



Βρυξέλλες, 9 Νοεμβρίου 2018
(OR. en)

14012/18

Διοργανικός φάκελος:
2018/0218(COD)

AGRI 529
AGRIFIN 123
AGRIORG 97
AGRILEG 192
CODEC 1927
CADREFIN 335

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Ειδική Επιτροπή Γεωργίας / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13578/18

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Θέμα: Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων, (ΕΕ) αριθ. 1151/2012 για τα συστήματα ποιότητας των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων, (ΕΕ) αριθ. 251/2014 για τον ορισμό, την περιγραφή, την παρουσίαση, την επισήμανση και την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων των αρωματισμένων αμπελοοινικών προϊόντων, (ΕΕ) αριθ. 228/2013 για τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Ένωσης και (ΕΕ) αριθ. 229/2013 για τη θέσπιση ειδικών μέτρων για τη γεωργία υπέρ των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων στα μικρά νησιά του Αιγαίου - Έκθεση προόδου

Επισυνάπτεται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες η έκθεση προόδου σχετικά με το ως άνω θέμα, όπως προέκυψε από τις συζητήσεις στο πλαίσιο της Ομάδας για τα γεωργικά προϊόντα.

Έκθεση προόδου σχετικά με τον προτεινόμενο «τροποποιητικό» κανονισμό

Την 1η Ιουνίου 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση των ισχυόντων κανονισμών (ΕΕ) 1308/2013 για την ΚΟΑ, (ΕΕ) αριθ. 1151/2012 για τα συστήματα ποιότητας των γεωργικών προϊόντων και τροφίμων, (ΕΕ) αριθ. 251/2014 για τα αρωματισμένα αμπελοοινικά προϊόντα, (ΕΕ) αριθ. 228/2013 σχετικά με τις εξόχως απόκεντρες περιοχές, και (ΕΕ) αριθ. 229/2013 για τα μικρά νησιά του Αιγαίου (εφεξής καλούμενος «τροποποιητικός κανονισμός»). Η δέσμη μέτρων για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ περιλαμβάνει δύο άλλες προτάσεις: έναν κανονισμό για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ και έναν κανονισμό για τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της ΚΓΠ.

Η Ομάδα για τα γεωργικά προϊόντα ορίστηκε ως το προπαρασκευαστικό όργανο που είναι υπεύθυνο για την εξέταση του προτεινόμενου τροποποιητικού κανονισμού. Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τις εργασίες της προαναφερόμενης ομάδας στις 4 και 20 Ιουλίου και στις 12 Σεπτεμβρίου 2018. Συγκεκριμένα, εξετάστηκαν, στο πλαίσιο αυτό:

- τροποποιήσεις στην ισχύουσα ΚΟΑ (κανονισμός 1308/2013) ως συνέπεια της ανακατανομής των τομεακών παρεμβάσεων στον κανονισμό για το στρατηγικό σχέδιο της ΚΓΠ, του εκ νέου υπολογισμού της ενίσχυσης στο πλαίσιο του προγράμματος για τα σχολεία, της διαγραφής παρωχημένων διατάξεων που εφαρμόζονται στον τομέα της ζάχαρης και αφορούν τις εξαγωγικές επιδοτήσεις, καθώς και αλλαγών στον αμπελοοινικό τομέα·
- μειώσεις στα κονδύλια του προϋπολογισμού στον κανονισμό 228/2013 για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές και στον κανονισμό 229/2013 για τα μικρά νησιά του Αιγαίου Πελάγους·
- η προτεινόμενη αναθεώρηση και εναρμόνιση των κανόνων περί των ονομασιών προέλευσης και των γεωγραφικών ενδείξεων των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων (τροποποιήσεις του κανονισμού 1151/2012) και των οίνων (τροποποιήσεις του κανονισμού 1308/2013) και η ενσωμάτωση των διατάξεων σχετικά με τις γεωγραφικές ενδείξεις για τα αρωματισμένα αμπελοοινικά προϊόντα (τροποποιήσεις του κανονισμού 251/2014) στον κανονισμό 1151/2012.

Η ομάδα «οριζόντια γεωργικά θέματα» εξέτασε την εκτίμηση επιπτώσεων (η οποία αφορά τις τρεις νομοθετικές προτάσεις για τη μεταρρύθμιση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής) τον Ιούνιο.

Πολλές αντιπροσωπίες διατύπωσαν επιφυλάξεις εξέτασης, καθώς και επιφυλάξεις κοινοβουλευτικής εξέτασης, κατά τις πρώτες συνεδριάσεις της Ομάδας για τα γεωργικά προϊόντα.

Τα οικονομικά στοιχεία της πρότασης, όπως ο προτεινόμενος εκ νέου υπολογισμός της ενίσχυσης για την παροχή οπωροκηπευτικών και γάλακτος και γαλακτοκομικών προϊόντων σε εκπαιδευτικά ιδρύματα (πρόγραμμα για τα σχολεία) και τα κονδύλια του προϋπολογισμού που προβλέπονται στον κανονισμό 228/2013 για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές και στον κανονισμό 229/2013 για τα μικρά νησιά του Αιγαίου, αποτελούν μέρος των οριζόντιων διαπραγματεύσεων για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2021-2027.

Παρατίθεται κατωτέρω για τις αντιπροσωπίες περίληψη των βασικών παρατηρήσεων που διατυπώθηκαν και τα ερωτήματα που τέθηκαν από τα κράτη μέλη σχετικά με τα διάφορα μέρη της πρότασης που εξετάστηκε από την Ομάδα για τα γεωργικά προϊόντα:

ΚΟΑ (Κανονισμός 1308/2013) (πλην των οίνων):

- Εκτός από τις προτάσεις του τροποποιητικού κανονισμού, πολλά κράτη μέλη εξέφρασαν την σαφή επιθυμία για τον εκσυγχρονισμό και την προσαρμογή των μέσων της αγοράς. Προτάθηκε αξιολόγηση και επικαιροποίηση της δημόσιας παρέμβασης. Μεταξύ άλλων, εξετάστηκαν θέματα όπως η λήψη πιο ευέλικτων μέτρων στήριξης της αγοράς και ο πιο ενεργός ρόλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ενώ η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επισήμανε την ευέλικτη εφαρμογή μέτρων αντιμετώπισης της κρίσης κατά την τελευταία κρίση στον τομέα του γάλακτος.
- Θα πρέπει να παραχωρηθεί μεγαλύτερη διακριτική ευχέρεια στις οργανώσεις παραγωγών και στις διεπαγγελματικές οργανώσεις, ενώ θα πρέπει να επανεξεταστούν οι βελτιώσεις που επέφερε ο κανονισμός Omnibus. Τέθηκε σειρά συγκεκριμένων ερωτημάτων, ιδίως όσον αφορά τα άρθρα 149 και 152 του κανονισμού 1308/2013, τα οποία η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δέχθηκε να επανεξετάσει και να παράσχει γραπτή απάντηση σε αυτά.
- Ορισμένα κράτη μέλη φοβούνται ότι η ανακατανομή των τομεακών προγραμμάτων στον κανονισμό για το στρατηγικό σχέδιο της ΚΓΠ θα οδηγήσει σε αύξηση των διοικητικών απαιτήσεων. Πολλά κράτη μέλη έκαναν έκκληση για την αδιάλειπτη συνέχιση των τομεακών προγραμμάτων διάρκειας έως 5 ετών που έχουν ήδη εγκριθεί με βάση τους ισχύοντες κανόνες. Τα εν εξελίξει προγράμματα δεν αναμένεται να διαταραχθούν από την ανακατανομή στον κανονισμό για το στρατηγικό σχέδιο της ΚΓΠ. Διεξοδική συζήτηση σχετικά με το θέμα αυτό πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο των εργασιών της Ομάδας «Οριζόντια Γεωργικά Θέματα» όσον αφορά τον κανονισμό για το στρατηγικό σχέδιο της ΚΓΠ.

- Ορισμένα κράτη μέλη επέκριναν την πρόταση να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να εγκρίνει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις (προκειμένου να τροποποιηθούν οι ορισμοί στο παράρτημα) και ζήτησαν τον περιορισμό κάθε αρμοδιότητας αυτού του είδους.
- Τα κονδύλια για τα σχολικά προγράμματα θα μειωθούν, σύμφωνα με την πρόταση, από 250 εκατ. EUR σε 220,8 εκατ. EUR περίπου, λόγω της απόσυρσης των κονδυλίων που χορηγούνταν, μέχρι τούδε, στο Ηνωμένο Βασίλειο. Ορισμένα κράτη μέλη αντιτάχθηκαν στη μείωση αυτή, ζητώντας να παραμείνει ως είχε το οικονομικό πλαίσιο, με στόχο την καλύτερη επίτευξη του στόχου της προώθησης της υγιεινής διατροφής.
- Υπήρξε γενική συμφωνία σχετικά με τις προτεινόμενες διαγραφές που οφείλονται στη λήξη του καθεστώτος ποσοστώσεων ζάχαρης και των επιστροφών κατά την εξαγωγή (σύμφωνα με την υπουργική απόφαση του ΠΟΕ που εγκρίθηκε στο Ναϊρόμπι). Ωστόσο, αμφισβητήθηκαν κάποιες άλλες προτεινόμενες διαγραφές (οικονομικά έτη, κανόνες σχετικά με την εισαγωγή κάνναβης ή σχετικά με την τυπική ποιότητα των ζαχαρότευτλων) και απαιτείται διευκρίνιση ως προς τον αντίκτυπό τους, μεταξύ άλλων και ως προς τις συναφείς με αυτές αναφορές στο παράγωγο δίκαιο.
- Τόσο κατά τη συνεδρίαση όσο και στα γραπτά σχόλια που υπέβαλαν τα κράτη μέλη, υποβλήθηκαν πρόσθετες προτάσεις που θα πρέπει να συζητηθούν σε επίπεδο εμπειρογνομόνων.

Μείωση των κονδυλίων του προϋπολογισμού στους κανονισμούς 228/2013 και 229/2013

- Η κατά 3,9 % περικοπή των κονδυλίων για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές (άρθρο 4) και τα μικρά νησιά του Αιγαίου (άρθρο 5) απορρίφθηκε κατηγορηματικά από τα οικεία κράτη μέλη, ενώ έγινε αναφορά στο μνημόνιο της Μαδρίτης. Τα σχετικά κονδύλια και τα κονδύλια για το σχολικό πρόγραμμα θα εξεταστούν στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

Ονομασίες προέλευσης και γεωγραφικές ενδείξεις για τα γεωργικά προϊόντα και τρόφιμα και τους αρωματισμένους οίνους (Κανονισμός 1151/2012) και τον οίνο (Κανονισμός 1308/2013)

- Επικροτήθηκαν κατ' αρχήν, κυρίως, η βελτίωση της αποτελεσματικότητας και η εναρμόνιση των διαδικασιών που επιδιώκονται με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις. Αναφέρθηκε η σημασία της ευθυγράμμισης των διατάξεων σχετικά με τις γεωγραφικές ενδείξεις στους τομείς των τροφίμων, των οίνων και των αρωματισμένων οίνων. Δεδομένου ότι οι διαδικασίες συχνά έχουν πολυετή διάρκεια, τα κράτη μέλη υπογράμμισαν επισταμένως την ανάγκη για απλούστευση και επιτάχυνση στον αμπελοοινικό τομέα.
- Η συμπερίληψη των αρωματισμένων αμπελοοινικών προϊόντων στον κανονισμό 1151/2012 αποτελεί ένα βήμα προς την εναρμόνιση. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις αφορούν μόνο το κεφάλαιο III — Γεωγραφικές ενδείξεις — του ως άνω κανονισμού, ενώ τα άλλα τμήματά του θα πρέπει να διατηρηθούν, δεδομένου ότι καθορίζουν τα αρωματισμένα αμπελοοινικά προϊόντα και προβλέπουν κανόνες για την επισήμανσή τους.
- Πολλά κράτη μέλη δήλωσαν ότι είναι υπέρ της διατήρησης της υποχρέωσης συμπερίληψης, στις προδιαγραφές ΠΟΠ/ΠΓΕ όσον αφορά τα τρόφιμα, αποδεικτικών στοιχείων ως προς την προέλευση ενός προϊόντος από συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή.
- Υποστηρίχθηκε ευρέως η επέκταση της προστασίας στα εμπορεύματα υπό διαμετακόμιση και στο ηλεκτρονικό εμπόριο. Προτάθηκε δε, η εν λόγω διάταξη να βασιστεί σε τελωνειακούς κανονισμούς ή στον κανονισμό για το σήμα της ΕΕ.
- Δεδομένου ότι η προτεινόμενη κατάργηση κάθε προθεσμίας για την παράταση της μεταβατικής περιόδου θα αποδυνάμωνε την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων και θα προκαλούσε σύγχυση στους καταναλωτές, τα κράτη μέλη προτιμούν να διατηρηθεί η διαδικασία εξέτασης για την έκδοση εκτελεστικών πράξεων με στόχο τη χορήγηση μεταβατικής περιόδου.
- Η απόκριση στην ιδέα περί εισαγωγής διάκρισης μεταξύ ενωσιακών και τυπικών τροποποιήσεων στον κανονισμό 1151/2012, όπως ισχύει στον αμπελοοινικό τομέα, ήταν ως επί το πλείστον θετική. Ωστόσο, θα πρέπει να παρασχεθούν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με την ταξινόμηση των τροποποιήσεων. Πολλά κράτη μέλη ήταν επικριτικά ως προς την εξουσιοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να εκδίδει συμπληρωματικούς κανόνες για τη διαδικασία υποβολής αίτησης τροποποίησης.

- Το να καταστεί ο ανθρώπινος παράγων προαιρετικό συστατικό στοιχείο για τον καθορισμό των ΠΟΠ, προκειμένου να αποφεύγονται οι αυθαίρετες περιγραφές στις περιπτώσεις όπου αυτός δεν συνδέεται με τα χαρακτηριστικά ενός προϊόντος, υποστηρίχθηκε από ορισμένα κράτη μέλη, ενώ απορρίφθηκε από άλλα, με το επιχείρημα ότι ο ανθρώπινος παράγοντας αποτελεί σημαντικό στοιχείο για τον καθορισμό μιας ΠΟΠ.
- Εκφράστηκαν αντιρρήσεις ως προς την επιλογή αναστολής της διαδικασίας σε επίπεδο ΕΕ σε περίπτωση κίνησης εθνικών διαδικασιών κατά της απόφασης καταχώρισης.
- Σε πολλά κράτη μέλη δεν είναι επαρκώς σαφείς οι κανόνες για τον περιορισμό της εξέτασης από πλευράς Ευρωπαϊκής Επιτροπής για να διαπιστωθεί η ύπαρξη τυχόν προφανών σφαλμάτων.
- Εκφράστηκε προβληματισμός σχετικά με τη συντόμευση της προθεσμίας ανακοπής σε τρεις μήνες στον κανονισμό 1151/2012, ενώ έγινε δεκτή η παράταση από δύο σε τρεις μήνες στον αμπελοοινικό τομέα.
- Ζητήθηκαν διευκρινίσεις σχετικά με τον προτεινόμενο ορισμό του οίνου ΠΟΠ (τροποποιήσεις στο άρθρο 93) όσον αφορά την επέκταση των πιθανών ποικιλιών και την ονομασία που προσδιορίζει το προϊόν (αποκλειστικά προερχόμενο από συγκεκριμένη περιοχή, τόπο ή χώρα;).

Κανόνες στον αμπελοοινικό τομέα (κανονισμός 1308/2013)

- Όσον αφορά την παράταση των αδειών για νέες φυτεύσεις (όριο 1 %), μολονότι τα περισσότερα κράτη μέλη εξέφρασαν ικανοποίηση για την πρόταση, η αρχική άποψη ορισμένων μελών ήταν αρνητική. Θα ήταν χρήσιμο να παρασχεθούν ορισμένα δεδομένα στα κράτη μέλη ώστε να είναι σε θέση να αξιολογήσουν καλύτερα τον πιθανό αντίκτυπο της προτεινόμενης τροποποίησης. Προτάθηκε επίσης να προβλεφθεί μεγαλύτερη ευελιξία στη διαχείριση των αδειών για νέες φυτεύσεις και στη διατήρηση του δυναμικού παραγωγής.

- Το σκεπτικό στο οποίο βασίστηκαν η προτεινόμενη επέκταση των οινοποιήσιμων ποικιλιών αμπέλου που είναι επιλέξιμες για ταξινόμηση στα κράτη μέλη και η προτεινόμενη συμπερίληψη των έξι «απαγορευμένων ποικιλιών», ήταν η παροχή φιλικών προς το περιβάλλον λύσεων στον τομέα. Ωστόσο, εκφράστηκαν ανησυχίες όσον αφορά την υγεία και τους κινδύνους ως προς την ποιότητα, που συνδέονται με τη χρήση των εν λόγω «απαγορευμένων ποικιλιών» και πολλά κράτη μέλη τάχθηκαν υπέρ της διατήρησης της παρούσας κατάστασης.
- Η προτεινόμενη εισαγωγή νέων αμπελοοινικών προϊόντων από τα οποία έχει αφαιρεθεί η αλκοόλη συνάδει με τις τρέχουσες τάσεις της αγοράς και με προβληματισμούς που άπτονται της υγείας των καταναλωτών. Ωστόσο, είναι απαραίτητο να υπάρξουν περαιτέρω συζητήσεις σε τεχνικό επίπεδο για την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με την υιοθέτηση ορθής ορολογίας, ούτως ώστε να διασφαλιστεί ότι ο καταναλωτής δεν συγχέει τους προτεινόμενους όρους «προϊόντα από τα οποία «έχει αφαιρεθεί η αλκοόλη» και «μέρος αυτής»». Επιπλέον, όσον αφορά την τελευταία αυτή κατηγορία, θα πρέπει να καθοριστεί ένα μέγιστο επίπεδο αλκοόλης. Τέλος, εξετάστηκε κατά πόσον η λέξη «οίνος» μπορεί να χρησιμοποιείται για τα εν λόγω προϊόντα.
- Ο κανόνας σχετικά με την απόσυρση από την αγορά, προϊόντων που δεν συμμορφώνονται με τους κανόνες επισήμανσης, μεταφέρθηκε στην παρούσα πρόταση από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1306/2013. Τα κράτη μέλη ζήτησαν περισσότερη επικουρικότητα για τέτοιου είδους ζητήματα.
- Ορισμένα κράτη μέλη υπέβαλαν συμπληρωματικές προτάσεις, όπως σχετικά με διατάξεις περί υποχρεωτικής διατροφικής δήλωσης και για την κατάρτιση καταλόγου συστατικών ή την εισαγωγή τροποποιήσεων σχετικά με τις οινολογικές πρακτικές.
