

Bruselj, 9. november 2018
(OR. en)

14012/18

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0218(COD)

AGRI 529
AGRIFIN 123
AGRIORG 97
AGRILEG 192
CODEC 1927
CADREFIN 335

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Posebni odbor za kmetijstvo/Svet
Št. predh. dok.:	13578/18
Št. dok. Kom.:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi uredb (EU) št. 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov, (EU) št. 1151/2012 o shemah kakovosti kmetijskih proizvodov in živil, (EU) št. 251/2014 o opredelitvi, opisu, predstavitvi, označevanju in zaščiti geografskih označb aromatiziranih vinskih proizvodov, (EU) št. 228/2013 o posebnih ukrepih za kmetijstvo v najbolj oddaljenih regijah Unije in (EU) št. 229/2013 o posebnih ukrepih za kmetijstvo v korist manjših egejskih otokov – poročilo o napredku

V prilogi vam pošiljamo poročilo o napredku v zvezi z navedeno zadevo, pripravljeno na podlagi razprav v Delovni skupini za kmetijske proizvode.

Poročilo o napredku v zvezi s predlagano uredbo „o spremembi“

Komisija je 1. junija 2018 objavila predlog uredbe o spremembi veljavnih uredb (EU) št. 1308/2013 o SUT, (EU) št. 1151/2012 o shemah kakovosti kmetijskih proizvodov in živil, (EU) št. 251/2014 o aromatiziranih vinskih proizvodih, (EU) št. 228/2013 o najbolj oddaljenih regijah in (EU) št. 229/2013 o manjših egejskih otokih (v nadaljnjem besedilu: uredba o spremembi). Sveženj o reformi SKP vsebuje dva druga predlog, in sicer uredbo o strateških načrtih SKP ter uredbo o financiranju, upravljanju in spremljanju SKP.

Delovna skupina za kmetijske proizvode je bila določena kot pripravljalno telo, pristojno za obravnavo predlagane uredbe o spremembi. To poročilo je rezultat dela omenjene delovne skupine, opravljenega na sejah 4. in 20. julija ter 12. septembra 2018. Obravnavala je zlasti:

- spremembe veljavne uredbe o SUT (Uredba št. 1308/2013), ki so posledica prerazporeditve sektorskih intervencij v uredbo o strateških načrtih SKP, ponovnega izračuna pomoči v okviru šolske sheme, črtanja zastarelih določb, ki so veljale za sektor sladkorja, in določb v zvezi z izvoznimi subvencijami ter sprememb v vinskem sektorju;
- zmanjšana proračunska sredstva v Uredbi št. 228/2013 o najbolj oddaljenih regijah in Uredbi št. 229/2013 o manjših egejskih otokih;
- predlagano revizijo in harmonizacijo pravil o označbah porekla in geografskih označbah za kmetijske proizvode in živila (spremembe Uredbe št. 1151/2012) in za vina (spremembe Uredbe št. 1308/2013) ter vključitev določb o geografskih označbah za aromatizirane vinske proizvode (spremembe Uredbe št. 251/2014) v Uredbo št. 1151/2012.

Delovna skupina za horizontalna kmetijska vprašanja je junija preučila oceno učinka (ki zajema tri zakonodajne predloge za reformo skupne kmetijske politike).

Več delegacij je na uvodnih sestankih Delovne skupine za kmetijske proizvode vložilo preučitvene pridržke, vključno s parlamentarnimi preučitvenimi pridržki.

Finančni elementi predloga, kot sta predlagan ponovni izračun pomoči za oskrbo s sadjem in zelenjavo ter mlekom in mlečnimi proizvodi v izobraževalnih ustanovah (šolska shema) ter dodelitev proračunskih sredstev iz Uredbe št. 228/2013 o najbolj oddaljenih regijah in Uredbe št. 229/2013 o manjših egejskih otokih, so del horizontalnih pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.

V nadaljevanju je naveden povzetek ključnih pripomb in vprašanj držav članic v zvezi z različnimi deli predloga, ki jih je obravnavala Delovna skupina za kmetijske proizvode:

SUT (Uredba št. 1308/2013) (razen vina):

- Poleg predlogov, navedenih v uredbi o spremembi, so številne države članice jasno izrazile željo po posodobitvi in prilagoditvi tržnih instrumentov. Predlagani sta bili ocena in posodobitev javne intervencije. Obravnavani sta bili vprašanji prožnejših elementov v podporo trgu in aktivnejše vloge Evropske komisije, pri čemer je Evropska komisija opozorila na prožno izvajanje kriznih ukrepov v pretekli krizi v mlečnem sektorju.
- Organizacije proizvajalcev in medpanožne organizacije bi morale imeti več svobode, pregledati pa bi bilo treba tudi izboljšave, ki se izvajajo na podlagi uredbe „omnibus“. Zastavljenih je bilo več specifičnih vprašanj, zlasti v zvezi s členoma 149 in 152 Uredbe št. 1308/2013, ki jih je bila Evropska komisija pripravljena pregledati in nanje pisno odgovoriti.
- Nekatere države članice so izrazile bojazen, da bi se s prerazporeditvijo sektorskih programov v uredbi o strateških načrtih SKP povečale upravne zahteve. Veliko držav članic se je zavzelo za neprekinjeno izvajanje sektorskih programov, trajajočih do pet let, ki so bili že odobreni na podlagi trenutno veljavnih pravil. Prerazporeditev v uredbi o strateških načrtih SKP ne bi smela ovirati tekočih programov. Poglobljena razprava o tem vprašanju je potekala v okviru posvetovanj Delovne skupine za horizontalna kmetijska vprašanja o uredbi o strateških načrtih SKP.

- Več držav članic je bilo kritičnih do predlagane pooblastitve Evropske komisije za sprejemanje delegiranih aktov (za spremembo opredelitev pojmov v Prilogi) in se je zavzemalo za omejitev takih pooblastil.
- Sredstva za šolske sheme bodo v skladu s predlogom znižana z 250 milijonov EUR na približno 220,8 milijona EUR zaradi umika sredstev, ki so bila doslej dodeljena Združenemu kraljestvu. Temu je nasprotovalo več držav članic, ki so se zavzele za ohranitev obstoječega finančnega okvira, da bi lažje uresničili cilj spodbujanja zdrave prehrane.
- Doseženo je bilo splošno soglasje glede predlaganih črtanj, ki so posledica odprave kvot za sladkor in izvoznih nadomestil (v skladu s sklepom ministrske konference STO v Nairobiju). Vendar pa so bili izraženi pomisleki glede več drugih predlaganih črtanj (v zvezi s proračunskimi leti, pravili za uvoz konoplje ali standardno kakovostjo sladkorne pese), katerih posledice je treba pojasniti, tudi kar zadeva sklicevanja v sekundarni zakonodaji.
- Na sestankih, pa tudi s pisnimi pripombami držav članic, so bili predloženi dodatni predlogi, ki bi jih bilo treba obravnavati na strokovni ravni.

Zmanjšanje proračunskih sredstev v uredbah št. 228/2013 in št. 229/2013

- Zadevne države članice so odločno zavrnilo 3,9-odstotno zmanjšanje sredstev za najbolj oddaljene regije (člen 4) in manjše egejske otoke (člen 5) ter se pri tem sklicevale na memorandum iz Madrida. Zadevna sredstva in sredstva za šolski program bodo obravnavana v pogajanjih o večletnem finančnem okviru.

Označbe porekla in geografske označbe za kmetijske proizvode in živila ter aromatizirana vina
(Uredba št. 1151/2012) in vino (Uredba št. 1308/2013)

- Večja učinkovitost in harmonizacija postopkov, ki sta cilj predlaganih sprememb, sta bili na splošno deležni jasne podpore. Izražen je bil pomen ohranitve določb, povezanih z geografskimi označbami, v prehranbenem in vinskem sektorju ter v sektorju aromatiziranih vin. Glede na to, da postopki pogosto trajajo več let, so države članice posebej poudarile potrebo po poenostavitvi in pospešitvi v vinskem sektorju.
- Vključitev aromatiziranih vinskih proizvodov v Uredbo št. 1151/2012 je korak v smeri harmonizacije. Predlagane spremembe zadevajo le poglavje III – Geografske označbe – omenjene uredbe, medtem ko bi bilo treba druge dele ohraniti, saj opredeljujejo aromatizirane vinske proizvode in določajo pravila za njihovo označevanje.
- Številne države članice so se izrekle v prid ohranitvi obveznosti glede vključevanja dokazil v specifikacije za hrano, povezane z zaščiteni označbo porekla/zaščiteni geografsko označbo (ZOP/ZGO), kot dokaz, da proizvod izvira iz določenega geografskega območja.
- Razširitev zaščite na blago v tranzitu in elektronsko trgovanje je bila deležna splošne podpore. Predlagano je bilo, naj se določba zgleduje po carinskih predpisih ali uredbi o blagovni znamki EU.
- Ker bi s predlagano odpravo roka za podaljšanje prehodnega obdobja utegnili oslabiliti zaščito geografskih označb in zмести potrošnike, se države članice zavzemajo za ohranitev postopka pregleda za sprejetje izvedbenih aktov, s katerimi se odobri prehodno obdobje.
- Odziv na uvedbo pojmov spremembe Unije in standardne spremembe v Uredbi št. 1151/2012, privzetih iz vinskega sektorja, je bil v glavnem pozitiven. Vendar pa bi bilo treba razvrstitev sprememb podrobneje pojasniti. Več držav članic je izrazilo kritično stališče do pooblastitve Evropske komisije za sprejemanje dodatnih pravil glede postopka vložitve zahtevkov za spremembo.

- Nekatero države članice so podprle človeške dejavnike kot neobvezno komponento ZOP, da bi preprečili arbitrarne opise v primerih, ko človeški dejavniki dejansko niso relevantni za značilnosti proizvoda, medtem ko so druge temu nasprotovale in poudarile, da so človeški dejavniki pomemben element ZOP.
- Izraženo je bilo nasprotovanje možnosti prekinitve postopka na ravni EU v primeru nacionalnih postopkov zoper odločitve, povezane z registracijo.
- Več držav članic meni, da pravila za omejitev pregleda s strani Evropske komisije, s katerim odkriva očitne napake, niso dovolj jasna.
- Izraženi so bili pomisleki glede skrajšanja roka za vložitev ugovora v Uredbi št. 1151/2012 na tri mesece, medtem ko je bilo podaljšanje roka z dveh mesecev na tri mesece v vinskem sektorju sprejeto.
- Države članice so zaprosile za pojasnilo glede predlagane opredelitve vina z ZOP (spremembe člena 93), kar zadeva razširitev možnih sort in ime, ki opredeljuje proizvod (izključno kraj, regija ali država?)

Pravila za vinski sektor (Uredba št. 1308/2013)

- Kar zadeva podaljšanje dovoljenj za nove nasade (omejitev v višini 1 %), je ta predlog večina držav članic sprejela, čeprav so mu nekatere sprva nasprotovale. Koristno bi bilo, če bi države članice prejele določene podatke, da bi lahko bolje ocenile možne posledice predlagane spremembe. Predlagano je bilo tudi, naj se zagotovi več prožnosti pri upravljanju dovoljenj za nove nasade in ohranjanju proizvodnega potenciala.

- Razlog za predlagano razširitev sort vinske trte, primernih za razvrščanje, v državah članicah in predlagano vključitev šestih „prepovedanih sort“ je bil ponuditi okolju prijazne rešitve za ta sektor. Kljub temu so bili izraženi pomisleki glede tveganj za zdravje in kakovost, povezanih z uporabo teh „prepovedanih sort“, in številne države članice so se zavzele za ohranitev sedanje ureditve.
- Predlagano uvedbo nove kategorije dealkoholiziranih proizvodov vinske trte pogojujejo aktualni tržni trendi in dejavniki, povezani z zdravjem potrošnikov. Vendar je potrebna nadaljnja razprava na tehnični ravni, da bi dosegli dogovor o pravilni terminologiji in zagotovili, da potrošnik ne bo v dvomih pri predlaganih izrazih „dezalkoholiziran“ in „delno dezalkoholiziran“. Poleg tega bi bilo treba v primeru slednje kategorije določiti največjo dovoljeno stopnjo alkohola. Nazadnje je bilo sporno, ali se za take proizvode lahko uporabi izraz „vino“.
- Pravilo, da se s trga umaknejo proizvodi, ki niso skladni s pravili označevanja, je bilo v sedanji predlog preneseno iz Uredbe (EU) št. 1306/2013. Države članice so pozvale k večji subsidiarnosti pri obravnavi takih vprašanj.
- Nekatere države članice so opozorile na dodatne predloge, kot so določbe o obvezni označbi hranilne vrednosti in seznamu sestavin ali spremembe, povezane z enološkimi postopki.
