

Brusel 9. listopadu 2018
(OR. en)

14012/18

Interinstitucionální spis:
2018/0218(COD)

AGRI 529
AGRIFIN 123
AGRIORG 97
AGRILEG 192
CODEC 1927
CADREFIN 335

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Zvláštní výbor pro zemědělství / Rada
Č. předchozího dokumentu:	13578/18
Č. dok. Komise:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení aromatizovaných vinných výrobků, nařízení (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie, a nařízení (EU) č. 229/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch menších ostrovů v Egejském moři – zpráva o pokroku

Delegace naleznou v příloze zprávu o pokroku týkající se výše uvedeného předmětu, která je výsledkem jednání v Pracovní skupině pro zemědělské produkty.

Zpráva o pokroku ve věci navrhovaného pozměňovacího nařízení

Komise dne 1. června 2018 zveřejnila návrh nařízení, kterým se mění stávající nařízení (EU) č. 1308/2013 o společné organizaci trhů, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o aromatizovaných vinných výrobcích, nařízení (EU) č. 228/2013 o nejvzdálenějších regionech Unie a nařízení (EU) č. 229/2013 o menších ostrovech v Egejském moři (dále jen „pozměňovací nařízení“). Balíček opatření týkajících se reformy SZP zahrnuje dva další návrhy: nařízení o strategických plánech SZP a nařízení o financování, řízení a sledování SZP.

Pracovní skupina pro zemědělské produkty byla určena přípravným orgánem pověřeným posuzováním navrhovaného pozměňovacího nařízení. Tato zpráva odráží práci, kterou pracovní skupina vykonala na zasedáních ve dnech 4. a 20. července a 12. září 2018. Posuzovala konkrétně:

- změny stávajícího nařízení o společné organizaci trhů (nařízení č. 1308/2013), které vyplývají z přesunutí odvětvových intervencí do nařízení o strategických plánech SZP, přepočítání podpory v rámci projektu dodávek do škol, zrušení zastaralých ustanovení týkajících se odvětví cukru a vývozních subvencí a ze změn v odvětví vína;
- omezení přidělu rozpočtových prostředků podle nařízení č. 228/2013 o nejvzdálenějších regionech a nařízení č. 229/2013 o menších ostrovech v Egejském moři;
- navrhovanou revizi a harmonizaci pravidel pro označení původu a zeměpisných označení zemědělských produktů a potravin (změny nařízení č. 1151/2012) a vína (změny nařízení č. 1308/2013) a začlenění ustanovení o zeměpisných označeních aromatizovaných vinných výrobků (změny nařízení č. 251/2014) do nařízení č. 1151/2012.

Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky projednala posouzení dopadů (zahrnující všechny tři legislativní návrhy v rámci reformy společné zemědělské politiky) v červnu.

Několik delegací vzneslo na prvních zasedáních Pracovní skupiny pro zemědělské produkty výhradu přezkumu, včetně výhrady parlamentního přezkumu.

Finanční prvky návrhu, jako je navrhované přepočítání podpory na dodávání ovoce a zeleniny a mléka a mléčných výrobků do vzdělávacích zařízení (projekt dodávek do škol) a rozpočtové prostředky přidělované podle nařízení č. 228/2013 o nejvzdálenějších regionech a nařízení č. 229/2013 o menších ostrovech v Egejském moři, jsou součástí horizontálních jednání o víceletém finančním rámci na období 2021–2027.

Delegace nalezou níže shrnutí klíčových připomínek a otázek, jež vznesly členské státy k jednotlivým částem návrhu projednávaného Pracovní skupinou pro zemědělské produkty:

Společná organizace trhů (nařízení č. 1308/2013) (s výjimkou vína):

- Vedle návrhů obsažených v pozměňovacím nařízení vyjádřilo mnoho členských států jednoznačné přání modernizovat a přizpůsobit tržní nástroje. Bylo navrženo vyhodnocení a aktualizace veřejných intervencí. K projednávaným tématům patřily pružnější prvky podpory trhu a aktivnější úloha Evropské komise, přičemž Evropská komise poukázala na pružné uplatňování krizových opatření během minulé krize v odvětví mléka.
- Organizacím producentů a mezioborovým organizacím by měla být poskytnuta větší svoboda a měla by být přezkoumána zlepšení začleněná souhrnným nařízením. Byla vznesena řada specifických otázek týkajících se zejména článků 149 a 152 nařízení č. 1308/2013; Evropská komise uvedla, že se jimi bude zabývat a odpoví na ně písemně.
- Některé členské státy se obávají, že přesun odvětvových programů do nařízení o strategických plánech SZP zvýší administrativní náročnost. Mnoho členských států vyzvalo k tomu, aby odvětvové programy v délce trvání až pěti let, které již byly schváleny na základě stávajících platných pravidel, pokračovaly bez přerušení. Probíhající programy by neměl jejich přesun do nařízení o strategických plánech SZP narušit. Podrobně o této záležitosti jednala Pracovní skupina pro horizontální zemědělské otázky v rámci rozpravy věnované nařízení o strategických plánech SZP.

- Řada členských států se postavila kriticky k návrhu zmocnit Evropskou komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci (za účelem změny definic v příloze) a vyzvala k omezení veškerých takových pravomocí.
- Finanční prostředky na projekty dodávek do škol budou podle návrhu sníženy z 250 milionů EUR na zhruba 220,8 milionů EUR, a to z důvodu odebrání prostředků dosud vyčleněných pro Spojené království. Několik členských států se proti tomuto návrhu postavilo a vyzvalo k zachování finančního rámce v nezměněné podobě, aby bylo možné lépe splnit cíl propagace zdravé stravy.
- Navrhovaná zrušení ustanovení v důsledku ukončení kvót na cukr a vývozních náhrad (v souladu s ministerským rozhodnutím WTO z Nairobi) se setkala s všeobecným souhlasem. Řada dalších navrhovaných zrušení (týkajících se rozpočtových let, pravidel pro dovoz konopí nebo standardní jakosti řepy cukrovky) však byla zpochybněna a je třeba vyjasnit jejich dopad, včetně odkazů v sekundární legislativě.
- Během zasedání i v písemných připomínkách členských států byly učiněny dodatečné návrhy, které bude třeba projednat na úrovni odborníků.

Omezení přidělovaných rozpočtových prostředků podle nařízení č. 228/2013 a č. 229/2013

- Rozpočtové škrty pro nejvzdálenější regiony (článek 4) a pro menší ostrovy v Egejském moři (článek 5) ve výši 3,9 % dotčené členské státy důrazně odmítly a poukázaly na memorandum z Madridu. O souvisejících finančních prostředcích a prostředcích pro projekt dodávek do škol se bude diskutovat v rámci jednání o víceletém finančním rámci.

Označení původu a zeměpisná označení zemědělských produktů a potravin a aromatizovaných vín (nařízení č. 1151/2012) a vína (nařízení č. 1308/2013)

- Zvýšená účinnost a harmonizace postupů, jež jsou cílem navrhovaných změn, byly v zásadě jasně oceněny. Bylo zmíněno, že je důležité zajistit jednotnost ustanovení o zeměpisných označeních v odvětvích potravin, vína a aromatizovaných vín. Vzhledem k tomu, že příslušné postupy často trvají mnoho let, členské státy konkrétně zdůraznily potřebu dosáhnout zjednodušení a zrychlení v odvětví vína.
- Zahrnutí aromatizovaných vinných výrobků do nařízení č. 1151/2012 je krokem vpřed směrem k harmonizaci. Navrhované změny se týkají pouze kapitoly III – Zeměpisná označení – tohoto nařízení, zatímco jeho zbývající části by měly zůstat zachovány, neboť se v nich definují aromatizované vinné výrobky a stanoví pravidla pro jejich označování.
- Mnoho členských států se vyslovalo pro podporu zachování povinnosti zahrnout do specifikací CHOP/CHZO pro potraviny důkazy prokazující, že výrobek pochází z dané zeměpisné oblasti.
- Rozšíření ochrany na zboží v tranzitu a elektronické obchodování byla vyslovena obecná podpora. Bylo navrženo formulovat příslušné ustanovení po vzoru celních předpisů nebo nařízení o ochranné známce EU.
- Vzhledem k tomu, že navrhované zrušení jakékoli lhůty pro prodloužené přechodné období by mohlo oslabit ochranu zeměpisných označení a mást spotřebitele, členské státy by upřednostnily, aby pro přijímání prováděcích aktů, kterými se povolují přechodná období, byl zachován přezkumný postup.
- Reakce na koncepci změn v rámci Unie a standardních změn v nařízení č. 1151/2012, která byla převzata z odvětví vína, byla převážně pozitivní. Je však třeba poskytnout další upřesnění klasifikace těchto změn. Několik členských států se vyslovalo kriticky ke zmocnění Evropské komise přijímat další pravidla pro postup podávání žádostí o změnu.

- Některé členské státy uvítaly stanovení lidského činitele nepovinnou složkou CHOP, aby se zabránilo nahodilým popisům v případech, kdy lidský činitel není ve skutečnosti pro vlastnosti výrobku relevantní, zatímco jiné státy s tím nesouhlasily a poukázaly přitom na skutečnost, že lidský činitel je důležitým prvkem CHOP.
- Proti možnosti pozastavit na úrovni EU postup pro zápis v případě, že probíhají vnitrostátní postupy proti rozhodnutí o zápisu, byly vysloveny námitky.
- Mnoho členských států se domnívá, že pravidla pro omezení kontroly Evropské komise, zda žádost neobsahuje zjevné chyby, nejsou dostatečně jasná.
- Zkrácení lhůty pro vyslovení námitek proti zápisu v nařízení č. 1151/2012 na tři měsíce se setkala s pochybnostmi, zatímco její prodloužení ze dvou na tři měsíce v odvětví vína bylo přijato.
- Členské státy požádaly o vyjasnění navrhované definice CHOP u vína (změny článku 93), pokud jde o rozšíření možných odrůd a název označující výrobek (výlučně určité místo, region nebo země?).

Pravidla pro odvětví vína (nařízení č. 1308/2013)

- Pokud jde o rozšíření povolení pro novou výsadbu (1% omezení), většina členských států návrh sice uvítala, úvodní postoj některých států však byl negativní. Bylo by užitečné, aby členské státy měly k dispozici nějaké údaje, a mohly tak lépe posoudit možný dopad navrhované změny. Rovněž se navrhovalo zajištění větší pružnosti při správě povolení jak pro novou výsadbu, tak i pro zachování produkčního potenciálu.

- Důvodem pro navrhované rozšíření moštových odrůd způsobilých pro zatřídění v členských státech a navrhované začlenění šesti „zakázaných odrůd“ bylo nabídnout tomuto odvětví ekologicky šetrná řešení. V souvislosti s použitím zmíněných „zakázaných odrůd“ byly nicméně vyjádřeny obavy týkající se zdravotních a jakostních rizik a mnoho členských států se vyslovalo pro zachování současného stavu.
- Navrhované začlenění nových dealkoholizovaných výrobků z révy vinné reaguje na současné trendy na trhu a zohledňuje aspekty týkající se zdraví spotřebitelů. Je nicméně nutné vést další jednání na technické úrovni a dohodnout se na správné terminologii, aby se zajistilo, že použití navrhovaných termínů „dealkoholizovaný“ a „částečně dealkoholizovaný“ nepovede k matení spotřebitelů. Pro kategorii částečně dealkoholizovaných výrobků je kromě toho třeba stanovit maximální obsah alkoholu. Sporná pak byla otázka, zda lze pro tyto výrobky používat slovo „vino“.
- Pravidlo pro stažení výrobků, které nesplňují pravidla pro označování, z trhu bylo převedeno z nařízení (EU) č. 1306/2013 do tohoto návrhu. Členské státy žádaly v případě takových otázek o větší subsidiaritu.
- Několik členských států předložilo další návrhy týkající se například uvádění povinných výživových údajů a seznamu složek či změn ohledně enologických postupů.
