

Bruxelles, 9 noiembrie 2018
(OR. en)

14012/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0218(COD)**

**AGRI 529
AGRIFIN 123
AGRIORG 97
AGRILEG 192
CODEC 1927
CADREFIN 335**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul special pentru agricultură/Consiliul
Nr. doc. ant.:	13578/18
Nr. doc. Csie:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee - Raport intermediar

În anexă se pune la dispoziția delegațiilor raportul intermediar referitor la subiectul sus-menționat, astfel cum a rezultat în urma dezbaterilor din cadrul Grupului de lucru pentru produse agricole.

Raport intermediar referitor la propunerea de regulament „de modificare”

La 1 iunie 2018, Comisia a publicat propunerea sa de regulament de modificare a actualelor Regulamente (UE) nr. 1308/2013 privind OCP, (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, (UE) nr. 251/2014 privind produsele vitivinicole aromatizate, (UE) nr. 228/2013 privind regiunile ultraperiferice și (UE) nr. 229/2013 privind insulele mici din Marea Egee (denumit în continuare „Regulamentul de modificare”). Pachetul de reformă a PAC include alte două propuneri: un regulament privind planurile strategice PAC și un regulament privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea PAC.

Grupul de lucru pentru produse agricole a fost identificat drept grupul de pregătire însărcinat cu examinarea propunerii de regulament de modificare. Prezentul raport reflectă activitatea desfășurată de acest grup de lucru la 4 și 20 iulie și la 12 septembrie 2018. În special, grupul a examinat:

- modificările la actualul OCP (Regulamentul 1308/2013) generate de reatribuirea intervențiilor sectoriale la Regulamentul privind planurile strategice PAC, de recalcularea ajutorului din cadrul programului pentru școli, de eliminarea unor dispoziții caduce aplicabile în sectorul zahărului și referitoare la subvențiile la export și de schimbările din sectorul vitivinicol;
- reducerea alocărilor bugetare din Regulamentul 228/2013 privind regiunile ultraperiferice și din Regulamentul 229/2013 privind insulele mici din Marea Egee;
- propunerea de revizuire și armonizare a normelor referitoare la denumirile de origine și indicațiile geografice pentru produsele agricole și alimentare (modificările la Regulamentul 1151/2012) și pentru vinuri (modificările la Regulamentul 1308/2013) și includerea dispozițiilor privind indicațiile geografice pentru produsele vitivinicole aromatizate (modificările la Regulamentul 251/2014) în Regulamentul 1151/2012.

Grupul de lucru pentru chestiuni agricole orizontale a examinat evaluarea impactului (care vizează cele trei propuneri legislative pentru reforma politicii agricole comune) în luna iunie.

Mai multe delegații au introdus rezerve de examinare, inclusiv rezerve de examinare parlamentară, la reuniunile inițiale ale Grupului de lucru pentru produse agricole.

Elementele financiare ale propunerii, cum ar fi propunerea de recalculare a ajutorului pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume și cu lapte și produse lactate (programul pentru școli) și alocările bugetare prevăzute în Regulamentul 228/2013 privind regiunile ultraperiferice și în Regulamentul 229/2013 privind insulele mici din Marea Egee, fac parte din cadrul negocierilor orizontale privind cadrul financiar multianual 2021-2027.

În continuare se pune la dispoziția delegațiilor un rezumat al principalelor observații și întrebări formulate de statele membre privind diferitele părți ale propunerii examinate de Grupul de lucru pentru produse agricole:

OCP (Regulamentul 1308/2013) (cu excepția vinului):

- În plus față de propunerile din Regulamentul de modificare, multe state membre și-au exprimat în mod clar dorința de a moderniza și adapta instrumentele de piață. S-a propus evaluarea și actualizarea intervenției publice. Printre subiectele care au fost abordate sunt elementele mai flexibile de susținere a pieței și un rol mai activ pentru Comisia Europeană, Comisia Europeană evidențiind aplicarea flexibilă a măsurilor de criză în timpul crizei laptelui din trecut.
- Organizațiilor de producători și organizațiilor interprofesionale ar trebui să li se acorde mai multă marjă de manevră și ar trebui analizate îmbunătățirile aduse prin Regulamentul „omnibus”. Au fost adresate o serie de întrebări, în special în ceea ce privește articolele 149 și 152 din Regulamentul 1308/2013, pe care Comisia Europeană a acceptat să le analizeze pentru a oferi un răspuns în scris.
- Unele state membre și-au exprimat îngrijorarea că reatribuirea programelor sectoriale la Regulamentul privind planurile strategice PAC va mări cerințele administrative. Multe state membre au solicitat continuarea fără întrerupere a programelor sectoriale care se desfășoară pe o perioadă de până la cinci ani deja aprobate în temeiul normelor aplicabile în prezent. Reatribuirea la Regulamentul privind planurile strategice PAC nu ar trebui să afecteze programele care sunt în derulare în prezent. O discuție aprofundată pe această temă a avut loc pe parcursul dezbaterilor din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale referitoare la Regulamentul privind planurile strategice PAC.

- Mai multe state membre au criticat propunerea de a i se conferi Comisiei Europene competența de a adopta acte delegate (pentru modificarea definițiilor din anexă) și au solicitat limitarea oricărei astfel de competențe.
- Fondurile destinate programelor pentru școli vor fi reduse, conform propunerii, de la 250 de milioane EUR la aproximativ 220,8 milioane EUR ca urmare a retragerii fondurilor alocate până în prezent Regatului Unit. Mai multe state membre s-au opus acestei reduceri, solicitând păstrarea cadrului financiar în forma existentă, astfel încât obiectivul de promovare a unei alimentații sănătoase să fie îndeplinit mai bine.
- A existat un consens general cu privire la propunerile de eliminări ca urmare a încetării cotelor de zahăr și a restituirilor la export (în conformitate cu Decizia ministerială de la Nairobi a OMC). Cu toate acestea, o serie de alte propuneri de eliminări (exercițiile financiare, normele privind importurile de cânepă sau privind calitatea standard pentru sfecla de zahăr) au fost contestate, fiind necesare clarificări în ceea ce privește impactul lor, inclusiv asupra trimiterilor din legislația secundară.
- Pe parcursul reuniunii, precum și în observațiile scrise transmise de statele membre, au fost făcute propuneri suplimentare care ar trebui discutate la nivel de experți.

Reducerea alocărilor bugetare din Regulamentele 228/2013 și 229/2013

- Reducerea cu 3,9 % a fondurilor destinate regiunilor ultraperiferice (articolul 4) și insulelor mici din Marea Egee (articolul 5) a fost respinsă cu fermitate de statele membre în cauză, făcându-se trimitere la Memorandumul de la Madrid. Fondurile aferente și fondurile destinate programului pentru școli vor fi discutate în cadrul negocierilor privind cadrul financiar multianual.

Denumirile de origine și indicațiile geografice pentru produsele agricole și alimentare și vinurile aromatizate (Regulamentul 1151/2012) și pentru vin (Regulamentul 1308/2013)

- Sporirea eficienței și a armonizării procedurilor urmărită de modificările propuse a fost salutăată în mod expres în principiu. A fost menționată importanța asigurării alinierii dispozițiilor privind indicațiile geografice în sectorul alimentar, în cel vitivinicol și în cel al produselor vitivinicole aromatizate. Întrucât deseori procedurile durează mai mulți ani, statele membre au evidențiat în mod special nevoia de simplificare și de accelerare în sectorul vitivinicol.
- Includerea produselor vitivinicole aromatizate în Regulamentul 1151/2012 este un pas spre armonizare. Modificările propuse privesc doar capitolul III - Indicații geografice - din acest regulament, însă celelalte părți ale acestuia ar trebui să rămână, deoarece definesc produsele vitivinicole aromatizate și stabilesc normele privind etichetarea acestora.
- Multe state membre s-au pronunțat în favoarea menținerii obligației de a include în caietele de sarcini aferente DOP/IGP pentru produsele alimentare elemente care să dovedească că un produs este originar din aria geografică respectivă.
- S-a manifestat un sprijin general pentru extinderea protecției pentru a include mărfurile aflate în tranzit și produsele vândute prin comerț electronic. S-a propus formularea dispoziției după modelul reglementărilor vamale sau al Regulamentului privind marca UE.
- Întrucât propunerea de eliminare a limitelor de timp pentru prelungirea perioadelor de tranziție ar putea slăbi protecția indicațiilor geografice și deruta consumatorii, statele membre ar prefera să se mențină procedura de examinare pentru adoptarea actelor de punere în aplicare prin care se acordă perioadele de tranziție.
- Reacția la conceptele de modificare adusă de Uniune și de modificare standard din Regulamentul 1151/2012, care au fost preluate din sectorul vitivinicol, a fost în general pozitivă. Cu toate acestea, ar trebui oferite clarificări suplimentare pentru clasificarea modificărilor. Mai multe state membre au criticat faptul că Comisiei Europene i se acordă competența de a adopta norme suplimentare privind procedura de înaintare a cererilor de modificare.

- Considerarea factorilor umani drept componentă opțională a DOP, pentru a preveni descrierile arbitrare în cazurile în care factorii umani nu sunt de fapt relevanți pentru caracteristicile unui produs, a fost sprijinită de unele state membre și dezaprobată de altele, care au arătat că factorii umani sunt un element important al DOP.
- S-a exprimat opoziția față de posibilitatea suspendării procedurii la nivelul UE în cazul unor proceduri la nivel național împotriva deciziei de înregistrare.
- Pentru multe state membre, normele care vizează limitarea examinării de către Comisia Europeană pentru detectarea existenței unor erori vădite nu sunt suficient de clare.
- Au fost exprimate preocupări legate de reducerea în cadrul Regulamentului 1151/2012 la trei luni a perioadei în care poate fi formulată o opoziție, iar în sectorul vitivinicol a fost acceptată o prelungire de la două la trei luni.
- S-au cerut clarificări privind definiția propusă a DOP pentru vin (modificările la articolul 93) în ceea ce privește extinderea soiurilor posibile și numele de identificare a produsului (este exclusiv un loc, o regiune sau o țară?).

Norme referitoare la sectorul vitivinicol (Regulamentul 1308/2013)

- În ceea ce privește prelungirea autorizațiilor pentru plantări noi (limita de 1 %), chiar dacă majoritatea statelor membre au salutat propunerea, opinia inițială a unora dintre ele a fost negativă. Ar fi util ca statele membre să primească anumite date pentru a putea evalua mai bine impactul posibil al modificării propuse. S-a propus, de asemenea, să se acorde mai multă flexibilitate în ceea ce privește gestionarea autorizațiilor pentru plantări noi și menținerea potențialului de producție.

- Logica pe care se bazează propunerea de extindere a gamei de soiuri de struguri de vinificație eligibile pentru clasificare în statele membre și propunerea de includere a celor șase „soiuri interzise” a fost de a oferi sectorului soluții ecologice. Cu toate acestea, au fost exprimate preocupări cu privire la riscurile pentru calitate și sănătate asociate cu utilizarea „soiurilor interzise” respective și multe state membre s-au declarat în favoarea menținerii situației actuale.
- Propunerea de introducere a noi produse vitivinicole dealcoolizate ține seama de tendințele actuale de pe piață și de aspecte legate de sănătatea consumatorilor. Cu toate acestea, sunt necesare discuții suplimentare la nivel tehnic pentru a se conveni asupra unei terminologii corecte, astfel încât consumatorii să nu fie derutați de termenii propuși „dealcoolizat” și „parțial dealcoolizat”. În plus, pentru cea din urmă categorie, ar trebui să fie stabilit un nivel maxim de alcool. În cele din urmă, s-a pus în discuție dacă cuvântul „vin” poate fi utilizat pentru astfel de produse.
- Norma privind retragerea de pe piață a produselor care nu respectă normele de etichetare a fost transferată de la Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 la această propunere. Statele membre au solicitat mai multă subsidiaritate pentru astfel de chestiuni.
- Unele state membre au venit cu propuneri suplimentare, cum ar fi dispoziții privind declarația nutrițională obligatorie și lista ingredientelor sau modificări în ceea ce privește procesele oenologice.
