

Bruselas, 17 de octubre de 2025
(OR. en)

14015/25

ENER 529
CLIMA 448
RELEX 1314
COMPET 1028
IND 431
FIN 1219

NOTA DE TRANSMISIÓN

De: Por la secretaria general de la Comisión Europea, D.^a Martine DEPREZ, directora

Fecha de recepción: 17 de octubre de 2025

A: D.^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea

N.º doc. Ción.: JOIN(2025) 25 final

Asunto: COMUNICACIÓN CONJUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES
La visión de la UE en materia de clima y energía a nivel mundial:
asegurar el papel competitivo de Europa en los mercados mundiales y
acelerar la transición hacia una energía limpia

Adjunto se remite a las delegaciones el documento JOIN(2025) 25 final.

Adj.: JOIN(2025) 25 final



ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 16.10.2025
JOIN(2025) 25 final

**COMUNICACIÓN CONJUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL
COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES**

**La visión de la UE en materia de clima y energía a nivel mundial: asegurar el papel
competitivo de Europa en los mercados mundiales y acelerar la transición hacia una
energía limpia**

1. INTRODUCCIÓN

Vivimos en una época de elevadas tensiones políticas, alianzas cambiantes y normas diplomáticas en evolución. En un mundo que se está viendo rápidamente redefinido por el cambio climático y la degradación medioambiental, las perturbaciones de las cadenas de valor y la feroz competencia mundial, Europa y las industrias europeas se enfrentan a retos y decisiones trascendentales sobre cómo realizar una transición sostenible en el mercado mundial. El multilateralismo y una diplomacia eficaces son esenciales para abordar estos retos, convencer a otros países de que intensifiquen su ambición climática, impulsar nuestra seguridad energética y acelerar la irreversible transición mundial hacia una energía limpia.

Sobre la base del Pacto por una Industria Limpia, nuestro plan estratégico transformador para Europa, la presente Comunicación conjunta de la Comisión Europea y la alta representante establece una **visión para configurar una transición mundial y resiliente hacia una energía limpia. Se trata de nuestra estrategia internacional para afianzar la posición de Europa en los mercados mundiales e impulsar un cambio sostenible que respalde además nuestros puntos fuertes industriales y tecnológicos.**

La transición hacia una energía limpia genera muchas oportunidades. Esto resulta especialmente pertinente si tenemos en cuenta que la UE depende de las importaciones de combustibles fósiles y otros recursos clave. Para seguir el ritmo de otras grandes potencias, debemos afianzar y ampliar el papel de Europa en la transición mundial hacia una energía limpia. Esto requerirá inversiones significativas, pero el coste de la inacción es mucho mayor si tenemos en cuenta las crecientes repercusiones en la economía, la seguridad, los seres humanos y la salud del cambio climático, la contaminación y la pérdida de biodiversidad. Debemos globalizar el Pacto por una Industria Limpia, reforzar las asociaciones existentes y forjar otras nuevas que sean mutuamente beneficiosas.

A Europa le interesa un sistema multilateral que funcione correctamente y un orden internacional basado en normas que tenga como eje central a las Naciones Unidas. El mensaje de la UE a sus socios mundiales es claro: estamos trabajando para cumplir los objetivos establecidos en el Acuerdo de París; somos un socio fiable que cumple las normas; y estamos abiertos a la cooperación.

La cooperación multilateral funciona. Diez años después de la adopción del Acuerdo de París, este está dando resultados. En 2015, el mundo se encaminaba a un aumento de la temperatura de 3,7 °C en 2100. Las políticas actuales conducen a un calentamiento de 2,7 °C, mientras que la plena aplicación de todas las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) para 2030 y los compromisos a largo plazo lo reducirían hasta los 2,1-2,3 °C¹. La UE ha reducido sus emisiones en un 37 % y actualmente solo produce el 6 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero², cifra acorde con el porcentaje de la población mundial que representa. La UE y sus Estados miembros son el mayor contribuyente mundial a la financiación para el clima. Guiados por la ciencia, estamos cumpliendo nuestros compromisos y seguiremos haciéndolo. Es el momento de que otros den un paso adelante, tanto en la reducción de las emisiones como en el aumento de la financiación.

¹ [CMNUCC, *Nationally determined contributions under the Paris Agreement. Synthesis report by the secretariat*](#) [«Contribuciones determinadas a nivel nacional presentadas en virtud del Acuerdo de París. Informe de síntesis de la secretaría», documento en inglés].

² China representa el 29 %; los Estados Unidos, el 11 % e India, el 8 %. [Centro Común de Investigación de la Comisión Europea, *EDGAR Report 2025*](#) [«Informe EDGAR 2025», documento en inglés].

En la COP28, casi doscientos países, incluida la UE, asumieron un compromiso colectivo sin precedentes en relación con la transición hacia una energía limpia. Los Gobiernos acordaron triplicar la capacidad de energías renovables a escala mundial y duplicar las mejoras de la eficiencia energética de aquí a 2030, así como abandonar el uso de combustibles fósiles en los sistemas energéticos de manera justa, ordenada y equitativa a fin de alcanzar un nivel de cero emisiones netas de aquí a 2050. La AIE prevé actualmente que la capacidad mundial de energías renovables se multiplique por 2,6 de aquí a 2030, gracias a un despliegue récord y al aumento de la competitividad frente a los combustibles fósiles³. No obstante, siguen siendo necesarios esfuerzos significativos en materia de eficiencia energética a fin de alcanzar estos objetivos. El compromiso y el liderazgo de Europa en la fijación de estos objetivos pone de relieve el papel de un multilateralismo y una diplomacia eficaces en la aceleración de la transición mundial hacia una energía limpia.

La UE seguirá adaptando su diplomacia energética y climática a la nueva realidad. Nuestra labor diplomática, que se desarrolla en estrecha colaboración con los Estados miembros de la UE en el marco del enfoque del Equipo Europa, protegerá los intereses centrales de la UE, impulsará la acción mundial por el clima y el medio ambiente, promoverá la adaptación al cambio climático y garantizará la seguridad del suministro energético y el acceso a las materias primas. Nuestra diplomacia también responderá mejor a las inevitables repercusiones que la transición hacia una energía limpia de Europa tiene en nuestros socios no europeos. Seguiremos ayudando a nuestros socios a desarrollar sus propias políticas ambiciosas en materia de clima y energía, fomentar la tarificación del carbono y promover normas para una transición justa. También abordaremos las nuevas amenazas físicas e híbridas para la seguridad de las infraestructuras críticas que se ven agravadas por las crisis climática, medioambiental e hídrica, y que ponen en peligro tanto los intereses europeos como los de nuestros socios.

Esta es la oferta de Europa al mundo: estamos preparados para seguir formando coaliciones y profundizar en nuestras asociaciones a fin de acelerar la transición mundial hacia una energía limpia e impulsar el crecimiento sostenible y resiliente en todo el mundo, como socio creíble, con visión de futuro y de confianza.

2. ENFRENTARSE A UN MUNDO CAMBIANTE: IMPULSAR LA ACCIÓN MUNDIAL POR EL CLIMA, LA SEGURIDAD ENERGÉTICA Y LA INDUSTRIALIZACIÓN LIMPIA

2.1. Un mundo en transición

Nuestra visión se basa en los **grandes cambios mundiales que han tenido lugar desde el Acuerdo de París de 2015**. En aquel momento, la transición mundial hacia una energía limpia era solo una posibilidad. Hoy es una realidad. **Las inversiones limpias ya superan la financiación de los combustibles fósiles**: por cada 1 EUR invertido en combustibles fósiles en todo el mundo, se invierten 2 EUR en energía limpia⁴. Lo que antes se consideraba un coste que había que soportar en aras de nuestra subsistencia, se ha transformado en un motor de competitividad, resiliencia y prosperidad. La caída de los costes tecnológicos y la reorientación de las inversiones están reconfigurando la economía mundial. La pregunta ya no es si se producirá la transición, sino a qué velocidad y dónde, y a quién beneficiará.

³ [AIE, *Renewables 2025*](#) [«Energías renovables en 2025», documento en inglés].

⁴ AIE, [World Energy Investment 2025](#) [«Inversión energética mundial en 2025», documento en inglés].

Al mismo tiempo, la economía mundial ha empezado a disociarse de las emisiones, ya que estas solo aumentaron un 0,8 % en 2023, mientras que la economía mundial creció un 3 %. En la UE: El PIB creció un 68 % entre 1990 y 2023, mientras que las emisiones disminuyeron un 37 % en el mismo período, lo que demuestra la continua disociación entre las emisiones y el crecimiento económico⁵. Uno de los principales factores es el aumento de las fuentes de generación de electricidad de bajas emisiones.

No obstante, limitar el calentamiento global a 1,5 °C requiere una reducción más profunda, rápida y sostenida de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero: del 43 % para 2030 y del 60 % para 2035, en comparación con los niveles de 2019, antes de alcanzar las cero emisiones netas de CO₂ de aquí a 2050⁶. Esto requiere una transición gestionada y acelerada para **abandonar los combustibles fósiles**, una expansión masiva de las **energías renovables**, aumentar la **eficiencia energética** en todos los sectores, promover la eficiencia en el uso de los recursos y la economía circular, así como acelerar el despliegue de **tecnologías con emisiones de carbono bajas o nulas**. También resulta esencial reducir drásticamente las emisiones distintas del CO₂, en particular de metano y gases fluorados, así como descarbonizar sectores clave, en particular el transporte y la industria.

⁵ COM(2024) 498 final: [Informe de situación de la Acción por el Clima de la UE de 2024](#).

⁶ [GIECC, Sexto Informe de Evaluación \(AR6\), Synthesis Report, Summary for Policymakers](#) [«Informe resumido. Resumen para los responsables políticos», documento en inglés].

La transición mundial hacia una energía limpia se está acelerando: avances desde 2015⁷

- **Las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero han aumentado un 8,5 %** desde 2015, mientras que el **PIB mundial real ha aumentado un 40,9 %**.
- Desde 2015, **la capacidad mundial de energías renovables ha aumentado un 140 %**, de 1 849 GW a 4 443 GW en 2024.
- En 2024, se añadieron **582 GW de nuevas capacidades de energías renovables** a escala mundial, lo que representa el 80 % del crecimiento total de la demanda de electricidad, **un aumento del 283 % respecto de 2015** (152 GW).
- **Resulta más barato producir electricidad a partir de fuentes renovables que de combustibles fósiles**: entre 2015 y 2024, el coste normalizado global medio de la electricidad procedente de energía solar fotovoltaica disminuyó un 68 %; el de la eólica terrestre, un 56 %, y el de la eólica marina, un 49 %⁸.
- **Se están construyendo 63 reactores nucleares** en todo el mundo, lo que representa más de **70 gigavatios (GW) de capacidad**, uno de los **niveles más altos observados desde 1990**.
- **En 2024, se invirtieron a nivel mundial 1 billones EUR en energía de origen fósil frente a 2 billones EUR en energías limpias, una proporción de 2:1 en favor de las energías limpias**. La inversión en energías limpias aumentó un 78 % en comparación con 2015 (1,4 billones EUR en combustibles fósiles frente a 1,1 billones EUR en energías limpias).
- La cuota de la UE en estas inversiones en energías limpias fue del 19 %, o 334 000 millones EUR: **un aumento total del 111 % desde 2015** (158 000 millones EUR).
- **La capacidad mundial de fabricación de tecnologías energéticas limpias está aumentando rápidamente**: entre 2021 y 2023, la capacidad de fabricación pasó de poco más de 450 GW a 1,2 TW en el caso de los módulos solares fotovoltaicos, de 125 GW a 180 GW en el de la energía eólica, de 10,5 a 22,2 millones de unidades de vehículos eléctricos, de 1,1 TWh a 2,5 TWh en el caso de las baterías, y se triplicó hasta los 25 GW en el caso de los electrolizadores.
- En 2024, había **36,3 millones de puestos de trabajo en tecnologías limpias en todo el mundo, un aumento del 21 % desde 2019** (30 millones). En 2023, se crearon 100 000 nuevos puestos de trabajo en tecnologías limpias en la UE, lo que representa el 4 % del crecimiento total del empleo.
- En 2025, ochenta jurisdicciones contaban con **instrumentos nacionales de tarificación del carbono** en vigor o en desarrollo, el doble de las cuarenta jurisdicciones de 2015.

Los combustibles fósiles y sus productores siguen marcando la geopolítica y generan el 80 % del consumo mundial de energía primaria. Desde las crisis del petróleo de la década de 1970,

⁷ [IRENA, Renewable Energy Statistics 2025](#) [«Estadísticas sobre energías renovables en 2025», documento en inglés]; [AIE, World Energy Investment 2025](#) [«Inversión energética mundial en 2025», documento en inglés]; [AIE, World Energy Employment 2024](#) [«Empleo en el sector energético mundial en 2024», documento en

la dependencia de los combustibles fósiles se ha utilizado en repetidas ocasiones como arma por algunos productores de combustibles fósiles, el último de ellos Rusia. Pero esta situación tiene dos caras: la dependencia económica de las exportaciones de combustibles fósiles deja en una posición vulnerable a Rusia y a algunos otros productores. Hay otra vía posible: **algunos productores importantes, por ejemplo del Golfo, están optando por adaptarse** e invertir en electricidad renovable y en el hidrógeno y sus derivados. Si bien los combustibles fósiles seguirán utilizándose durante la transición, para las economías que dependen de las importaciones o exportaciones de combustibles fósiles, la opción más segura a largo plazo es apostar por una energía limpia y asequible.

Se ampliará el papel de las energías renovables y las tecnologías limpias como motores del crecimiento. Para 2040, se prevé que las energías renovables, la energía nuclear y otras formas de energías limpias suministren el 50 % de la energía mundial. Se espera que el mercado mundial de tecnologías limpias pase de los 600 000 millones EUR en 2023 a más de 2 billones EUR en 2035.

2.2. Proteger y promover la industria europea

La UE debe aprovechar los beneficios de ese crecimiento y ha fijado un objetivo del 15 % de producción mundial de tecnologías limpias en el Reglamento sobre la Industria de Cero Emisiones Netas. La UE tiene potencial para exportar más soluciones de tecnologías limpias a países que buscan alternativas. Si bien se prevé que el mercado de tecnologías limpias de la UE crezca hasta los 375 000 millones EUR en 2035, la UE debe acelerar los esfuerzos para aprovechar los beneficios del crecimiento de los mercados de las tecnologías limpias en su territorio y en todo el mundo⁹.

La UE fue pionera en la investigación y la innovación en energías renovables, y mantuvo el liderazgo industrial a través del incremento de la demanda interna y las exportaciones. En 2023, los Estados miembros aportaron casi 8 500 millones EUR de financiación a las prioridades de investigación e innovación de la Unión de la Energía, junto con más de 2 000 millones EUR en proyectos pertinentes de Horizonte Europa. Esta cantidad sitúa a la UE a la cabeza de las principales economías en gasto público en tecnologías energéticas limpias¹⁰.

No obstante, el liderazgo en tecnologías limpias está cambiando. En los últimos años, a través de una política industrial firme y a largo plazo respaldada por un exceso de capacidad subvencionado por el Estado y enormes economías de escala, **China ha captado partes significativas de cadenas de valor completas y se ha convertido en líder mundial en**

inglés]; [AIE, Energy Technology Perspectives 2024](#) [«Perspectivas de la tecnología energética en 2024», documento en inglés]; [AIE, Prospectivas de la energía en el mundo, 2024](#); [AIE, Global Energy Review 2025](#) [«Análisis mundial de la energía en 2025», documento en inglés]; contravalor EUR/USD de 2024.

⁸ 0,040 EUR/kWh en el caso de la energía solar fotovoltaica, 0,031 EUR/kWh en el de la eólica terrestre, y 0,073 EUR/kWh en el de la eólica marina frente a 0,067 EUR/kWh en el caso del carbón y 0,079 EUR/kWh en el del gas; [IRENA, Renewable Power Generation Costs 2024](#) [«Costes de generación de energía renovable en 2024», documento en inglés].

⁹ [AIE, Energy Technology Perspectives 2024](#) [«Perspectivas de la tecnología energética en 2024», documento en inglés].

¹⁰ Situación en materia de competitividad de las tecnologías energéticas limpias [COM(2025) 74 final].

tecnologías limpias. En 2024, China fabricó más del 70 % de los vehículos eléctricos mundiales, el 80 % de los aerogeneradores y el 90 % de los módulos solares fotovoltaicos¹¹.

Si bien entre 2015 y 2023, el 95 % del aumento de la inversión en activo fijo en energías limpias tuvo lugar en mercados avanzados y en China, **actualmente la transición limpia se está extendiendo por todo el mundo.** En África, las importaciones de paneles solares aumentaron un 60 % entre junio de 2024 y junio de 2025, hasta los 15 GW, y 25 países importaron más de 100 MW cada uno¹². El mercado de vehículos eléctricos está en auge, y las ventas en economías en desarrollo y emergentes de África, Asia y América Latina aumentaron un 60 % en 2024¹³. Por ejemplo, en 2024, después de que el país prohibiera las importaciones de motores de combustión interna, el 60 % de los nuevos vehículos vendidos en Etiopía fueron vehículos eléctricos de batería¹⁴. En 2024, el 65 % de la electricidad generada en América Latina y el Caribe procedía de fuentes limpias¹⁵. Se prevé que el mercado mundial de baterías se duplique en los próximos cinco años, y el mercado de los aerogeneradores crece a un ritmo superior al 10 % anual. Estos cambios a escala mundial no tienen que ver únicamente con la acción por el clima, también están relacionados con el desarrollo sostenible, al sustituir las costosas importaciones de combustibles fósiles por energías renovables asequibles.

Pero esto no es suficiente: hoy, la transición tiene lugar en todo el mundo, aunque no a un ritmo lo suficientemente rápido fuera de los mercados avanzados y China. El compromiso europeo en materia de energía y clima debe animar a los terceros países a adoptar más medidas, y abordar también la posición dominante de China en este ámbito. África concentra el 60 % del mejor potencial solar del mundo, pero menos del 2 % de la inversión y más de 600 millones de personas no tienen acceso a la electricidad¹⁶. La inversión en fabricación y despliegue sigue viéndose obstaculizada por el riesgo real y percibido, la falta de infraestructuras de apoyo y unos mercados de capitales subdesarrollados.

Además del Pacto por una Industria Limpia de la UE, cuyo objetivo es convertir la descarbonización en un motor de crecimiento para las industrias europeas, la UE seguirá identificando, evaluando y gestionando los riesgos para su seguridad económica, tal como se desarrollará en la próxima doctrina de seguridad económica.

2.3. La descarbonización y la transición hacia una energía limpia avanzan en la UE

En este contexto mundial, a la UE le interesa seguir descarbonizando su economía y su industria a fin de captar una parte equitativa de los mercados mundiales de tecnologías limpias y

¹¹ García-Herrero & Mu, *China can decarbonise the world – but even that won't fix its overcapacity problem* [«China puede descarbonizar el mundo, pero ni siquiera eso solucionará su problema de exceso de capacidad», documento en inglés], 24 de septiembre de 2025, Brugel.

¹² EMBER, *«The first evidence of a take-off in solar in Africa»* [«Primeras pruebas del despegue de la energía solar en África», en inglés], 26 de agosto de 2025.

¹³ *AIE, Global EV Outlook 2025* [«Perspectivas mundiales de los vehículos eléctricos 2025», documento en inglés].

¹⁴ Ministerio de Agua y Energía de Etiopía *et. al.*, *Ethiopian Energy Outlook 2025* [«Prospectivas etíopes de la energía 2025», documento en inglés], mayo de 2025.

¹⁵ EMBER, *«Latin America and Caribbean Region Overview»* [«Visión general de América Latina y el Caribe», en inglés], 26 de agosto de 2025.

¹⁶ *AIE, World Energy Investment 2025* [«Inversión energética mundial en 2025», documento en inglés] y *AIE, Africa Energy Outlook 2022* [«Prospectivas africanas de la energía 2022», documento en inglés].

garantizar que nuestras empresas de tecnologías limpias sean competitivas a escala mundial. Las empresas y los inversores europeos necesitan previsibilidad y certidumbre para poder beneficiarse de ello. El **Pacto por una Industria Limpia**, el plan de la UE para la competitividad y la descarbonización, es la base para conseguirlo. Con este plan abordamos los principales obstáculos que frenan a nuestras empresas y reforzamos el argumento empresarial en el difícil contexto geopolítico actual. Estamos mejorando el acceso a una energía, materiales y recursos asequibles, aumentando las inversiones públicas y privadas, desarrollando mercados líderes, mejorando las capacidades y creando empleos de calidad. La UE está abandonando una economía costosa y volátil impulsada por los combustibles fósiles.

Ya estamos viendo resultados que refuerzan tanto nuestra economía como nuestra ambición climática. La UE está en vías de cumplir su objetivo de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030 (reducción interna neta de, al menos, un 55 % en comparación con 1990) y de lograr la neutralidad climática de aquí a 2050, de conformidad con la **Legislación Europea sobre el Clima** y el **Pacto Verde Europeo**. Ahora que Europa entra en el cuarto invierno de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, el **plan REPowerEU** y la hoja de ruta para eliminar gradualmente la dependencia de Europa de la energía rusa han acelerado la transición de la UE hacia una energía limpia, que se ha visto facilitada en mayor medida por las duras sanciones de la UE al sector energético ruso. Como consecuencia de ello, la UE ha adoptado medidas para diversificar los proveedores, profundizar las relaciones comerciales, impulsar las energías renovables y la eficiencia energética, y conseguir un ahorro energético. De cara al futuro, la propuesta de modificación de la Legislación sobre el Clima que establece un objetivo de emisiones para 2040 proporcionará mayor previsibilidad y estabilidad, e impulsará las inversiones en la transición de la UE hacia una energía limpia.

En 2024, las energías renovables generaron el 47 % de la electricidad de la UE y el consumo de energía final disminuyó un 5,7 % entre 2021 y 2023¹⁷. Entre 2021 y 2023, los consumidores de electricidad de la UE ahorraron 100 000 millones EUR gracias a la electricidad generada por la nueva capacidad de energía solar fotovoltaica y eólica¹⁸. La flota nuclear de la UE está funcionando con un alto factor de capacidad de más del 80 %, lo que contribuye al suministro de carga base y a los objetivos de descarbonización, además de constituir un componente importante para la competitividad industrial y la seguridad del suministro en determinados Estados miembros. Aunque los precios de la energía en la UE impulsados por los combustibles fósiles importados siguen siendo elevados en comparación con los niveles de precios anteriores a la utilización como arma de las exportaciones de energía por parte de Rusia en 2021, estamos reduciendo estos precios, de forma lenta pero segura, en beneficio de los consumidores y la industria a través de la transición hacia las energías renovables y limpias, al tiempo que exploramos otras fuentes de energías limpias, un esfuerzo que seguimos manteniendo mediante el **Plan de Acción para una Energía Asequible**.

La UE ha demostrado que **nuestro modelo de descarbonización también es un modelo de crecimiento**. El **régimen de comercio de derechos de emisión (RCDE)** de la UE ha creado fuertes incentivos financieros para la transición y ha contribuido a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la energía y la industria en casi un 50 % entre su puesta en marcha en 2005 y 2023, mientras la economía de la UE ha seguido creciendo. En el

¹⁷ Eurostat (conjunto de datos [nrg_ind_eff](#)).

¹⁸ [AIE, Renewable Energy Market Update - June 2023](#) [«Información actualizada sobre el mercado de las energías renovables: junio de 2023», documento en inglés].

futuro, el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (MAFC) evitará la fuga de carbono. Las inversiones en energías limpias han aumentado hasta los 335 000 millones EUR en 2025 y han creado 1,8 millones de nuevos puestos de trabajo¹⁹. **La industria de la UE está incrementando su capacidad de fabricación de tecnologías limpias y las inversiones conexas.** En la actualidad, la UE es exportadora neta de tecnologías de cero emisiones netas como la tecnología hidroeléctrica, solar térmica y de red. En 2024, exportó casi 300 millones EUR en tecnologías hidroeléctricas. Ese mismo año, la UE también exportó más de 6 500 millones EUR en componentes de red²⁰. Paralelamente, la UE ha puesto en marcha sesenta proyectos estratégicos en el marco del Reglamento de Materias Primas Fundamentales, trece de ellos fuera de la UE, que refuerzan su capacidad de extracción, transformación y reciclado de materias primas fundamentales esenciales para nuestras transiciones limpia y digital, de conformidad con la próxima **Ley de Economía Circular**. La Comisión también presentará una **Estrategia de Bioeconomía**.

La **digitalización** es clave para acelerar la transformación industrial y económica limpia de Europa. Las herramientas digitales, en particular la inteligencia artificial (IA), los gemelos digitales y la cadena de bloques, pueden reforzar la eficiencia en el uso de la energía y los recursos, gestionar la optimización de la red, reducir los residuos y mejorar la circularidad. Al incorporar estas innovaciones digitales en las asociaciones mundiales, la UE puede acelerar la transición hacia una energía limpia y reforzar al mismo tiempo la competitividad, la transparencia y la responsabilidad ambiental en todo el mundo.

El nuevo **Pacto por una Industria Limpia** está despegando. Medidas como el aumento de la capacidad de absorción de riesgos de InvestEU, el nuevo Marco de ayudas estatales del Pacto por una Industria Limpia y la propuesta de un Fondo Europeo de Competitividad están reforzando y adaptando mejor el uso de los recursos tanto de la UE como nacionales para movilizar y reducir el riesgo de la financiación privada. Junto con el Reglamento sobre la Industria de Cero Emisiones Netas, estas medidas apoyarán la transición hacia una energía limpia, reforzarán la fabricación y el despliegue en la UE de tecnologías de cero emisiones netas, crearán **mercados líderes** de productos limpios y diversificarán nuestras cadenas de suministro.

La UE presentará en breve una **Ley de Aceleración Industrial** para crear mercados líderes de productos de tecnologías limpias, **etiquetas hipocarbónicas** para productos de gran consumo energético, y un **paquete «Impulsor de Baterías»** para apoyar al ecosistema de baterías de la UE, como parte del Plan de Acción Industrial para el Sector Europeo del Automóvil.

A medida que Europa avanza en su transición hacia una energía limpia y trabaja para impulsar la competitividad industrial, también debe establecer una postura de seguridad creíble para el futuro, y reforzar el papel de la UE en el impulso de políticas sólidas de adaptación al cambio climático en Europa y a escala internacional. Ya sea en el deshielo del Ártico, donde se abren nuevas vías marítimas, o en el calor asfixiante del Sahel, donde potencias canallas explotan sociedades frágiles y siembran conflictos en su propio beneficio, o cuando nos enfrentamos a fenómenos meteorológicos extremos que causan estragos en nuestras sociedades e infraestructuras militares, es esencial integrar mejor el nexo entre clima, paz y seguridad en la política exterior de la UE, en particular en la política común de seguridad y defensa (PCSD),

¹⁹ [AIE, World Energy Investment 2025](#) [«Inversión energética mundial en 2025», documento en inglés] e [IRENA, Renewable energy and jobs: Annual review 2025](#) [«Energías renovables y empleo: balance anual de 2025», documento en inglés].

²⁰ Eurostat (COMEXT DS-059341, 2024)

así como en la cooperación y las asociaciones internacionales. El cambio climático y la disponibilidad de nuevas tecnologías de preparación y energía alterarán el funcionamiento de nuestras sociedades y ejércitos y la manera en que refuerzan la resiliencia de sus infraestructuras. La notable sucesión de ciclos de innovación en Ucrania encaminados a una adaptación militar de vanguardia y a una mayor resiliencia es un ejemplo de ello. Por razones de seguridad y economía, es esencial el acceso a la energía *in situ*. Por último, también en vista de la creciente importancia de la tecnología de doble uso, es esencial que la UE dirija la interacción entre sus imperativos de seguridad y sus objetivos de transición hacia una energía limpia y aproveche las oportunidades en este sentido siempre que sea posible.

En conclusión, la UE está descarbonizando su economía interior, persiguiendo una transición justa y apoyando la transición mundial mediante la inversión en investigación y la exportación de tecnologías limpias. Esto refleja plenamente la dimensión interior y exterior del Pacto Verde Europeo y del Pacto por una Industria Limpia cuyo objetivo es lograr la neutralidad climática para mediados de siglo y, al mismo tiempo, modernizar nuestras economías. Esto está estrechamente relacionado con nuestra capacidad de colaboración con socios de todo el mundo para apoyarles en sus esfuerzos por lograr una transición hacia una energía limpia.

3. COMPROMISO ESTRATÉGICO CON SOCIOS MUNDIALES

Tal como se recoge en el Pacto por una Industria Limpia, la UE está adoptando un enfoque estratégico para una cooperación energética y climática mutuamente beneficiosa centrada en la diplomacia, la cooperación técnica y reglamentaria y la economía, que aúna esfuerzos con los Estados miembros a escala nacional. Intentaremos profundizar nuestras asociaciones bilaterales y aprovechar las alianzas multilaterales y plurilaterales para impulsar una transición mundial justa, circular y resiliente.

3.1. Forjar asociaciones económicas mutuamente beneficiosas para un futuro próspero

El fomento de las asociaciones económicas limpias ocupa un lugar central en la dimensión exterior del Pacto por una Industria Limpia. Sobre la base de acuerdos comerciales o acuerdos de facilitación de inversiones sostenibles (SIFA), asociaciones de comercio e inversión limpias, o memorandos de entendimiento a medida, en particular sobre cadenas de valor sostenibles o cooperación entre empresas, estas asociaciones tienen por objeto apoyar soluciones mutuamente beneficiosas, aprovechar la cooperación e integrar las cadenas de valor con vistas a seguir apoyando la transición a escala mundial.

Como ya se ha hecho en el marco de los acuerdos comerciales de la UE, la Unión impulsará las asociaciones económicas limpias existentes y futuras para incentivar a nuestros socios a desarrollar vías creíbles y ejecutables para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París, en particular a través de sus CDN.

La UE promoverá proyectos de inversión en asociación con empresas e instituciones financieras europeas y de los países socios. Adoptando un enfoque del Equipo Europa, la UE aprovechará su red diplomática, las estructuras propicias existentes, las plataformas y herramientas de oportunidades, y organizará **foros empresariales sobre la transición hacia una energía limpia y misiones empresariales y de promoción comercial de alto nivel**. El objetivo es promover el uso y el despliegue de tecnologías limpias de la UE y garantizar que las inversiones y los proyectos financiados por la UE en países socios estén en consonancia con los intereses de la UE. La UE también estudiará la posibilidad de proporcionar apoyo al crédito a la exportación de las tecnologías limpias de la UE. En particular, apoyará la

financiación y ejecución de **grandes proyectos emblemáticos** en países socios a través de la estrategia Global Gateway, como centrales de energía renovable, instalaciones de fabricación e de investigación y desarrollo de tecnologías limpias, que reúnan a empresas, instituciones financieras y el mundo académico de la UE y locales, así como proveedores de educación y formación. Para orientar y ampliar estos proyectos, se creará un **consejo externo empresarial de la UE para la transición limpia** para asesorar a la Comisión sobre las prioridades de inversión en materia de tecnologías limpias en los países socios en función de las necesidades operativas. Un **coordinador especial de la UE para la transición mundial hacia una energía limpia** coordinará esta acción, colaborando con las empresas y apoyando el enfoque del Equipo Europa.

Los acuerdos comerciales son un motor importante del crecimiento sostenible tanto en la UE como en los países socios, especialmente en lo que respecta a los compromisos de aplicación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el Acuerdo de París. La UE ya cuenta con la mayor red de **acuerdos de libre comercio** del mundo, que abarca setenta y seis países y el 44 % de todo el comercio de mercancías de la UE, y mantiene negociaciones con otros socios²¹. Los acuerdos de libre comercio de la UE incluyen capítulos sobre energía, materias primas, cooperación reglamentaria, comercio y desarrollo sostenibles. Contribuyen a facilitar el comercio y las inversiones en las cadenas de valor de las energías limpias y garantizan un acceso sin distorsiones a las materias primas fundamentales, al tiempo que apoyan métodos de producción limpios y más eficientes y oportunidades de acceso al mercado de bienes y servicios ecológicos. La digitalización será un factor clave de este comercio limpio, ya que apoyará la elaboración de políticas basada en datos, la interoperabilidad transfronteriza y los pasaportes digitales de productos para supervisar el rendimiento en materia de recursos y emisiones. Paralelamente, hemos iniciado negociaciones para crear nuevas **asociaciones de comercio e inversión limpias** que proporcionen un apoyo más rápido, flexible y adaptado a las necesidades de la UE y de sus socios. La primera de estas asociaciones se está negociando con Sudáfrica.

En los últimos cuatro años, la UE ha firmado más de cuarenta asociaciones bilaterales para la transición hacia una energía limpia en todo el mundo que complementan iniciativas similares de nuestros Estados miembros. Aplicaremos estas asociaciones mediante una coordinación más estrecha entre la UE y los Estados miembros. La UE también seguirá promoviendo la eliminación progresiva del carbón a escala mundial, así como el desarrollo con bajas emisiones y resiliente al clima a través de iniciativas como las **Asociaciones para una Transición Energética Justa**. La **Plataforma de Energía y Materias Primas de la UE** también será una herramienta clave para vincular las políticas y las empresas, apoyando la cooperación en los sectores de las materias primas, el hidrógeno, las baterías y otras energías limpias.

3.2. Reforzar el multilateralismo y las alianzas para cumplir nuestros compromisos mundiales

La UE se esforzará por mantener el impulso político a la transición mundial hacia una energía limpia a todos los niveles. Un aspecto clave de ello es nuestro **compromiso inquebrantable con el multilateralismo** y un orden internacional basado en normas, así como el apoyo a unas estructuras institucionales reforzadas y más capaces de responder a las nuevas realidades. Las

²¹ La UE ha concluido recientemente las negociaciones de nuevos acuerdos de libre comercio con Mercosur, México e Indonesia. Se están negociando otros acuerdos de libre comercio con Australia, India, Malasia, Filipinas, Tailandia y los Emiratos Árabes Unidos.

obligaciones de los Estados de cooperar y adoptar medidas colectivas y ambiciosas en materia de clima y medio ambiente se reafirmaron recientemente en el dictamen consultivo de la Corte Internacional de Justicia.

El **Acuerdo de París** ya es plenamente operativo y la acción multilateral por el clima ha supuesto un cambio evidente. Y, sin embargo, siguen existiendo diferencias entre la ambición colectiva y la aplicación concreta. La UE seguirá trabajando con aliados y socios en el marco de la **Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)** y a través de foros e iniciativas **plurilaterales** y **bilaterales** con el fin de aplicar los resultados del primer balance mundial con arreglo al Acuerdo de París y establecer y aplicar planes de acción ambiciosos en materia de clima. La UE también apoyará acciones destinadas a aumentar la eficiencia del proceso multilateral sobre el clima para avanzar hacia los objetivos climáticos mundiales.

La UE perseguirá estos objetivos en el **G7** y el **G20** y seguirá abogando por un proceso de abandono de los combustibles fósiles ordenado y justo, con el apoyo de la **Agencia Internacional de la Energía (AIE)** y la **Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA)**. A través del **Foro Mundial de Transición Energética**, la UE seguirá reuniendo a líderes políticos y empresariales para acelerar la colaboración con los países socios a fin de triplicar la capacidad mundial de energías renovables y duplicar las mejoras de la eficiencia energética de aquí a 2030. Entre otras iniciativas de acercamiento figuran la colaboración con los socios en medidas climáticas relacionadas con el comercio en el marco de la **OMC**, la participación en la **Coalición de Ministros de Comercio por el Clima** y la participación activa en la iniciativa plurilateral sobre la reforma de las subvenciones a los combustibles fósiles y en el ejercicio de transparencia de la «coalición de los dispuestos» de la **OCDE**.

La UE trabajará para acelerar el despliegue de tecnologías de emisión cero y de bajas emisiones en industrias y sectores con emisiones difíciles de reducir, en particular en el marco del **G7**, del **Club del Clima**, del **Foro Inclusivo sobre Enfoques de Mitigación del Cambio Climático** de la OCDE y del **Foro Ministerial sobre Energías Limpias** y la **Misión Innovación**. La UE impulsará los procesos de descarbonización del transporte internacional en el marco de la **Organización de Aviación Civil Internacional** y la **Organización Marítima Internacional**, en particular a través del apoyo a su marco de cero emisiones netas, y promoverá activamente el impulso mundial a los combustibles renovables e hipocarbónicos en el transporte marítimo y aéreo. También seguiremos actuando para luchar contra las emisiones distintas del CO₂, en particular a través del coliderazgo del **Compromiso Mundial de Reducción de Emisiones de Metano** y la aplicación del **Protocolo de Montreal** relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono. Al mismo tiempo, la UE seguirá trabajando para impulsar otros acuerdos multilaterales que aborden de manera integrada la pérdida de biodiversidad, la desertificación y la contaminación, y para apoyar las acciones sobre cuestiones transversales mediante iniciativas multilaterales de protección del medio ambiente, como el agua y los bosques, y el fomento de los **servicios ecosistémicos** y **las soluciones basadas en la naturaleza**.

Impulsar la transición hacia una energía limpia, la adaptación y el refuerzo de la resiliencia en los países socios contribuye a reducir los costes de la incertidumbre. Este es un aspecto clave del enfoque de la UE. La UE se compromete a reforzar las acciones que aborden el nexo entre el **cambio climático, la degradación medioambiental, la seguridad y la resiliencia** a través de la participación a nivel multilateral (ONU y OTAN) y bilateral (a través de asociaciones y diálogos en materia de seguridad y defensa), y ejecutará las acciones establecidas en la **Comunicación conjunta sobre el nexo entre clima y seguridad** de 2023. La UE también trabajará con sus socios para abordar los riesgos de seguridad y medioambientales que plantean los buques deficientes y las prácticas de navegación arriesgadas.

La UE seguirá trabajando con alianzas mundiales y regionales para la consecución de los objetivos climáticos e industriales. Seguiremos apoyando las alianzas intergubernamentales y multilaterales que tratan de avanzar en los objetivos a largo plazo de la transición energética, como la **Alianza Solar Internacional**, la **Global Offshore Wind Alliance**, la **Beyond Oil and Gas Alliance** y la **Powering Past Coal Alliance**.

3.3. Cooperación política y reglamentaria

La cooperación reglamentaria y política es fundamental para apoyar a los países socios en el diseño y la aplicación de políticas eficaces en materia de clima, energía e industria. La UE adopta un enfoque sistémico de la cooperación con los países socios, que abarca la transformación industrial, las transiciones energéticas, la reducción de las emisiones y la contaminación, la adaptación y la resiliencia y la seguridad nuclear, y se complementa mediante la investigación e innovación, la digitalización y unas finanzas sostenibles.

Para promover este enfoque, la UE impulsa los intercambios de políticas, reglamentarios y de conocimientos y proporciona asistencia técnica en **diálogos bilaterales de alto nivel sobre energía y clima**, además de movilizar los conocimientos especializados del sector público de la UE para apoyar los procesos de reforma en todo el mundo. Seguiremos colaborando con otros socios para garantizar unos marcos reguladores coordinados, en particular a través de **alianzas verdes** (con Japón, Canadá y Noruega) y **asociaciones verdes** (con la República de Corea y Marruecos), con sus planes de acción conjuntos, así como a través de otras iniciativas sectoriales. También seguiremos colaborando con autoridades subnacionales en el marco del **Pacto Mundial de los Alcaldes para el Clima y la Energía** para ejecutar proyectos concretos e intercambiar mejores prácticas.

La tarificación del carbono es un elemento central del conjunto de instrumentos políticos en materia de clima de la UE. Es una de las formas más rentables de reducir las emisiones, fomentar la innovación y generar ingresos para financiar la transición. La reciente adopción y expansión de las políticas de tarificación del carbono por parte de grandes economías como China, Japón y Brasil confirman que esta política es fundamental para alcanzar los objetivos climáticos mundiales²². Teniendo en cuenta el considerable aumento de países de todo el mundo que han introducido la tarificación del carbono, el **grupo de trabajo** de la Comisión Europea sobre tarificación del carbono apoya a otras partes en el desarrollo de políticas sólidas y en la garantía de enfoques de elevada integridad medioambiental con respecto a los mercados internacionales del carbono. La UE seguirá apoyando el intercambio de conocimientos en este ámbito a través de memorandos de entendimiento sobre regímenes de comercio de derechos de emisión y la dirección del **Proceso de Florencia** en jurisdicciones clave que cuentan con programas de comercio de derechos de emisión. Además, el MAFC proporciona una señal de precio del carbono transparente y basada en normas para las importaciones al mercado de la UE, que evita la fuga de carbono y, por tanto, también incentiva la descarbonización fuera de Europa.

La UE también seguirá colaborando de forma proactiva con los países socios para garantizar una mayor coherencia entre las políticas interiores y exteriores de la UE. Adoptaremos un enfoque detallado para evaluar las posibles repercusiones transfronterizas de la nueva

²² La tarificación del carbono abarca actualmente alrededor del 28 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, con 43 impuestos sobre el carbono y 37 RCDE en vigor; véase el informe de 2025 del Banco Mundial *State and Trends of Carbon Pricing* [«Estado y tendencias de la tarificación del carbono», documento en inglés].

legislación de la UE. Nos basaremos en los éxitos de Global Gateway. Mediante el establecimiento conjunto de asociaciones mutuamente beneficiosas, escucharemos las necesidades de estos países, en particular en el ámbito de la descarbonización (véase el punto 3.5). A medida que el MAFC comience a aplicarse, tenemos la intención de maximizar la contribución de Europa Global a las necesidades de descarbonización y adaptación de los países en desarrollo, de acuerdo con el objetivo de gasto climático y medioambiental del 30 % del instrumento. Esto contribuiría a aliviar las preocupaciones suscitadas por la legislación de la UE, así como a reforzar las asociaciones y apoyar reformas normativas más amplias. Con este fin, también movilizaremos los conocimientos especializados de los Estados miembros de la UE, así como el uso específico de la **Oficina de Asistencia Técnica e Intercambio de Información (TAIEX)** para la transición hacia una energía limpia.

La cooperación internacional en materia de **normalización** de tecnologías sostenibles y eficientes en el uso de los recursos también constituye una parte esencial de la labor de promoción de un mercado mundial próspero de tecnologías limpias, al tiempo que se desbloquean inversiones y se reducen los costes. Para ello, la UE seguirá participando activamente en las **organizaciones internacionales de normalización** pertinentes. Esto apoyará la expansión de los mercados líderes de productos y tecnologías limpias en todo el mundo, creará oportunidades de exportación e inversión para las empresas de la UE y mejorará las posibilidades de los países socios de acceder a los mercados de la UE.

3.4. Luchar contra los intentos de manipulación de la información

A medida que la Unión Europea refuerza su competitividad y seguridad gracias a la transición hacia una energía limpia, los agentes hostiles manipulan e interfieren de manera deliberada en el espacio de información mundial, tanto en el ámbito científico como en el político.

Estos agentes tratan de presentar falsamente las energías renovables como un fracaso y las políticas energéticas y climáticas de la UE, así como las sanciones a la energía rusa, como cortoplacistas, perjudiciales e ineficaces. La manera más adecuada de luchar contra esta desinformación e información errónea consiste, obviamente, en garantizar una investigación sólida sobre clima y energía, así como la difusión pública de datos y conocimientos: la UE, en tanto que uno de los mayores financiadores mundiales de la investigación sobre clima y energía, se encuentra en una posición privilegiada para continuar en esta línea.

La UE vigila y analiza estos incidentes de **manipulación de información e injerencia por parte de agentes extranjeros** relacionados con el clima, sensibiliza a la opinión pública sobre el tema, promueve la información basada en hechos y apoya a los medios de comunicación independientes y a las iniciativas de verificación de datos. La UE **seguirá** luchando contra la **desinformación y la manipulación de información e injerencia por parte de agentes extranjeros relacionadas con el clima** que traten de frenar la transición energética mundial y la acción por el clima. La UE redoblará sus esfuerzos de lucha contra las operaciones de manipulación de información e injerencia por parte de agentes extranjeros mediante su denuncia y desactivación, dotará a los diplomáticos de la UE de las capacidades y los conocimientos necesarios para refutar dichas operaciones relacionadas con el clima en todo el mundo, y promoverá la información basada en hechos.

La UE también está reforzando la **cooperación internacional en materia de desinformación e información errónea relacionada con el clima y la energía**, mediante la financiación del desarrollo de herramientas para contrarrestar estas prácticas, en colaboración con los socios y a través de foros como la iniciativa Integridad de la Información sobre el Cambio Climático.

3.5. Ampliación de la financiación para lograr un crecimiento y un desarrollo limpios

El ritmo de las transiciones energética e industrial limpias depende de nuestra capacidad global colectiva para movilizar y aumentar la financiación pública y privada. Trabajaremos en todo momento para que **todos los flujos financieros sean coherentes con una trayectoria que conduzca a un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones**. Para apoyar a los países en desarrollo en este empeño, el **nuevo objetivo colectivo cuantificado en materia de financiación de la lucha contra el cambio climático** se fijó en 300 000 millones USD anuales de aquí a 2035, asumiendo los países desarrollados la iniciativa y con un llamamiento más amplio a todos los agentes para aumentar dicho objetivo hasta los 1,3 billones USD anuales para 2035. Como principal contribuyente mundial a la financiación para el clima y sobre la base de nuestro propio marco de finanzas sostenibles, la UE contribuirá a la aplicación del nuevo objetivo colectivo cuantificado mediante Global Gateway, el futuro instrumento Europa Global y el apoyo a la reforma de las instituciones financieras mundiales, así como mediante el aprovechamiento de otras fuentes de financiación.

Global Gateway es el vehículo clave de la UE para apoyar la transición limpia y resiliente de las economías emergentes y en desarrollo. Con arreglo al **enfoque del Equipo Europa**, combina recursos de la UE y de sus Estados miembros, así como de agencias de desarrollo, bancos y empresas, para movilizar 300 000 millones EUR en inversiones apalancadas hasta 2027, y destina la mitad de los proyectos emblemáticos al clima y la energía. Global Gateway, en colaboración con nuestros socios ejecutantes como el Grupo del Banco Europeo de Inversiones (BEI), ofrece instrumentos innovadores, entre los que figuran garantías, financiación de riesgo compartido y combinada, para reducir el coste del capital y desbloquear la inversión del sector privado, que se complementan con asistencia técnica y trabajo para crear entornos propicios a la inversión. Con este fin, el **centro de inversión de Global Gateway** mejorará la coordinación, el intercambio de información y la cooperación entre la UE y sus Estados miembros.

De cara al futuro, la Comisión Europea ha propuesto el instrumento **Europa Global**, una herramienta transformadora de financiación de la acción exterior. Con una propuesta de presupuesto de **200 000 millones EUR para el período 2028-2034** y un objetivo de gasto en materia de clima y medio ambiente del 30 %, apoyará a los países socios en la adopción de vías de acción por el clima creíbles y estimulará la demanda en sectores industriales limpios. El apoyo financiero de la UE irá acompañado del impulso a la diversificación de las cadenas de suministro de tecnologías limpias, la reducción de las dependencias existentes y el refuerzo de la seguridad económica, y se ejecutará de manera sensible a los conflictos. Además, Europa Global reforzará el compromiso del sector privado de la UE, apoyará a las empresas de la UE en el extranjero y creará demanda de productos limpios de la UE en los mercados de los países socios. Se prestará apoyo específico de la UE a los **países más vulnerables al cambio climático**, en particular a los **países menos adelantados (PMA)** y a los **pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID)**, entre otras cosas, a través del apoyo a la creación de modelos de negocio para la adaptación al cambio climático con instituciones financieras internacionales (IFI) y en el marco de la **iniciativa del Equipo Europa sobre adaptación y resiliencia al cambio climático** en África. La UE también seguirá apoyando la resiliencia frente al cambio climático, en particular en entornos frágiles y afectados por conflictos, a través de sus instrumentos de desarrollo, consolidación de la paz y humanitarios.

La UE trabajará para apoyar la **reforma de las instituciones financieras internacionales de alcance mundial**, de manera que sean adecuadas para mejorar el apoyo a la transición limpia y resiliente mundial. Para ello, reforzaremos la coherencia y la cooperación entre los actores

de la UE en los bancos multilaterales de desarrollo, y nos aseguraremos de aprovechar todo el peso de nuestra fuerza financiera combinada a favor de unas políticas y una financiación que apoyen la transición hacia una energía limpia y nuestros intereses. En este contexto, el Grupo BEI seguirá apoyando a las empresas y tecnologías de la UE a escala mundial, y respaldará a los abanderados de las tecnologías limpias de la UE a través de instrumentos de garantía, deuda y capital y de iniciativas como el impulso al comercio y la inversión.

También aprovecharemos otras fuentes de financiación y abordaremos los obstáculos financieros a los que se enfrentan los países a la hora de realizar la transición, en particular las cargas insostenibles de la deuda y la movilización insuficiente de recursos nacionales. Con este fin, la **Iniciativa Mundial de Bonos Verdes** ayudará a los países socios a acceder a financiación privada a gran escala. En el G7 y el G20, la UE seguirá abogando por una mayor coordinación financiera internacional en materia de normas, movilización de la financiación para el clima y riesgos relacionados con la sostenibilidad. Además, la UE seguirá promoviendo políticas nacionales eficaces para movilizar capital privado, como los regímenes de transparencia y divulgación de información, a fin de dirigir las inversiones hacia una transición limpia y resiliente. La iniciativa de **refuerzo de la coordinación entre agencias de crédito a la exportación e instituciones financieras de desarrollo** integrará mejor la financiación de las exportaciones de la UE. Seguiremos promoviendo fuentes alternativas e innovadoras como los bonos temáticos asociados a un determinado uso, las garantías y las tasas de solidaridad, en particular del sector de los combustibles fósiles.

3.6. Iniciativas de acercamiento personalizadas con socios clave

Para abordar las necesidades y los retos únicos a los que se enfrentan los distintos países y regiones, la UE y sus Estados miembros, conforme al enfoque del Equipo Europa, desarrollarán **iniciativas adaptadas** con los socios. Al hacerlo, prestaremos especial atención a los intereses de las empresas europeas.

Dado que los **miembros del G20** representan el 80 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, es esencial una acción conjunta y ambiciosa con las principales economías para revertir el aumento de la temperatura en la próxima década. Entre ellas, **China** destaca como responsable del 29 % de las emisiones mundiales. A su vez, el país se ha convertido en líder en energías renovables, minerales fundamentales y tecnologías limpias. La UE profundizará en la cooperación con China en materia de tarificación del carbono, transición energética, emisiones de metano y adaptación. Paralelamente, debemos trabajar para garantizar unas cadenas de suministro fiables y una competencia leal en estos sectores. Esto implica hacer valer el derecho de la UE a contrarrestar las distorsiones del comercio internacional derivadas del exceso de capacidad promovido por los Estados mediante el uso de instrumentos de defensa comercial. **Estados Unidos** es hoy en día un socio comercial importante de la UE en materia energética y un aliado clave para acelerar el abandono gradual de los combustibles fósiles rusos por parte de la UE. No obstante, también es el segundo mayor emisor mundial de gases de efecto invernadero y ha abandonado recientemente el Acuerdo de París. La UE seguirá cooperando con los Estados Unidos en la transición hacia una energía limpia y en tecnologías limpias, en particular con entidades subnacionales, empresas y grupos de reflexión. La UE y la **India**, el tercer mayor emisor mundial y el país más poblado del mundo, acordaron, en febrero de 2025, ampliar la cooperación intergubernamental y la industria en materia de energía limpia, adaptación al cambio climático y resiliencia. El Consejo de Comercio y Tecnología también constituye una oportunidad para desarrollar cadenas de suministro limpias y apoyar la descarbonización en la UE y la India. Con este ánimo, la UE presentó recientemente la

Comunicación conjunta sobre una nueva agenda estratégica UE-India, que incluye la cooperación en materia de política climática y energética.

La UE intensificará su compromiso con los **países candidatos y candidatos potenciales** para reforzar la seguridad energética y la resiliencia frente al cambio climático, modernizar sus economías, mejorar la adaptación a la normativa y aumentar la capacidad administrativa a tal fin mientras se preparan para la adhesión a la UE. En el caso de **Ucrania y Moldavia**, que sufren las consecuencias directas de la brutal guerra de Rusia, la UE también mantendrá el apoyo a corto plazo al suministro energético y el apoyo a largo plazo a un sistema energético flexible pero bien protegido basado en gran medida en la electricidad renovable. También seguiremos trabajando con la **Comunidad de la Energía** para acelerar la adaptación normativa de los países candidatos al acervo de la UE en materia de energía y clima.

La UE colaborará con nuestros **socios de Europa Occidental** para apoyar las cadenas de valor integradas de tecnologías limpias con arreglo al conjunto de marcos actual. Entre ellos figuran el Espacio Económico Europeo, el acuerdo de vinculación del RCDE de la UE y Suiza, y el Acuerdo de Comercio y Cooperación entre la Unión Europea y el Reino Unido, en particular las nuevas negociaciones sobre un acuerdo de vinculación del RCDE.

Teniendo en cuenta los retos climáticos y de seguridad que compartimos y el enorme potencial de cooperación en materia de energías renovables y tecnologías limpias, la UE y los vecinos **mediterráneos** son socios naturales en estos ámbitos. Como se establece en el Pacto por el Mediterráneo, trabajaremos para mejorar la estabilidad y la resiliencia económica, así como para profundizar en nuestra integración. En el marco de la iniciativa de cooperación transmediterránea en materia de energía renovable y tecnología limpia (T-MED), impulsaremos la descarbonización, promoveremos la competitividad en toda la región e intensificaremos la cooperación en materia de gestión de los riesgos climáticos mediante la inversión en proyectos emblemáticos de interés mutuo que impulsen el crecimiento económico y la creación de empleo y que aborden la dependencia de las exportaciones de combustibles fósiles. Seguiremos trabajando en el suministro seguro y estable de energía en toda nuestra vecindad. Intentaremos impulsar proyectos energéticos a gran escala e inversiones en infraestructuras que aporten valor tanto para Europa como para los países socios y que apoyen nuestras transiciones colectivas hacia una energía limpia, como GREGY, ELMED y el Gran Interconector Marítimo, y se estudiarán opciones para desplegar nuevos cables submarinos en el mar Negro. Esto irá acompañado de un refuerzo de la labor de la UE en materia de seguridad climática en la vecindad europea para evitar la fragilidad que pueda poner en peligro nuestras asociaciones.

La UE también reforzará su compromiso con otras regiones en rápido desarrollo, en particular el **Sudeste Asiático** y las **islas del Pacífico, África**, y los países de **América Latina, el Caribe y Asia Central** para promover la adopción de tecnologías limpias, elaborar políticas de tarificación del carbono y abordar los efectos relacionadas con el clima. Celebrará reuniones interregionales periódicas, en particular la cumbre UE-Asia Central de este año, la reunión ministerial UE-ASEAN sobre medio ambiente y clima, las cumbres UE-Unión Africana y las cumbres UE-CELAC con el objetivo de generar oportunidades mutuas para la transición hacia una energía limpia. Muchos de estos países también son aliados comprometidos con la lucha contra el cambio climático a nivel multilateral e interno.

4. ACCIONES CLAVE Y CONCLUSIÓN

Enfoque estratégico de la UE para el compromiso mundial en materia de energía y clima: diez acciones clave

1. **Mantener el impulso político** a través de foros e iniciativas multilaterales, plurilaterales y bilaterales para aplicar el Acuerdo de París con todos los países y partes interesadas: Gobiernos, empresas, inversores y ciudadanos. Impulsar el cumplimiento global de los compromisos esbozados en el balance mundial, en particular triplicar los despliegues de energías renovables y duplicar la eficiencia energética de aquí a 2030, así como el abandono de los combustibles fósiles.
2. **Apoyar a las empresas de tecnologías limpias de la UE para impulsar las oportunidades internacionales** a través de la organización de **foros empresariales**, la creación de un **consejo externo empresarial de la UE para la transición limpia** y la organización de **misiones de alto nivel para la promoción de las empresas y el comercio limpios**, así como mediante el aprovechamiento de las estructuras ya existentes. **Reforzar los conocimientos especializados en materia de promoción empresarial en determinadas Delegaciones de la UE.**
3. **Conectar a las empresas europeas con proyectos de inversión** en el extranjero a través del **centro de inversión de Global Gateway**. Desarrollar **instrumentos financieros de reducción del riesgo** en cooperación con los **socios** del Equipo Europa, **en particular el BEI**, para apoyar las inversiones empresariales en la transición hacia una energía limpia de la UE en países socios.
4. **Aprovechar Europa Global** tal como se ha propuesto a fin de apoyar a las empresas de la UE en el extranjero y la demanda de productos limpios de la UE, con lo que se incentivará intrínsecamente a los países socios para que adopten vías de acción por el clima creíbles y acordes con el Acuerdo de París.
5. **Ampliar las redes de asociaciones mutuamente beneficiosas para unas cadenas de valor mundiales limpias y resilientes**, en particular a través de las negociaciones de acuerdos de libre comercio nuevos y vigentes, nuevas asociaciones de comercio e inversión limpias y otros instrumentos comerciales y de asociación. Fomentar la cooperación con las organizaciones internacionales de normalización y elaborar normas y etiquetas de bajas emisiones de carbono aceptadas a nivel mundial.
6. **Ensayar la cooperación triangular** entre empresas de la UE y socios avanzados no pertenecientes a la UE en proyectos de inversión en la transición hacia una energía limpia en nuestra vecindad y en países emergentes y en desarrollo.
7. **Reforzar la cooperación política y reglamentaria** en todos los aspectos de la transición limpia y resiliente con los reguladores, y con la participación, según proceda, de la sociedad civil, el mundo académico y las empresas. Movilizar los conocimientos especializados de los Estados miembros de la UE para apoyar a los países socios en la aplicación de las reformas reglamentarias y la legislación de la UE, así como a través del uso específico de la TAIEX para la transición hacia una energía limpia.
8. **Reformar las instituciones financieras mundiales con vistas a una transición limpia y resiliente** y desarrollar nuevas fuentes innovadoras de financiación internacional para el clima, en particular la financiación procedente de la industria de los combustibles fósiles, vinculándolas con el marco de finanzas sostenibles de la UE. Colaborar con los **Estados miembros de la UE para aprovechar la financiación de los bancos multilaterales de desarrollo.**

9. **Permitir la inversión en proyectos de adaptación y resiliencia** a gran escala y apoyar la creación de modelos de negocio para la adaptación al cambio climático, en particular en los países menos adelantados y en los pequeños Estados insulares en desarrollo.
10. **Intensificar la labor de la UE en materia de seguridad climática en sus compromisos internacionales**, por ejemplo proponiendo intercambios periódicos en el marco de las asociaciones de seguridad y defensa sobre el impacto del cambio climático en los riesgos de fragilidad y conflicto, así como mediante la lucha contra la manipulación de información e injerencia por parte de agentes extranjeros y la desinformación sobre el cambio climático y la transición energética.

Con la presente Comunicación conjunta, la Comisión Europea y la alta representante exponen su visión para configurar una transición mundial limpia y resiliente en la que las soluciones climáticas, energéticas e industriales vayan de la mano.

La revolución industrial limpia está en marcha en todo el mundo. La UE contribuye activamente a esta transformación y seguirá beneficiándose de ella. Para aprovechar estos beneficios, la UE debe ser el motor industrial que suministre y proporcione soluciones de tecnología limpia y de adaptación a los países de todo el mundo. Esto requiere mantener y ampliar nuestra estrecha cooperación con los socios. Estamos preparados para aprovechar nuestros conocimientos especializados y recursos para lograr la transición hacia una economía mundial limpia y resiliente.

Las asociaciones económicas no solo complementan la diplomacia climática y energética, sino que constituyen la columna vertebral de esta labor. La transición hacia una energía limpia debe ser justa, resiliente ante las repercusiones y global, además de estar abierta a la inversión. Gracias a unos mercados abiertos, unas cadenas de suministro fiables y un crecimiento industrial compartido, la UE está preparada para colaborar con sus socios en la construcción de un futuro más próspero, sostenible y resiliente para todos. El refuerzo de los socios de confianza en nuestras redes y cadenas de suministro, así como los instrumentos de defensa comercial de la UE son fundamentales para mejorar la resiliencia. Al hacer de la innovación un motor visible de su visión global, la UE puede garantizar que los avances científicos y tecnológicos actuales se conviertan en los mercados y las asociaciones del mañana.

La Comisión Europea y la alta representante informarán periódicamente sobre los progresos realizados en la aplicación de la presente Comunicación. Mantendrán un diálogo periódico con los Estados miembros y las partes interesadas sobre el papel mundial de la UE y sus Estados miembros en el impulso de las transiciones climática y energética en todo el mundo y en la consecución de nuestros objetivos comunes.