



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 9 november 2018  
(OR. en)

14012/18

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2018/0218(COD)

---

---

AGRI 529  
AGRIFIN 123  
AGRIORG 97  
AGRILEG 192  
CODEC 1927  
CADREFIN 335

#### NOTA

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het voorzitterschap                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| aan:            | het Speciaal Comité Landbouw / de Raad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| nr. vorig doc.: | 13578/18                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Nr. Comdoc.:    | 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Betreft:        | Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake de definitie, de aanduiding, de aanbiedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en (EU) nr. 229/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee<br>- Voortgangsverslag |

Voor de delegaties gaat in de bijlage het voortgangsverslag over het bovengenoemde onderwerp, zoals dat eruit ziet na de besprekingen in de Groep landbouwproducten.

**Voortgangverslag over de voorgestelde wijzigingsverordening**

Op 1 juni 2018 heeft de Commissie haar voorstel bekendgemaakt voor een verordening tot wijziging van de vigerende Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 inzake een GMO, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 inzake de ultraperifere gebieden, en (EU) nr. 229/2013 inzake de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (hierna "de wijzigingsverordening"). Het GLB-hervormingspakket omvat nog twee andere voorstellen: een verordening betreffende strategische GLB-plannen en een verordening inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het GLB.

De Groep landbouwproducten werd aangemerkt als voorbereidende instantie, belast met de behandeling van de voorgestelde wijzigingsverordening. Dit verslag weerspiegelt de besprekingen in de groep van 4 en 20 juli en 12 september 2018. In het bijzonder werd het volgende onderzocht:

- de wijzigingen van de huidige GMO-verordening (Verordening 1308/2013) die voortvloeien uit het opnieuw toewijzen van sectorale steunmaatregelen aan de verordening inzake de strategische GLB-plannen, de herberekening van de steun uit hoofde van de schoolregeling, de schrapping van achterhaalde bepalingen die van toepassing zijn op de suikersector of betrekking hebben op uitvoersubsidies, en veranderingen in de wijnsector;
- de verlaagde begrotingsmiddelen in Verordening 228/2013 inzake de ultraperifere gebieden en in Verordening 229/2013 inzake de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee;
- de voorgestelde herziening en harmonisatie van de voorschriften inzake oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen voor landbouwproducten en levensmiddelen (wijzigingen van Verordening 1151/2012) en voor wijn (wijzigingen van Verordening 1308/2013), en opnemng van de bepalingen betreffende geografische aanduidingen voor gearomatiseerde wijnbouwproducten (wijzigingen van Verordening 251/2014) in Verordening 1151/2012.

De Groep horizontale landbouwvraagstukken heeft de effectbeoordeling (voor de drie wetgevingsvoorstellen) in juni besproken.

Verschillende delegaties maakten tijdens de eerste vergaderingen van de Groep landbouwproducten een studievoorbehoud of parlementair voorbehoud.

De financiële elementen van het voorstel, zoals de voorgestelde herberekening van de steun voor de verstrekking van groenten en fruit en van melk en zuivelproducten in onderwijsinstellingen (schoolregeling) en de begrotingstoewijzingen in Verordening 228/2013 inzake de ultraperifere gebieden en in Verordening 229/2013 inzake de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee, maken deel uit van de horizontale onderhandelingen over het meerjarig financieel kader 2021-2027.

De delegaties vinden hieronder een overzicht van de belangrijkste opmerkingen en vragen van de lidstaten over de verschillende onderdelen van het voorstel, die in de Groep landbouwproducten werden behandeld:

GMO (Verordening 1308/2013) (behalve wijn):

- Naast de voorstellen in de wijzigingsverordening, gaven veel lidstaten duidelijk aan dat zij de marktinstrumenten willen moderniseren en aanpassen. Een evaluatie en actualisering van de openbare interventie werden voorgesteld. Er werd gesproken over flexibelere marktondersteuningselementen en een actievere rol voor de Europese Commissie, waarbij de Commissie verwees naar de flexibele toepassing van crisismaatregelen tijdens de melkcrisis.
- Producenten- en brancheorganisaties moeten meer speelruimte krijgen en de via de "omnibus"-verordening doorgevoerde verbeteringen moeten worden herzien. Er werden specifieke vragen gesteld, meer bepaald over de artikelen 149 en 152 van Verordening 1308/2013. De Europese Commissie stemde ermee in deze opnieuw te zullen bezien en een schriftelijk antwoord te zullen geven.
- Sommige lidstaten vrezen dat het opnieuw toewijzen van de sectorale programma's aan de verordening inzake strategische GLB-plannen de administratieve eisen zal doen toenemen. Veel lidstaten pleitten voor de ononderbroken voortzetting van de sectorale programma's met een looptijd van maximaal 5 jaar die reeds op basis van de geldende regels zijn goedgekeurd. Het opnieuw toewijzen aan de verordening inzake strategische GLB-plannen mag lopende programma's niet verstoren. Een grondige bespreking hierover werd gehouden in het kader van de beraadslagingen van de Groep horizontale landbouwvraagstukken over de verordening inzake strategische GLB-plannen.

- Een aantal lidstaten had kritiek op het voorstel de Europese Commissie de bevoegdheid te geven gedelegeerde handelingen vast te stellen (tot wijziging van de definities in de bijlage) en pleitte voor een beperking van een dergelijke bevoegdheid.
- De middelen voor de schoolregelingen zullen volgens het voorstel worden verlaagd van 250 miljoen EUR tot ongeveer € 220,8 miljoen EUR, een gevolg van de intrekking van de middelen die tot nu toe aan het Verenigd Koninkrijk werden toegewezen. Een aantal lidstaten was daartegen en drong erop aan het financieel kader ongewijzigd te handhaven om de doelstelling "het bevorderen van gezonde voeding" beter te halen.
- Men was het eens over de voorgestelde schrappingen als gevolg van het einde van de suikerquota en uitvoerrestituties (in overeenstemming met het ministerieel besluit van de WTO van Nairobi). Een aantal bijkomende voorgestelde schrappingen (begrotingsjaren, regels inzake de invoer van hennep of de standaardkwaliteit van suikerbieten) werd evenwel aangevochten en behoeft verdere verduidelijking wat het effect ervan betreft. Dat geldt ook voor verwijzingen in secundaire wetgeving.
- Tijdens de vergadering en in de schriftelijke bijdragen van de lidstaten werden aanvullende voorstellen gedaan die op deskundigenniveau zouden moeten worden besproken.

#### Verlaging van de begrotingstoewijzingen in de Verordeningen 228/2013 en 229/2013

- De verlaging met 3,9 % van de middelen voor de ultraperifere regio's (artikel 4) en de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (artikel 5) werd resoluut afgewezen door de betrokken lidstaten, en er werd verwezen naar het memorandum van Madrid. De desbetreffende middelen en de middelen voor het schoolprogramma zullen worden besproken in het kader van de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader.

Oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen voor landbouwproducten, levensmiddelen, gearomatiseerde wijn (Verordening 1151/2012) en wijn (Verordening 1308/2013)

- De verhoogde efficiëntie en harmonisatie van de procedures, zoals beoogd door de voorgestelde wijzigingen, werden in beginsel uitdrukkelijk toegejuicht. Er werd gewezen op het belang van blijvende onderlinge overeenstemming over de bepalingen inzake de geografische aanduidingen voor levensmiddelen, wijn en gearomatiseerde wijn. Aangezien procedures vaak vele jaren duren, benadrukten de lidstaten specifiek de noodzaak van vereenvoudiging en versnelling in de wijnsector.
- De opneming van gearomatiseerde wijnbouwproducten in Verordening 1151/2012 is een stap in de richting van harmonisatie. De voorgestelde wijzigingen hebben enkel betrekking op hoofdstuk III - Geografische aanduidingen - van deze verordening. De andere delen moeten worden gehandhaafd omdat daarin gearomatiseerde wijnbouwproducten worden gedefinieerd en de regels voor de etikettering worden vastgesteld.
- Veel lidstaten waren voorstander van handhaving van de verplichting om bewijsmateriaal op te nemen in de BOB/BGA-specificaties voor levensmiddelen, als bewijs dat het product afkomstig is uit het geografische gebied.
- Er bestond algemene steun voor de uitbreiding van de bescherming tot goederen in doorvoer en elektronische handel. Voorgesteld werd om deze bepalingen af te stemmen op de douanevoorschriften of de Uniemerkenverordening.
- Aangezien de voorgestelde opheffing van een termijn voor een verlengde overgangsperiode de bescherming van geografische aanduidingen zou kunnen uithollen en de consumenten in verwarring zou kunnen brengen, verkiezen de lidstaten de onderzoeksprocedure voor de vaststelling van uitvoeringshandelingen tot verlening van een overgangsperiode.
- De reactie op het concept van Uniewijzigingen en standaardwijzigingen in Verordening 1151/2012, dat werd overgenomen uit de wijnsector, was grotendeels positief. Voor de indeling van de wijzigingen moeten echter bijkomende verduidelijkingen worden gegeven. Verschillende lidstaten hadden kritiek op het voorstel om de Europese Commissie de bevoegdheid te geven om aanvullende voorschriften vast te stellen inzake de procedure voor de wijzigingsaanvraag.

- Het facultatief maken van menselijke factoren bij een BOB om willekeurige beschrijvingen te voorkomen in gevallen waarin menselijke factoren eigenlijk niet relevant zijn voor de eigenschappen van een product, werd door een aantal lidstaten ondersteund en door andere afgewezen omdat menselijke factoren een belangrijk element van een BOB zijn.
- Er was verzet tegen de optie van opschorting van de procedure op EU-niveau in het geval van nationale procedures tegen de beslissing tot registratie.
- Voor tal van lidstaten zijn de regels ter beperking van het onderzoek van de Europese Commissie tot een controle op kennelijke fouten niet voldoende duidelijk.
- Er werd bezorgdheid geuit over de verkorting van de oppositietermijn tot drie maanden in Verordening 1151/2012, terwijl in de wijnsector een verlenging van twee tot drie maanden werd aanvaard.
- Er werden verduidelijkingen gevraagd over de voorgestelde definitie van een BOB voor wijn (wijzigingen van art. 93), over de uitbreiding van mogelijke rassen en over de naam ter omschrijving van het product (uitsluitend een plaats, regio of land?).

#### Regels voor de wijnsector (Verordening 1308/2013)

- Wat betreft de verlenging van vergunningen voor nieuwe aanplant (limiet van 1 %), waren de meeste lidstaten ingenomen met het voorstel, terwijl andere aanvankelijk negatief waren. Het zou nuttig zijn als lidstaten bepaalde gegevens ontvangen, opdat zij het mogelijke effect van de voorgestelde wijziging beter kunnen beoordelen. Ook werd voorgesteld om meer flexibiliteit in te bouwen in het beheer van vergunningen voor nieuwe aanplant en het behoud van het productiepotentieel.

- De grondgedachte achter de voorgestelde uitbreiding van de wijndruivenrassen die in aanmerking komen voor indeling in de lidstaten en de voorgestelde opneming van de zes "verboden rassen" is het aanbieden van milieuvriendelijke oplossingen aan de sector. Niettemin werden er vraagtekens geplaatst bij de gezondheids- en kwaliteitsrisico's die verbonden zijn aan het gebruik van deze "verboden rassen", en veel lidstaten waren voorstander van handhaving van de status quo.
- De voorgestelde invoering van nieuwe alcoholvrije wijnbouwproducten volgt de huidige marktontwikkelingen en de gezondheidsoverwegingen voor de consument. Verdere besprekingen op technisch niveau zijn echter noodzakelijk om overeenstemming te bereiken over de juiste terminologie en er aldus voor te zorgen dat de consument niet in verwarring wordt gebracht door de voorgestelde termen "alcoholvrij" en "gedeeltelijk alcoholvrij". Voor laatstgenoemde categorie moet een maximumgehalte alcohol worden vastgesteld. Tot slot was de vraag of het woord "wijn" kan worden gebruikt voor dergelijke producten, vatbaar voor discussie.
- De regels betreffende het uit de handel nemen van producten die niet aan de etiketteringsvoorschriften voldoen (Verordening (EU) nr. 1306/2013), werden opgenomen in het ter tafel liggende voorstel. De lidstaten drongen aan op meer subsidiariteit voor dergelijke vragen.
- Aanvullende voorstellen, zoals bepalingen inzake een verplichte voedingswaarde-declaratie en lijst van ingrediënten of wijzigingen betreffende oenologische procédés, werden door sommige lidstaten ter sprake gebracht.