU-a s mjerilima za sustav označivanja za dobrobit životinja kojim se vodi računa o nacionalnom iskustvu, kao i da procijeni učinak takvog regulatornog okvira.
- (6) Unutar Vijeća početkom 2020. izraženi su pozivi na daljnje djelovanje u pogledu označivanja za dobrobit životinja, pri čemu su određene države članice istaknule potrebu za okvirom za oznaku u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a za hranu koja je proizvedena u skladu sa standardima dobrobiti životinja koji premašuju minimalne pravne zahtjeve⁷.
- (7) Komisija je u svojoj komunikaciji naslovljenoj „Strategija ‘od polja do stola’ za pravedan, zdrav i ekološki prihvatljiv prehrambeni sustav” donesenoj 20. svibnja 2020. najavila da će razmotriti mogućnosti označivanja u pogledu utjecaja na dobrobit životinja radi boljeg prijenosa vrijednosti kroz prehrambeni lanac. U svojim Zaključcima o strategiji „od polja do stola” odobrenima 19. listopada 2020.⁸ Vijeće je ponovilo svoj poziv Komisiji da procijeni učinak regulatornog okvira EU-a s mjerilima za sustav označivanja za dobrobit životinja.
- (8) Na sastanku platforme EU-a za dobrobit životinja 15. lipnja 2020. Komisija je najavila osnivanje podskupine za označivanje za dobrobit životinja. Podskupina je održala svoj prvi sastanak 27. listopada 2020.

⁴ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2096_84_4_442_ENG

⁵ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG

⁶ 14975/19.

⁷ Sjednica Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 27. siječnja 2020. (dokument 5556/20).

⁸ 12099/20.

Vijeće Europske unije

- (1) **SKREĆE POZORNOST** na točku 9. svojih Zaključaka o strategiji „od polja do stola” u kojoj se naglašava činjenica da su zdravlje i dobrobit životinja preduvjet za održivu stočarsku proizvodnju;
- (2) **PODSJEĆA** na već visoke pravne zahtjeve u pogledu dobrobiti životinja koji se primjenjuju u EU-u i **SMATRA** važnim omogućiti potrošačima da prepoznaju hranu proizvedenu u skladu s tim zahtjevima;
- (3) **PRIMA NA ZNANJE** aktualne rasprave u EU-u i njegovim državama članicama o daljnjem poboljšanju dobrobiti životinja i **NAGLAŠAVA** da je potrebno odgovoriti na zahtjeve potrošača za poboljšanom dobrobiti životinja iz uzgoja;
- (4) **SKREĆE POZORNOST** na postojeće inicijative u državama članicama, posebno na već uspješno uspostavljene dobrovoljne oznake u vezi s dobrobiti životinja u nekima od njih;
- (5) **POZDRAVLJA** činjenicu da je Komisija u svojoj komunikaciji o strategiji „od polja do stola” najavila da će razmotriti mogućnosti označivanja u pogledu dobrobiti životinja radi boljeg prijenosa vrijednosti kroz prehrambeni lanac;
- (6) **NAGLAŠAVA** da bi opća svrha oznake u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a trebala biti poboljšanje dobrobiti životinja za što veći broj životinja koje se koriste za proizvodnju hrane;
- (7) **PODSJEĆA** na svoje Zaključke o strategiji „od polja do stola” u kojima je pozvalo Komisiju da procijeni učinak regulatornog okvira EU-a s mjerilima za sustav označivanja za dobrobit životinja koji bi doprinio unaprijeđenoj dobrobiti životinja, većoj transparentnosti tržišta, boljem izboru potrošača i pravednijoj naknadi za stoku u skladu s višim razinama dobrobiti životinja te ravnopravnim uvjetima, te istaknulo da bi trebalo uzeti u obzir nacionalna iskustva i što je moguće više smanjiti dodatno administrativno opterećenje;

- (8) **POZDRAVLJA** u tom kontekstu osnivanje podskupine za označivanje za dobrobit životinja u okviru platforme EU-a za dobrobit životinja, čija je zadaća utvrditi i analizirati već postojeće programe certificiranja s obilježjima dobrobiti životinja te procijeniti njihov doprinos dobrobiti životinja, kao i Komisijino pokretanje vanjske studije o označivanju za dobrobit životinja početkom 2021.;
- (9) **SMATRA** da bi oznaka u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a za hranu proizvedenu u skladu sa standardima dobrobiti životinja višima od onih predviđenih zakonodavstvom EU-a mogla odgovoriti na zahtjev potrošača za lakšim prepoznavanjem takve hrane;
- (10) **NAGLAŠAVA** da bi takva oznaka, radi daljnjeg poboljšavanja dobrobiti životinja u EU-u, trebala omogućiti prepoznatljivost na tržištu i bolju naknadu za dodatne napore proizvođača, posebno poljoprivrednika;
- (11) **ISTIČE** važnost informativnih i obrazovnih kampanja namijenjenih potrošačima o dobrobiti životinja i s time povezanim standardima EU-a, posebno pri uvođenju usklađene oznake u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a;
- (12) **POZIVA** Komisiju da prije podnošenja odgovarajućeg prijedloga razmotri sljedeće aspekte:
- (a) razvoj višerazinskog transparentnog sustava označivanja kojim se proizvođačima omogućuje dovoljno poticaja za poboljšanje dobrobiti životinja;
 - (b) izradu usklađenih relevantnih, mjerljivih i provjerljivih kriterija na razini EU-a koji:
 - nadilaze postojeće pravne zahtjeve EU-a o dobrobiti životinja,
 - uzimaju u obzir geografske i klimatske posebnosti država članica i uključuju kriterije koje sve države članice mogu ostvariti i
 - morali bi biti barem ispunjeni kako bi se mogla upotrebljavati oznaka EU-a u vezi s dobrobiti životinja i zaštićeni pojmovi;

- (c) da takvom oznakom ne bi trebalo staviti u nepovoljan položaj države članice koje imaju zakonodavstvo o dobrobiti životinja koje je strože od postojećih pravnih zahtjeva EU-a;
- (d) postupnu integraciju svih vrsta stoke tijekom njihova cijelog životnog vijeka, uključujući prijevoz i klanje, uzimajući u obzir sve njihove životne uvjete. Prednost bi trebalo dati vrstama za koje su već utvrđeni pravni zahtjevi EU-a o dobrobiti životinja;
- (e) stvaranje standardiziranog logotipa EU-a i određivanje lako razumljivih zaštićenih pojmova;
- (f) odredbe o dobrobiti životinja utvrđene u Uredbi (EU) 2018/848 o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda⁹ i u Uredbi (EU) 1308/2013 o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda¹⁰ i, prema potrebi, njihovu odgovarajuću integraciju u oznaku u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a;
- (g) međudjelovanje postojećih nacionalnih oznaka u vezi s dobrobiti životinja i oznaka u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a;
- (h) moguće administrativno opterećenje povezano s oznakom u vezi s dobrobiti životinja na razini EU-a.

⁹ Uredba (EU) 2018/848 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 (SL L 150, 14.6.2018., str. 1–92.).

¹⁰ Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671–854.).