



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. november 2018
(OR. en)

14012/18

Interinstitutionel sag:
2018/0218(COD)

AGRI 529
AGRIFIN 123
AGRIORG 97
AGRILEG 192
CODEC 1927
CADREFIN 335

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Specialkomitéen for Landbrug/Rådet
Tidl. dok. nr.:	13578/18
Komm. dok. nr.:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, (EU) nr. 1151/2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, (EU) nr. 251/2014 om definition, beskrivelse, præsentation, mærkning og beskyttelse af geografiske betegnelser for aromatiserede vinprodukter, (EU) nr. 228/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i Unionens fjernområder og (EU) nr. 229/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet til fordel for de mindre øer i Det Ægæiske Hav - Statusrapport

Hermed følger til delegationerne i bilaget statusrapporten om ovennævnte emne, som den foreligger efter drøftelserne i Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter.

Statusrapport om den foreslåede "ændrings"forordning

Den 1. juni 2018 offentliggjorde Kommissionen sit forslag til forordning om ændring af nuværende forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning, (EU) nr. 1151/2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, (EU) nr. 251/2014 om aromatiserede vinprodukter, (EU) nr. 228/2013 om fjernområder og (EU) nr. 229/2013 om de mindre øer i Det Ægæiske Hav (herefter benævnt "ændringsforordningen"). Reformpakken for den fælles landbrugspolitik indeholder to andre forslag: en forordning om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og en forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik.

Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter blev udpeget som det forberedende organ, der er ansvarligt for at gennemgå den foreslåede ændringsforordning. Denne rapport afspejler arbejdet i denne gruppe på møderne den 4. og 20. juli og den 12. september 2018. Den gennemgik navnlig:

- ændringer af den nuværende fælles markedsordning (forordning 1308/2013) som følge af omplacering af sektorspecifikke interventioner til forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, genberegning af støtte under skoleordningen, fjernelse af forældede bestemmelser, der finder anvendelse på sukkersektoren og vedrørende eksportsubsidier, og ændringer i vinsektoren
- reducerede budgetbevillinger i forordning 228/2013 om fjernområder og i forordning 229/2013 om de mindre øer i Det Ægæiske Hav
- den foreslåede revision og harmonisering af bestemmelserne om oprindelsesbetegnelser og geografiske betegnelser for landbrugsprodukter og fødevarer (ændringer af forordning 1151/2012) og for vin (ændringer af forordning 1308/2013) og indarbejdelse af bestemmelser om geografiske betegnelser for aromatiserede vinprodukter (ændringer af forordning 251/2014) i forordning 1151/2012.

Den Horisontale Landbrugsgruppe gennemgik konsekvensanalysen (der omfatter de tre lovgivningsforslag til reformen af den fælles landbrugspolitik) i juni.

Flere delegationer tog undersøgelsesforbehold, herunder parlamentariske undersøgelsesforbehold, på de første møder i Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter.

Forslagets finansielle elementer, såsom den foreslåede genberegning af støtte til uddeling af frugt og grøntsager og af mælk og mejeriprodukter i uddannelsesinstitutioner (skoleordningen) og budgetbevillingerne som fastsat i forordning 228/2013 om fjernområder og forordning 229/2013 om de mindre øer i Det Ægæiske Hav, indgår i de horisontale forhandlinger om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

Nedenfor følger til delegationerne en sammenfatning af de vigtigste fremsatte bemærkninger og rejste spørgsmål fra medlemsstaterne om de forskellige dele af forslaget, som er behandlet i Gruppen vedrørende Landbrugsprodukter:

Fælles markedsordning for landbrugsprodukter (forordning 1308/2013) (undtagen vin):

- Ud over forslagene i ændringsforordningen har mange medlemsstater udtrykt et klart ønske om at få markedsinstrumenterne moderniseret og tilpasset. En evaluering og ajourføring af offentlig intervention er blevet foreslået. Mere fleksible markedsstøtteelementer og en mere aktiv rolle til Europa-Kommissionen er blandt de emner, der er blevet behandlet, hvor Kommissionen har fremhævet den fleksible anvendelse af kriseforanstaltninger i den seneste mælkekrise.
- Producentorganisationer og brancheorganisationer bør gives større råderum, og de forbedringer, der er gennemført via "omnibus"forordningen, bør revideres. Der blev stillet en række specifikke spørgsmål, navnlig med hensyn til artikel 149 og 152 i forordning 1308/2013, som Kommissionen indvilgede i at revidere og give et skriftligt svar på.
- Nogle medlemsstater frygter, at en omplacering af sektorprogrammerne til forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik vil medføre øgede administrative krav. Mange medlemsstater opfordrede til en uafbrudt fortsættelse af de sektorprogrammer, der løber i en periode på op til 5 år, og som allerede er blevet godkendt på grundlag af de nugældende regler. Omplaceringen til forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik burde ikke forstyrre igangværende programmer. Der var en indgående drøftelse om dette spørgsmål inden for rammerne af drøftelserne i Den Horisontale Landbrugsgruppe om forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik .

- En række medlemsstater var kritiske over for forslaget om at tillægge Europa-Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter (for at ændre definitionerne i bilaget) og opfordrede til en begrænsning af sådanne beføjelser.
- Midlerne til skoleordningerne vil blive reduceret i henhold til forslaget fra 250 mio. EUR til ca. 220,8 mio. EUR som følge af inddragelsen af de midler, der hidtil har været afsat til Det Forenede Kongerige. En række medlemsstater var imod dette og opfordrede til, at den finansielle ramme bibeholdes, som den er, med henblik på bedre at opfylde målet om at fremme en sund kost.
- Der var generel enighed om forslaget om at lade tekst udgå som følge af ophøret af sukkerkvoter og eksportrestitutioner (i overensstemmelse med WTO-ministerafgørelsen fra Nairobi). Der blev dog sat spørgsmålstegn ved en række yderligere forslag om at lade tekst udgå (regnskabsår, regler om import af hamp eller vedrørende standardkvaliteterne af sukkerroer), og der er behov for afklaring med hensyn til deres konsekvenser, bl.a. i forbindelse med henvisninger i afledt ret.
- Såvel under mødet som i de skriftlige bemærkninger fra medlemsstaterne blev der fremsat yderligere forslag, som skal drøftes på ekspertniveau.

Reduktion af budgetbevillingerne i forordning 228/2013 og 229/2013

- Nedsættelsen på 3,9 % i midlerne til regionerne i fjernområderne (artikel 4) og de mindre øer i Det Ægæiske Hav (artikel 5) blev klart afvist af de berørte medlemsstater, og der blev henvist til Madridmemorandummet. De tilhørende midler og midlerne til skoleprogrammet vil blive drøftet under forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme.

Oprindelsesbetegnelser og geografiske betegnelser for landbrugsprodukter og fødevarer og aromatiserede vinprodukter (forordning 1151/2012) og vin (forordning 1308/2013)

- Den øgede effektivitet og harmonisering af procedurerne, som var formålet med de foreslåede ændringer, blev udtrykkeligt rost i princippet. Det blev nævnt, at det er vigtigt at sørge for, at bestemmelserne om geografiske betegnelser i sektorerne for fødevarer, vin og aromatiseret vin vedbliver med at være tilpasset hinanden. Eftersom procedurerne ofte varer mange år, understregede medlemsstaterne udtrykkeligt behovet for forenkling og acceleration i vinsektoren.
- Medtagelsen af aromatiserede vinprodukter i forordning 1151/2012 er et skridt hen imod harmonisering. De foreslåede ændringer vedrører kun kapitel III - Geografiske betegnelser - i denne forordning, mens dens andre dele bør bevares, eftersom de definerer aromatiserede vinprodukter og fastsætter reglerne for mærkning heraf.
- Mange medlemsstater talte for at bevare forpligtelsen til at medtage dokumentation i BOB/BGB-specifikationerne for fødevarer som bevis for, at produktet har oprindelse i det geografiske område.
- Der var generel støtte til at udvide beskyttelsen til at omfatte varer i transit og elektronisk handel. Det blev foreslået at udforme bestemmelsen efter modellen i toldforordningerne eller EU-varemærkeforordningen.
- Da den foreslåede fjernelse af enhver frist for en forlænget overgangsperiode vil kunne svække beskyttelsen af geografiske betegnelser og forvirre forbrugerne, foretrækker medlemsstaterne at bibeholde undersøgelsesproceduren i forbindelse med vedtagelsen af gennemførelsesretsakter om fastsættelse af en overgangsperiode.
- Reaktionen på idéen om EU-ændringer og standardændringer i forordning 1151/2012, som var taget fra vinsektoren, var overvejende positiv. Der bør dog gives yderligere præciseringer med henblik på klassificering af ændringerne. Flere medlemsstater var kritiske over for Europa-Kommissionens beføjelse til at vedtage yderligere regler for ændringsansøgningsprocessen.

- At gøre menneskelige faktorer til en fakultativ BOB-komponent for at forhindre vilkårlige beskrivelser i tilfælde, hvor menneskelige faktorer i realiteten ikke er relevante for et produkts egenskaber, blev støttet af nogle medlemsstater og afvist af andre, der påpegede, at menneskelige faktorer er et vigtigt element i BOB.
- Der blev udtrykt modstand mod muligheden for at suspendere proceduren på EU-plan i tilfælde af nationale procedurer mod afgørelsen om registrering.
- Efter mange medlemsstaters opfattelse er reglerne med henblik på at begrænse Europa-Kommissionens kontrol for at undersøge, om der foreligger åbenbare fejl, ikke tilstrækkeligt klare.
- Der blev udtrykt betænkeligheder med hensyn til at indskrænke indsigelsesperioden til tre måneder i forordning 1151/2012, mens forlængelsen fra to til tre måneder i vinsektoren blev accepteret.
- Der blev anmodet om en præcisering vedrørende den foreslåede definition af BOB-vin (ændringer af artikel 93) vedrørende forlængelsen af mulige sorter og det navn, der identificerer produktet (udelukkende et sted, område eller land?).

Regler for vinsektoren (forordning 1308/2013)

- Med hensyn til forlængelsen af tilladelser til nyplantning (1 %-grænse) hilste de fleste medlemsstater forslaget velkommen, men på trods heraf havde nogle som udgangspunkt et negativt syn herpå. Det ville være nyttigt for medlemsstaterne at få nogle oplysninger for bedre at kunne vurdere de mulige virkninger af den foreslåede ændring. Det blev også foreslået at indføre større fleksibilitet i forvaltningen af såvel tilladelser til nyplantning som bevarelse af produktionskapaciteten.

- Rationalet bag den foreslåede udvidelse af druesorter, der opfylder kriterierne for klassifikation i medlemsstaterne, og den foreslåede medtagelse af de seks "forbudte sorter" var at tilbyde miljøvenlige løsninger til sektoren. Ikke desto mindre blev der udtrykt betænkeligheder med hensyn til sundheds- og kvalitetsrisiciene i forbindelse med anvendelsen af disse "forbudte sorter", og mange medlemsstater gik ind for at bevare status quo.
 - Den foreslåede indførelse af nye alkoholfri vinavlsprodukter følger de aktuelle tendenser på markedet og hensynet til forbrugernes sundhed. Det er imidlertid nødvendigt med yderligere drøftelser på teknisk plan for at nå til enighed om den korrekte terminologi for at sikre, at forbrugeren ikke bliver forvirret over de foreslåede termer "alkoholfri" og "delvis alkoholfri". Endvidere bør der for sidstnævnte kategori fastsættes en grænseværdi for alkoholindhold. Endelig kan det diskuteres, om ordet "vin" kan anvendes i forbindelse med sådanne produkter.
 - Reglen om, at produkter, der ikke er i overensstemmelse med mærkningsreglerne, skal trækkes tilbage fra markedet, blev overført fra forordning (EU) nr. 1306/2013 til nærværende forslag. Medlemsstaterne efterlyste mere subsidiaritet i forbindelse med sådanne spørgsmål.
 - Nogle medlemsstater har bragt yderligere forslag på bane såsom bestemmelser om en obligatorisk næringsdeklaration og ingrediensliste eller ændringer vedrørende ønologiske behandlingsmetoder.
-