

Bruxelles, den 15. december 2020
(OR. en)

14047/20

AGRI 476
VETER 60
DENLEG 87
FOOD 28
CONSOM 219

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 13691/20

Vedr.: Rådets konklusioner om en EU-dyrevelfærdsmærkning

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om en EU-dyrevelfærdsmærkning som godkendt af Rådet (landbrug og fiskeri) den 15. december 2020.

Rådets konklusioner om en EU-dyrevelfærdsmærkning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,
SOM TAGER FØLGENDE I BETRAGTNING:

- (1) Dyrevelfærd er et spørgsmål af stor betydning for de europæiske borgere og er blevet anerkendt som sådan i EU-retten, navnlig i artikel 13 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EU).
- (2) I 2007 erkendte Rådet i sine *konklusioner efter konferencen "Dyrevelfærd - Forbedring gennem mærkning?"*¹ at forbrugerne vil kunne værdsætte oplysninger om, hvilke dyrevelfærdsbetingelser de animalske produkter er produceret under, således at de kan fremme højere dyrevelfærdsstandarder gennem deres beslutninger om, hvad de vil købe. Det understregede endvidere, at dyrevelfærdsmærkning kunne give producenterne mulighed for at drage økonomisk fordel af høje dyrevelfærdsstandarder, og opfordrede Kommissionen til at forelægge en rapport om emnet. Kommissionen var i sin rapport² enig med Rådet i, at dyrevelfærdsmærkning baseret på sund videnskabelig viden og evalueret ud fra harmoniserede krav kan gøre forbrugerne i stand til at træffe velinformerede beslutninger om køb og gøre det muligt for producenterne at drage fordel af mulighederne på markedet.
- (3) I 2012 meddelte Kommissionen i sin *meddelelse om Den Europæiske Unions strategi for dyrebeskyttelse og dyrevelfærd (2012-2015)*³, at den ville overveje en ny EU-ramme for at øge gennemsigtigheden i og relevansen af de oplysninger, der gives til forbrugerne med henblik på deres købsvalg. I den forbindelse blev der lagt særlig vægt på at forbedre dyrevelfærdsstandarderne som et middel til at forbedre konkurrenceevnen i EU's fødevareindustri.

¹ 9151/07.

² 15307/09.

³ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf.

- (4) Eurobarometer viste i 2015⁴, at 82 % af europæerne mente, at opdrættede dyrs velfærd burde beskyttes bedre, og at 52 % kiggede efter dyrevelfærdsmærkning, når de købte produkter. Ifølge Eurobarometer er vægten af den offentlige mening i 2018⁵ gået fra at sikre fødevareforsyningen til bl.a. at fokusere på dyrevelfærd.
- (5) I sine *konklusioner om dyrevelfærd - en integrerende del af en bæredygtig husdyr produktion*, som blev godkendt i slutningen af 2019⁶, opfordrede Rådet Kommissionen til at vurdere behovet for og virkningen af et EU-regelsæt med kriterier for mærkningsordninger for dyrevelfærd under hensyntagen til de nationale erfaringer.
- (6) I begyndelsen af 2020 er der i Rådet blevet opfordret til yderligere tiltag vedrørende dyrevelfærdsmærkning, idet visse medlemsstater har understreget behovet for en ramme for en EU-dyrevelfærdsmærkning for fødevarer, der er fremstillet i overensstemmelse med dyrevelfærdsstandarder, der er højere end de lovmæssige minimumskrav⁷.
- (7) I sin meddelelse "*En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarsystem*", som blev vedtaget den 20. maj 2020, meddelte Kommissionen, at den vil overveje mulige tilgange til dyrevelfærdsmærkning som et middel til bedre at overføre værdi ned igennem fødevarekæden. I sine *konklusioner om jord til bord-strategien*, som blev godkendt den 19. oktober 2020⁸, gentog Rådet sin opfordring til Kommissionen om at vurdere virkningen af en EU-regelramme med kriterier for en mærkningsordning for dyrevelfærd.
- (8) På mødet i EU-plattformen for dyrevelfærd den 15. juni 2020 meddelte Kommissionen, at der ville blive nedsat en undergruppe om dyrevelfærdsmærkning. Undergruppen holdt sit første møde den 27. oktober 2020,

⁴ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2096_84_4_442_ENG.

⁵ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG.

⁶ 14975/19.

⁷ Samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 27. januar 2020 (dok. 5556/20).

⁸ 12099/20.

Rådet for Den Europæiske Union

- 1) **HENVISER** til punkt 9 i sine *konklusioner om jord til bord-strategien*, hvori det understreges, at dyresundhed og dyrevelfærd er en forudsætning for en bæredygtig husdyrproduktion,
- 2) **MINDER OM** de allerede høje lovmæssige krav til dyrevelfærd, der gælder i EU, og **MENER**, at det er vigtigt at sætte forbrugerne i stand til at genkende fødevarer, der er fremstillet i overensstemmelse med disse krav,
- 3) **NOTERER SIG** de igangværende drøftelser i EU og dets medlemsstater om yderligere forbedring af dyrevelfærden og **UNDERSTREGER**, at det er nødvendigt at imødekomme forbrugernes krav om bedre velfærd for opdrættede dyr,
- 4) **HENLEDER OPMÆRKSOMHEDEN** på eksisterende initiativer i medlemsstaterne, navnlig de frivillige dyrevelfærdsmærkninger, som nogle af dem allerede har haft succes med at etablere,
- 5) **GLÆDER SIG OVER** Kommissionens erklæring i sin meddelelse "*Fra jord til bord-strategien*" om, at den vil overveje mulighederne for dyrevelfærdsmærkning for bedre at overføre værdi ned igennem fødevarekæden,
- 6) **UNDERSTREGER**, at det overordnede formål med en EU-dyrevelfærdsmærkning bør være at forbedre dyrevelfærden for så mange dyr bestemt til fødevareproduktion som muligt,
- 7) **MINDER OM** sine *konklusioner om jord til bord-strategien*, hvori det opfordrede Kommissionen til at vurdere virkningen af en EU-regelramme med kriterier for en mærkningsordning for dyrevelfærd, der kan bidrage til øget dyrevelfærd, større gennemsigtighed på markedet, flere valgmuligheder for forbrugerne og en mere rimelig compensation for husdyr med et højere dyrevelfærdsniveau samt lige konkurrencevilkår, og påpegede, at der bør tages hensyn til de nationale erfaringer, og at yderligere administrative byrder bør reduceres mest muligt,

- 8) **GLÆDER SIG** i denne forbindelse OVER nedsættelsen af en undergruppe om "dyrevelfærdsmærkning" inden for rammerne af EU-plattformen for dyrevelfærd, som har til opgave at identificere og analysere allerede eksisterende certificeringsordninger med dyrevelfærds-mæssige egenskaber og vurdere deres bidrag til dyrevelfærd samt Kommissionens iværksættelse af en ekstern undersøgelse af dyrevelfærds-mærkning i begyndelsen af 2021,
- 9) **ER AF DEN OPFATTELSE**, at en EU-dyrevelfærds-mærkning for fødevarer, der er produceret i henhold til dyrevelfærds-standarter, der er højere end dem i EU-lovgivningen, kan imødekomme forbrugernes ønske om nemt at genkende sådanne fødevarer,
- 10) **UNDERSTREGER**, at en sådan mærkning for yderligere at forbedre dyrevelfærden i EU bør give mulighed for markedsanerkendelse og bedre aflønning for de ekstra bestræbelser, som producenterne, navnlig landbrugerne, har gjort,
- 11) **UNDERSTREGER** betydningen af forbrugeroplysnings- og uddannelseskampagner om dyrevelfærd og relaterede EU-standarter, navnlig i forbindelse med indførelsen af den EU-harmoniserede dyrevelfærds-mærkning,
- 12) **OPFORDRER** Kommissionen til at overveje følgende aspekter, inden den forelægger det tilsvarende forslag:
- a) udvikling af en trinvis gennemsigtig mærkningsordning, der giver producenterne tilstrækkelige incitamenter til at forbedre dyrevelfærden
 - b) udvikling af harmoniserede relevante, målelige og kontrollerbare EU-kriterier, som
 - går videre end de nuværende EU-lovmæssige krav om dyrevelfærd
 - tager hensyn til medlemsstaternes særlige geografiske og klimatiske forhold og omfatter kriterier, som alle kan opfylde, og
 - i det mindste skal være opfyldt for at kunne anvende EU's dyrevelfærds-mærkning og de beskyttede benævnelser

- c) at en sådan mærkning ikke bør være til ulempe for medlemsstater, der har en dyrevelfærdslovgivning, der er strengere end de nuværende EU-lovmæssige krav
- d) gradvis inddragelse af alle husdyrarter, der dækker hele deres levetid, herunder transport og slagtning, og under behørig hensyntagen til alle deres levevilkår; der bør gives prioritet til arter, for hvilke der allerede er fastsat EU-lovmæssige krav om dyrevelfærd
- e) oprettelse af et standardiseret EU-logo og fastlæggelse af let forståelige beskyttede benævnelser
- f) bestemmelserne om dyrevelfærd i forordning (EU) 2018/848 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter⁹ og i forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter¹⁰ og, hvis det er relevant, disses passende integration i en EU-dyrevelfærdsmærkning
- g) samspillet mellem de eksisterende nationale dyrevelfærdsmærkninger og EU-dyrevelfærdsmærkninger
- h) den eventuelle administrative byrde i forbindelse med EU-dyrevelfærdsmærkningen.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/848 af 30. maj 2018 om økologisk produktion og mærkning af økologiske produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 834/2007 (EUT L 150 af 14.6.2018, s. 1).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671).