



Svet
Evropske unije

Bruselj, 7. november 2023
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0233 (NLE)

14010/23
ADD 2

COEST 549
POLCOM 231

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: Osnutek SKLEPA PRIDRUŽITVENEGA ODBORA EU-UKRAJINA V TRGOVINSKI SESTAVI o pozitivni oceni izvedbe faze 2, kot je določeno v Prilogi XXI-A k poglavju 8 Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani

DODATEK II

OSNUTEK

**SKLEP št. .../2023
PRIDRUŽITVENEGA ODBORA EU-UKRAJINA
V TRGOVINSKI SESTAVI**

z dne ...

o pozitivni oceni izvedbe faze 2, kot je določeno v Prilogi XXI-A k poglavju 8 Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani

PRIDRUŽITVENI ODBOR V TRGOVINSKI SESTAVI JE –

ob upoštevanju Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani¹ in zlasti člena 153 Sporazuma,

¹ UL EU L 161, 29.5.2014, str. 3.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil podpisan 27. junija 2014, veljati pa je začel 1. septembra 2017.
- (2) Preambula Sporazuma vključuje zavezo Ukrajine, da bo svojo zakonodajo postopoma približala zakonodaji Unije v skladu z usmeritvami, določenimi v Sporazumu, in jo učinkovito izvajala ter tako prispevala k postopnemu gospodarskemu povezovanju z Unijo in poglobljanju svojega političnega pridruženja Uniji.
- (3) V členu 154 Sporazuma je določeno, da se pogodbenici strinjata, da učinkovito in vzajemno odpiranje njunih trgov na področju javnih naročil poteka postopno in istočasno.
- (4) V skladu s členom 153(1) in (2) Sporazuma mora Ukrajina zagotoviti, da se njena veljavna in prihodnja zakonodaja o javnih naročilih postopoma uskladi s pravnim redom EU s področja javnih naročil. Takšno približevanje zakonodaje poteka po zaporednih fazah, določenih v razporedu iz Priloge XXI-A (Okvirni časovni razpored za institucionalno reformo, približevanje zakonodaje in dostop do trga) k poglavju 8 Sporazuma (v nadaljnjem besedilu: Priloga XXI-A).

- (5) V skladu s členom 153(2) Sporazuma izvajanje vsake faze iz Priloge XXI-A oceni Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi. V okviru tega ocenjevanja se lahko s sklepom navedenega odbora izvedba določene faze oceni pozitivno.
- (6) V skladu s členom 153(3) Sporazuma Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi začne z ocenjevanjem naslednje faze šele potem, ko so bili ukrepi za izvajanje predhodne faze izvedeni in odobreni. S Sklepom št. .../2023 Pridružitvenega odbora v trgovinski sestavi je bila izvedba faze 1 ocenjena pozitivno, kar omogoča ocenjevanje in pozitivno oceno izvedbe faze 2, kot je določeno v Prilogi XXI-A.
- (7) V Prilogi XXI-A so določene zahteve, ki jih mora Ukrajina izpolniti za izvedbo faze 2.
- (8) Ukrajina je zaradi ruske vojne agresije proti njej na podlagi vojnega stanja, razglašenega v Ukrajini, za čas njegovega trajanja z resolucijami uvedla začasna odstopanja od svoje zakonodaje o javnih naročilih. Ocena izvedbe faze 2, kot je določeno v Prilogi XXI-A, temelji na zavezi Ukrajine, da bo začasna odstopanja od zakonodaje o javnih naročilih odpravila v 90 dneh od datuma prenehanja ali preklica svoje pravne ureditve vojnega stanja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Na podlagi razlogov, navedenih v Prilogi k temu sklepu, se izvedba faze 2 s strani Ukrajine, kot je določeno v Prilogi XXI-A, oceni pozitivno.

Člen 2

Ta sklep je sprejet v angleškem, bolgarskem, češkem, danskem, estonskem, finskem, francoskem, grškem, hrvaškem, irskem, italijanskem, latvijskem, litovskem, madžarskem, malteškem, nemškem, nizozemskem, poljskem, portugalskem, romunskem, slovaškem, slovenskem, španskem, švedskem in ukrajinskem jeziku, pri čemer so besedila v vseh teh jezikih enako verodostojna.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V/na ...

Za Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi

predsednik/predsednica

sekretarji

Za Ukrajino

...

Za EU

...

PRILOGA

V skladu s Prilogo XXI-A se za izvedbo faze 2 zahteva približevanje in izvajanje osnovnih elementov Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta¹ in Direktive Sveta 89/665/EGS².

Osnovni elementi Direktive 2014/24/EU z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju

Osnovni elementi Direktive 2014/24/EU so določeni v Prilogi XXI-B (Osnovni elementi Direktive 2014/24/EU z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju) k poglavju 8 Sporazuma.

Cilj ukrajinskega zakona št. 114-IX o spremembi ukrajinskega zakona o javnih naročilih in nekaterih drugih ukrajinskih zakonodajnih aktov v zvezi z izboljšanjem javnega naročanja (v nadaljnjem besedilu: zakon o javnem naročanju), ki ga je ukrajinski parlament sprejel 19. septembra 2019 in s katerim je bil spremenjen ukrajinski zakon št. 922-VIII z dne 25. decembra 2015, je zagotoviti približevanje osnovnim elementom Direktive 2014/24/EU.

¹ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL EU L 94 28.3.2014, str. 65).

² Direktiva Sveta 89/665/EGS z dne 21. decembra 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (UL EC L 395 30.12.1989, str. 33).

V zakonu o javnih naročilih je določeno, da njegovo področje uporabe zajema nakup blaga, storitev in gradenj s strani naročnikov. Zakon o javnih naročilih vključuje podrobnejšo opredelitev naročnikov in večino elementov iz Direktive 2014/24/EU. Vključuje tudi več opredelitev, ki bi se na splošno lahko štete za združljive z Direktivo 2014/24/EU. Zakon o javnih naročilih se uporablja za nakup blaga, storitev in gradenj, katerih vrednost presega mejno vrednost, ki je določena v členu 3 navedenega zakona in je nižja od mejne vrednosti, določene v Direktivi 2014/24/EU. Odredba ukrajinskega ministrstva za gospodarski razvoj, trgovino in kmetijstvo št. 275 z dne 18. februarja 2020 o odobritvi okvirne metode za določitev pričakovane vrednosti predmeta javnega naročila vključuje določbe o metodah za določitev pričakovane vrednosti javnega naročila.

V skladu z zakonom o javnih naročilih se postopki za oddajo javnih naročil v Ukrajini izvajajo v skladu z naslednjimi načeli:

- (1) lojalna konkurenca med ponudniki;
- (2) čim večji prihranek stroškov ter stroškovna učinkovitost in sorazmernost;
- (3) odprtost in preglednost v vseh fazah postopka javnega naročanja;
- (4) nediskriminacija in enaka obravnava ponudnikov;
- (5) objektivnost in nepristranskost pri ocenjevanju ponudb in oddaji naročil;
- (6) preprečevanje korupcije in zlorab.

V zakonu o javnih naročilih je določeno, da domači in tuji ponudniki ne glede na svojo obliko lastništva in poslovno pravno strukturo v postopkih za oddajo javnih naročil sodelujejo pod enakimi pogoji.

Z zakonom o spremembi ukrajinskega zakona o javnih naročilih v zvezi z vzpostavitvijo pogojev za trajnostni razvoj in modernizacijo domače industrije št. 1977-IX, sprejetim 16. decembra 2021, so bile za obdobje desetih let uvedene začasne zahteve glede domače vsebine v javnih naročilih. Te zahteve se ne uporabljajo za javna naročila, ki jih urejajo določbe ukrajinskega zakona št. 1029-VII z dne 16. marca 2016 o pristopu Ukrajine k Sporazumu o javnih naročilih in določbe o javnih naročilih iz drugih mednarodnih pogodb, ki jih je podpisala Ukrajina in odobrila ukrajinska vrhovna rada. Zato se te zahteve glede domače vsebine ne uporabljajo za ponudbe gospodarskih subjektov iz Evropske unije, ne glede na to, ali imajo sedež v Ukrajini ali ne, in ponudbe, ki zajemajo izdelke, storitve ali gradnje s poreklom iz Evropske unije.

Zakon o javnih naročilih ureja naslednje postopke za oddajo javnih naročil: odprte razpisne postopke; omejene razpisne postopke in postopke konkurenčnega dialoga. Njegova splošna načela so združljiva z načeli, določenimi v Direktivi 2014/24/EU. Zakon o javnih naročilih vključuje tudi možnost uporabe postopka s pogajanjem; pogoji za njegovo uporabo so s številnih vidikov združljivi s tistimi iz Direktive 2014/24/EU.

Določbe o znakih, preskusnih protokolih, potrdilih in drugih dokazilih so skladne z Direktivo 2014/24/EU.

V skladu z zakonom o javnih naročilih naročniki obvestila o konkurenčnih razpisnih postopkih, vključno z razpisno dokumentacijo in osnutki pogodb, objavljajo v sistemu e-javnih naročil. V njem so na voljo tudi vse informacije, pomembne za oddajo javnih naročil.

Informacije o izbranem ponudniku se objavijo v sistemu e-javnih naročil. Neizbrani ponudniki lahko prek sistema e-javnih naročil od naročnika zahtevajo informacije o ponudbi, ki jo je predložil izbrani ponudnik, vključno z njenimi prednostmi v primerjavi z njihovo ponudbo, naročnik pa mora na takšno zahtevo odgovoriti v petih dneh.

Splošna načela za izbor udeležencev so določena v zakonu o javnih naročilih, ki vključuje tudi razloge za izključitev, merila za izbor, merila za oddajo in način ocenjevanja, ter določbe o tem, kako obravnavati neobičajno nizke ponudbe.

Splošne določbe o izvajanju javnih naročil so prav tako vključene v zakon o javnih naročilih.

Ker posebnih določb o socialnih in drugih posebnih storitvah ni, se za navedene storitve uporabljajo postopki za oddajo javnih naročil, ki se uporabljajo za vse druge storitve.

Po vojni agresiji Rusije proti Ukrajini so bile za čas trajanja vojnega stanja, razglašenega v Ukrajini, z resolucijami uvedena začasna odstopanja od zakonodaje o javnih naročilih, tudi v zvezi s postopki za oddajo javnih naročil, zahtevami za ponudnike in javnimi naročili za obrambo. Ocena izvedbe faze 2 iz Priloge XXI-A temelji na zavezi Ukrajine, da bo začasna odstopanja od zakonodaje o javnih naročilih odpravila v 90 dneh od datuma prenehanja ali preklica svoje pravne ureditve vojnega stanja.

Osnovni elementi Direktive 89/665/EGS

Osnovni elementi Direktive 89/665/EGS so določeni v Prilogi XXI-C (Osnovni elementi Direktive 89/665/EGS z dne 21. decembra 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 89/665/EGS), kakor jo spreminjata Direktiva 2007/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2007/66/ES) in Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2014/23/EU)) k poglavju 8 Sporazuma.

V skladu s spremembo posebnega zakona o protimonopolnem odboru Ukrajine št. 1219-IX z dne 5. februarja 2021 (v nadaljnjem besedilu: zakon o odboru AMCU) odbor AMCU kot organ za obravnavo pritožb ustanovi komisijo oziroma komisije za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih (v nadaljnjem besedilu: komisija) in izvaja druga pooblastila, določena v zakonu o javnih naročilih, ukrajinskem zakonu št. 2210-III z dne 11. januarja 2001 o varstvu gospodarske konkurence, kakor je bil spremenjen, in zakonu o odboru AMCU.

Posamezno komisijo morajo sestavljati trije komisarji za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih (v nadaljnjem besedilu: komisar), ki jih imenuje vodja odbora AMCU. Odbor AMCU je zaradi začetka ruske vojne agresije proti Ukrajini 24. februarja 2022 začasno prenehal obravnavati pritožbe v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih. Pritožbeni organ je začel ponovno v celoti delovati aprila 2022.

Z odredbo predsednika odbora AMCU št. 79-BK je bil 13. februarja 2023 napovedan postopek zaposlovanja na prosta delovna mesta komisarjev, ki je trenutno v teku, na podlagi zahtev glede konkurenčnega postopka za izbor komisarjev in njihovo imenovanje na položaje.

V skladu z zakonom o javnih naročilih in zakonom o odboru AMCU mora odbor AMCU kot organ, ki v okviru svojih pooblastil izvaja nadzor na področju javnih naročil, sprejeti pisne odločitve, pri čemer se je mogoče na njegove odločitve pritožiti na sodišču.

Določbe o obsegu in razpoložljivosti revizijskih postopkov iz zakona o javnih naročilih so na splošno skladne z Direktivo 89/665/EGS. Zakon o javnih naročilih vključuje določbe o mirovanju in rokih za vložitev zahteve za obravnavo pritožb v zvezi s kršitvami zakonodaje o javnih naročilih. Določa tudi, da so pogodbe, sklenjene v nasprotju z njegovimi določbami, neveljavne, in vključuje seznam razlogov, na podlagi katerih so sklenjene pogodbe nične.
