

Bryssel den 9 november 2018
(OR. en)

14012/18

Interinstitutionellt ärende:
2018/0218(COD)

AGRI 529
AGRIFIN 123
AGRIORG 97
AGRILEG 192
CODEC 1927
CADREFIN 335

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Särskilda jordbrukskommittén/rådet
Föreg. dok. nr:	13578/18
Komm. dok. nr:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordningarna (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter, (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel, (EU) nr 251/2014 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, aromatiserade vinprodukter, (EU) nr 228/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och (EU) nr 229/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för de mindre Egeiska öarna. – Lägesrapport

För delegationerna bifogas lägesrapporten om det ovannämnda förslaget till förordning, så som det föreligger efter diskussionerna i arbetsgruppen för jordbruksprodukter.

Lägesrapport om förslaget till ändringsförordning

Den 1 juni 2018 offentliggjorde kommissionen ett förslag till förordning om ändring av förordningarna (EU) nr 1308/2013 om den samlade marknadsordningen, (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel, (EU) nr 251/2014 om aromatiserade vinprodukter, (EU) nr 228/2013 om unionens yttersta randområden och (EU) nr 229/2013 om de mindre Egeiska öarna (nedan kallad *ändringsförordningen*). Reformpaketet för den gemensamma jordbrukspolitiken innehåller två andra förslag: ett till förordning om den gemensamma jordbrukspolitikens strategiska planer och ett till förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Det beslutades att arbetsgruppen för jordbruksprodukter skulle ansvara för behandlingen av förslaget till ändringsförordning. Denna rapport återspeglar det arbete som utförts av den arbetsgruppen den 4 och 20 juli samt den 12 september 2018. I synnerhet behandlades följande:

- De ändringar av den nuvarande förordningen om den samlade marknadsordningen (förordning (EU) nr 1308/2013) som beror på flytten av sektorsåtgärder till förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken, omräkningen av stöd inom ramen för skolprogrammet, strykningen av föråldrade bestämmelser som är tillämpliga på sockersektorn och som gäller exportsubventioner, samt på förändringarna inom vinsektorn.
- De sänkta budgetanslagen i förordning (EU) nr 228/2013 om unionens yttersta randområden och i förordning (EU) nr 229/2013 om de mindre Egeiska öarna.
- Den föreslagna översynen och harmoniseringen av bestämmelserna om ursprungsbeteckningar och geografiska beteckningar för jordbruksprodukter och livsmedel (ändringar av förordning (EU) nr 1151/2012) och vin (ändringar av förordning (EU) nr 1308/2013), liksom inlemmandet av bestämmelserna om geografiska beteckningar för aromatiserade vinprodukter (ändringar av förordning (EU) nr 251/2014) i förordning (EU) nr 1151/2012.

Arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor behandlade konsekvensbedömningen (som omfattar de tre lagstiftningsförslagen om reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken) i juni.

Flera delegationer meddelade granskningsreservationer, inbegripet parlamentsreservationer, vid de inledande mötena i arbetsgruppen för jordbruksprodukter.

Förslagets finansiella inslag, till exempel förslaget avseende omräkning av stödet till utdelning av frukt och grönsaker samt av mjölk och mjölkprodukter vid utbildningsanstalter (skolprogrammet) och de budgetanslag som föreskrivs i förordning (EU) nr 228/2013 om unionens yttersta randområden och i förordning (EU) nr 229/2013 om de mindre Egeiska öarna tas upp vid de övergripande förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

Nedan återfinner delegationerna en sammanfattning av de viktigaste kommentarerna och frågorna från medlemsstaterna om de olika delarna av det förslag som behandlats av arbetsgruppen för jordbruksprodukter:

Den samlade marknadsordningen (Förordning (EU) nr 1308/2013) (utom vin):

- Utöver förslagen i ändringsförordningen uttryckte många medlemsstater tydliga önskemål om att modernisera och anpassa marknadsinstrumenten. Det har också föreslagits att offentlig intervention ska utvärderas och uppdateras. Flexibla marknadsstödsinslag och en aktivare roll för Europeiska kommissionen togs upp, och Europeiska kommissionen framhävde den flexibla tillämpningen av krisåtgärder vid den tidigare mjölkkrisen.
- Producentorganisationer och branschorganisationer bör få mer handlingsfrihet och de förbättringar som genomförts genom omnibusförordningen bör ses över. Ett antal specifika frågor ställdes, särskilt vad gäller artiklarna 149 och 152 i förordning (EU) nr 1308/2013, som Europeiska kommissionen sade sig vara villig att gå igenom och besvara skriftligt.
- Vissa medlemsstater fruktar att flytten av de sektorsspecifika programmen till förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken kommer att öka de administrativa kraven. Många medlemsstater efterlyste en fortsättning utan avbrott på de sektorsspecifika program med en löptid på upp till fem år som redan har godkänts på grundval av de bestämmelser som gäller nu. Flytten till förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken bör inte störa pågående program. En djuplodande diskussion om detta hölls i arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor inom ramen för dess överläggningar om förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken.

- Ett antal medlemsstater var kritiska mot förslaget att bemyndiga Europeiska kommissionens att anta delegerade akter (för att ändra definitionerna i bilagan) och efterlyste en begränsning av befogenheterna.
- Enligt förslaget kommer budgetmedlen för skolprogrammen att minska från 250 miljoner euro till cirka 220,8 miljoner euro på grund av bortfallet av de budgetmedel som hittills tilldelats Förenade kungariket. Ett antal medlemsstater motsatte sig detta och skulle föredra att budgetramen bibehålls i syfte att i högre grad uppnå målet att främja hälsosamma kostvanor.
- Det rådde i allmänhet enighet om förslagen till strykningar med anledning av avskaffandet av sockerkvoter och exportbidrag (i överensstämmelse med WTO:s ministerbeslut från Nairobi). Ytterligare ett antal förslag till strykningar (budgetår, bestämmelser om import av hampa eller om standardkvaliteter för sockerbetor) ifrågasattes och dessa kräver förtydliganden vad gäller deras påverkan, inbegripet deras påverkan på hänvisningar i sekundärlagstiftningen.
- Under mötet och i de skriftliga kommentarerna från medlemsstaterna lades ytterligare förslag fram som behöver diskuteras på expertnivå.

Sänkningen av budgetanslag i förordningarna (EU) nr 228/2013 och (EU) nr 229/2013

- Nedskärningarna på 3,9 % för unionens yttersta randområden (artikel 4) och de mindre Egeiska öarna (artikel 5) avvisades med kraft av de berörda medlemsstaterna och det hänvisades till memorandumet från Madrid. Dessa budgetmedel och budgetmedlen för skolprogrammet kommer att diskuteras vid förhandlingarna om den fleråriga budgetramen.

Ursprungsbezeichnungen och geografiska beteckningar för jordbruksprodukter och livsmedel och aromatiserade viner (förordning 1151/2012) och vin (förordning 1308/2013)

- Den ökade effektivisering och harmonisering av förfarandena som eftersträvas i de föreslagna ändringarna rekommenderades, i princip, uttryckligen. Vikten av att bestämmelserna om geografiska beteckningar i livsmedels- och vinsektorerna samt sektorn för aromatiserade viner är anpassade påtalades. Förfarandena tar ofta flera år och därför underströk medlemsstaterna särskilt behovet av förenkling och påskyndning i vinsektorn.
- Ett steg i riktning mot harmonisering är att förordning 1151/2012 även omfattar aromatiserade viner. De föreslagna ändringarna påverkar endast kapitel III – Geografiska beteckningar – i denna förordning. Övriga delar bör bibehållas eftersom de innehåller definitioner av aromatiserade vinprodukter och regler om märkning av dessa.
- Många medlemsstater ställde sig bakom bevarandet av skyldigheten att i SUB/SGI-specifikationer för livsmedel inbegripa bevis för att produkten härrör från det geografiska området.
- Överlag fanns stöd för en utvidgning av skyddet till att omfatta varor i transit och e-handel. Det föreslogs att bestämmelsen ska utformas med tullbestämmelserna eller EU-varumärkesförordningen som mall.
- Eftersom den förslagsenliga strykningen av tidsfristen för förlängda övergångsperioder kan försvaga skyddet av geografiska beteckningar och förvirra konsumenterna föredrar medlemsstaterna att behålla granskningsförfarandet för antagandet av genomförandeakter om övergångsperioder.
- Reaktionerna var mestadels positiva när det gäller konceptet med unionsändringar och standardändringar i förordning 1151/2012, som hämtats från vinsektorn. Ytterligare klargöranden behövs dock avseende klassificeringen av ändringarna. Flera medlemsstater var kritiska mot Europeiska kommissionens befogenhet att anta ytterligare regler rörande förfarandet för ändringar.

- Vissa medlemsstater stödde förslaget att mänskliga faktorer ska bli en frivillig del av SUB, för att förhindra godtyckliga beskrivningar i fall där mänskliga faktorer faktiskt inte är relevanta för produktens egenskaper, andra avvisade förslaget och framhöll att mänskliga faktorer är en viktig del av SUB.
- Invändningar gjordes mot alternativet att avbryta förfarandet på EU-nivå i händelse av att ett nationellt förfarande inleds mot registreringsbeslutet.
- Många medlemsstater anser att reglerna om begränsning av Europeiska kommissionens kontroll av att det inte finns några uppenbara felaktigheter inte är tillräckligt tydliga.
- Farhågor uttrycktes över att invändningsperioden förkortas till tre månader i förordning 1151/2012, medan förlängningen från två till tre månader inom vinsektorn godtogs.
- Ett klargörande begärdes rörande den föreslagna definitionen av SUB-vin (ändringarna av artikel 93) avseende utvidgningen så att fler möjliga sorter och namn som identifierar produkten omfattas (endast en ort eller region eller ett land?).

Regler för vinsektorn (förordning 1308/2013)

- När det gäller förlängningen av tillstånd för nyplantering (gräns på 1 %) hade vissa medlemsstater inledningsvis en negativ uppfattning, även om de flesta välkomnade förslaget. Medlemsstaterna skulle behöva ytterligare uppgifter för att bättre kunna bedöma de möjliga effekterna av den föreslagna ändringen. Det föreslogs även att flexibiliteten ska ökas i förvaltningen av både tillstånd för nyplantering och bevarandet av produktionspotential.

- Skälet till förslaget om att utvidga antalet druvsorter som får klassificeras i medlemsstaterna och förslaget om att inbegripa de sex ”förbjudna sorterna” var att tillhandahålla sektorn miljövänliga lösningar. Oro uttrycktes emellertid över hälso- och kvalitetsrisker kopplade till användningen av de ”förbjudna sorterna” och många medlemsstater var positiva till en status quo-lösning.
- Förslaget om att införa nya avalkoholiserade vinprodukter ligger i linje med den aktuella marknadsutvecklingen och konsumenternas förhållningssätt till hälsa. Ytterligare diskussioner på teknisk nivå behövs dock för att man ska kunna enas om rätt terminologi så att konsumenterna inte blir förvirrade av de föreslagna termerna ”avalkoholiserad/avalkoholiserat” och ”delvis avalkoholiserad/avalkoholiserat”. För den senast nämnda kategorin bör dessutom en maximal alkoholhalt fastställas. Slutligen diskuterades huruvida ordet ”vin” kan användas för sådana produkter.
- Regeln om tillbakadragande från marknaden av produkter som inte uppfyller märkningsreglerna överfördes från förordning (EU) nr 1306/2013 till det föreliggande förslaget. Medlemsstaterna begärde ökad subsidiaritet för sådana frågor.
- Ytterligare förslag exempelvis om bestämmelser för obligatorisk näringsdeklaration och ingrediensförteckning samt ändringar avseende oenologiska metoder har tagits upp av vissa medlemsstater.
