



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 7 noiembrie 2023
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2023/0233 (NLE)**

**14010/23
ADD 2**

**COEST 549
POLCOM 231**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: Proiect de DECIZIE A COMITETULUI DE ASOCIERE UE-UCRAINA ÎN CONFIGURAȚIA DE COMERȚ privind evaluarea pozitivă acordată etapei 2 astfel cum este prevăzută în anexa XXI-A la capitolul 8 din Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte

ADDENDUMUL II

PROIECT

**DECIZIA nr. .../2023
A COMITETULUI DE ASOCIERE UE-UCRAINA
ÎN CONFIGURAȚIA DE COMERȚ**

din ...

**privind evaluarea pozitivă acordată etapei 2 astfel cum este prevăzută
în anexa XXI-A la capitolul 8 din Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană
și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte,
și Ucraina, pe de altă parte**

COMITETUL DE ASOCIERE ÎN CONFIGURAȚIA DE COMERȚ,

având în vedere Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte¹, în special articolul 153,

¹ JO UE L 161, 29.5.2014, p. 3.

întrucât:

- (1) Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la 27 iunie 2014 și a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017.
- (2) Preambulul la acord recunoaște angajamentul Ucrainei de a-și apropia progresiv legislația de cea a Uniunii, în conformitate cu orientările stabilite în acord, și de a o pune în aplicare în mod eficient, contribuind astfel la integrarea economică treptată și la aprofundarea asocierii politice dintre Ucraina și Uniune.
- (3) În conformitate cu articolul 154 din acord, părțile convin că deschiderea efectivă și reciprocă a piețelor lor în domeniul achizițiilor publice urmează să se realizeze treptat și simultan.
- (4) În temeiul articolului 153 alineatele (1) și (2) din acord, Ucraina se asigură că legislația sa actuală și viitoare privind achizițiile publice devine în mod progresiv compatibilă cu acquis-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice. Această apropiere legislativă se realizează în etape consecutive, astfel cum se prevede în calendarul din anexa XXI-A (Calendarul indicativ pentru reforma instituțională, apropierea legislativă și accesul pe piață) la capitolul 8 din acord (denumită în continuare „anexa XXI-A”).

- (5) În conformitate cu articolul 153 alineatul (2) din acord, punerea în aplicare a fiecărei etape prevăzute în anexa XXI-A este evaluată de Comitetul de asociere în configurația de Comerț. Această evaluare poate conduce la o evaluare pozitivă acordată punerii în aplicare a unei etape prin intermediul unei decizii a comitetului.
- (6) În conformitate cu articolul 153 alineatul (3) din acord, Comitetul de asociere în configurația de Comerț procedează la evaluarea următoarei etape numai după ce măsurile pentru punerea în aplicare a etapei anterioare au fost îndeplinite și aprobate. Decizia nr. .../2023 a Comitetului de asociere în configurația de Comerț a acordat o evaluare pozitivă cu privire la punerea în aplicare a etapei 1, permițând astfel examinarea și evaluarea pozitivă a punerii în aplicare a etapei 2, astfel cum se prevede în anexa XXI-A.
- (7) Anexa XXI-A stabilește cerințele care trebuie îndeplinite de Ucraina pentru punerea în aplicare a etapei 2.
- (9) În urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, pe baza legii marțiale în vigoare în Ucraina și pe durata acesteia, Ucraina a introdus derogări temporare de la legislația sa privind achizițiile publice, prin intermediul unor rezoluții. Evaluarea punerii în aplicare a etapei 2, astfel cum se prevede în anexa XXI-A, se bazează pe angajamentul Ucrainei de a retrage derogările temporare din legislația privind achizițiile publice în termen de 90 de zile de la data încetării sau anulării regimului juridic al legii marțiale din Ucraina,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se acordă o evaluare pozitivă în ceea ce privește punerea în aplicare de către Ucraina a etapei 2, astfel cum se prevede în anexa XXI-A, pe baza motivelor prezentate în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie este adoptată în limbile bulgară, cehă, croată, daneză, engleză, estonă, finlandeză, franceză, germană, greacă, irlandeză, italiană, letonă, lituaniană, maghiară, malteză, olandeză, polonă, portugheză, română, slovacă, slovenă, spaniolă, suedeză și ucraineană, fiecare dintre aceste texte fiind în egală măsură autentic.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la ...

Pentru Comitetul de asociere în configurația de Comerț

Președintele

Secretarii

Pentru Ucraina

...

Pentru UE

...

ANEXĂ

În conformitate cu anexa XXI-A, pentru punerea în aplicare a etapei 2 este obligatorie apropierea și punerea în aplicare a elementelor de bază ale Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului¹ și ale Directivei 89/665/CEE a Consiliului².

Elemente de bază din Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice

Elementele de bază din Directiva 2014/24/UE sunt prevăzute în anexa XXI-B (Elemente de bază din Directiva 2014/24/UE din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice) la capitolul 8 din acord.

Legea Ucrainei nr. 114-IX „privind modificările aduse Legii Ucrainei «privind achizițiile publice» și alte acte legislative ale Ucrainei privind îmbunătățirea achizițiilor publice” (denumită în continuare „Legea privind achizițiile publice”), adoptată de Parlamentul Ucrainei la 19 septembrie 2019 și de modificare a Legii Ucrainei nr. 922-VIII la 25 decembrie 2015 „privind achizițiile publice” au ca obiectiv apropierea elementelor de bază din Directiva 2014/24/UE.

¹ Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE (JO UE L 94, 28.3.2014, p. 65).

² Directiva 89/665/CEE Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări (JO CE L 395, 30.12.1989, p. 33).

Legea privind achizițiile publice definește domeniul de aplicare al acesteia în ceea ce privește achiziția de bunuri, servicii și lucrări de către autoritățile contractante. Autoritățile contractante sunt definite mai detaliat în Legea privind achizițiile publice, incluzând majoritatea elementelor prevăzute în Directiva 2014/24/UE. În plus, Legea privind achizițiile publice include diverse definiții care ar putea fi considerate, în general, compatibile cu Directiva 2014/24/UE. Legea privind achizițiile publice se aplică achizițiilor de bunuri, servicii, lucrări a căror valoare depășește valoarea-prag prevăzută la articolul 3 din legea respectivă și care este inferioară valorii-prag stabilite în Directiva 2014/24/UE. Ordinul Ministerului Dezvoltării Economice, Comerțului și Agriculturii din Ucraina nr. 275 din 18 februarie 2020 „privind aprobarea unei metode aproximative de determinare a valorii preconizate a obiectului achiziției publice” include dispoziții privind metodele de determinare a valorii preconizate a achiziției.

În conformitate cu Legea privind achizițiile publice, procedurile de achiziții publice din Ucraina se desfășoară în conformitate cu următoarele principii

1. concurența loială între ofertanți;
2. economii maxime de costuri, eficiență și proporționalitate;
3. deschidere și transparență în toate etapele procesului de achiziții publice;
4. nediscriminarea ofertanților și tratamentul egal al acestora;
5. evaluarea obiectivă și imparțială a ofertelor/ofertelor și atribuirea contractelor;
6. prevenirea practicilor corupte și a abuzurilor.

Legea privind achizițiile publice prevede că ofertanții naționali și străini, indiferent de forma lor de proprietate și de structura juridică a întreprinderii, participă la procedurile de achiziții publice în condiții egale.

Modificarea Legii privind achizițiile publice prin Legea nr. 1977-IX „privind modificările Legii Ucrainei «privind achizițiile publice» pentru crearea unor condiții prealabile pentru dezvoltarea durabilă și modernizarea industriei interne”, adoptată la 16 decembrie 2021, a introdus cerințe temporare privind conținutul intern pentru o perioadă de 10 ani pentru achizițiile publice. Aceste cerințe nu se aplică achizițiilor care intră sub incidența dispozițiilor Legii Ucrainei nr. 1029-VII din 16 martie 2016 „privind aderarea Ucrainei la Acordul privind achizițiile publice” și a dispozițiilor privind achizițiile publice din alte tratate internaționale ale Ucrainei aprobate de Verkhovna Rada din Ucraina. Prin urmare, aceste cerințe naționale privind conținutul nu se aplică ofertelor propuse de operatorii economici din Uniunea Europeană – indiferent dacă sunt sau nu stabiliți în Ucraina – sau care includ produse, servicii sau lucrări originare din Uniunea Europeană.

Legea privind achizițiile publice reglementează următoarele proceduri de achiziții: licitația deschisă; licitația restrânsă și dialogul competitiv. Principiile generale ale acesteia sunt compatibile cu cele stabilite în Directiva 2014/24/UE. Legea privind achizițiile publice include, de asemenea, posibilitatea de a aplica procedura de negociere; condițiile de utilizare a acesteia sunt, în multe privințe, compatibile cu cele din Directiva 2014/24/UE.

Dispozițiile privind etichetele, protocoalele de testare, certificarea și alte mijloace de probă sunt aliniate la Directiva 2014/24/UE.

În conformitate cu Legea privind achizițiile publice, autoritățile contractante publică anunțuri privind procedurile de licitație concurențială, inclusiv documentele achiziției și proiectele de contracte, în sistemul de achiziții publice electronice. Toate informațiile relevante pentru atribuirea achizițiilor publice sunt puse la dispoziție în sistemul de achiziții publice electronice.

Informațiile privind ofertantul câștigător sunt afișate în sistemul de achiziții publice electronice. Ofertanții necâștigători pot solicita autorității contractante, prin intermediul sistemului de achiziții publice electronice, să furnizeze informații cu privire la oferta depusă de ofertantul câștigător, inclusiv cu privire la avantajele acesteia în comparație cu propria ofertă, iar autoritatea contractantă este obligată să răspundă la o astfel de cerere în termen de cinci zile.

Principiile generale de selecție a participanților sunt stabilite în Legea privind achizițiile publice, care include de asemenea motivele de excludere, criteriile de selecție, criteriile de atribuire, evaluarea, precum și dispoziții privind modul de abordare a ofertelor anormal de scăzute.

Dispozițiile generale privind execuția contractelor de achiziții publice sunt, de asemenea, incluse în Legea privind achizițiile publice.

În absența unor dispoziții specifice privind serviciile sociale și alte servicii specifice, sunt aplicabile procedurile de achiziții publice aplicabile tuturor celorlalte servicii.

În urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, pe baza legii marțiale în vigoare în Ucraina și pe durata acesteia, au fost introduse derogări temporare de la legislația privind achizițiile publice prin intermediul unor rezoluții, inclusiv în ceea ce privește procedurile de achiziții publice, cerințele stabilite pentru ofertanți și achizițiile publice în materie de apărare. Evaluarea punerii în aplicare a etapei 2, astfel cum se prevede în anexa XXI-A, se bazează pe angajamentul Ucrainei de a retrage derogările temporare din legislația privind achizițiile publice în termen de 90 de zile de la data încetării sau anulării regimului juridic al legii marțiale din Ucraina.

Elemente de bază din Directiva 89/665/CEE

Elementele de bază din Directiva 89/665/CEE sunt prevăzute în anexa XXI-C [Elemente de bază din Directiva 89/665/CEE din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări (Directiva 89/665/CEE), astfel cum a fost modificată prin Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice (Directiva 2007/66/CE) și prin Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune (Directiva 2014/23/UE)] la capitolul 8 din acord.

În conformitate cu modificarea Legii speciale „privind Comitetul Antimonopol al Ucrainei” (denumită în continuare „Legea AMCU”) nr. 1219-IX din 5 februarie 2021, AMCU, în calitate de autoritate de soluționare a plângerilor, înființează o Comisie (Comisii) pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice (denumită în continuare „Comisia”) și exercită alte competențe prevăzute în Legea privind achizițiile publice, în Legea Ucrainei nr. 2210-III din 11 ianuarie 2001 „privind protecția concurenței economice” astfel cum a fost revizuită și în Legea AMCU.

Comisiile ar trebui să fie alcătuite fiecare din trei comisari pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice (denumiți în continuare „comisari”) numiți de președintele AMCU. Din cauza începerii războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei la 24 februarie 2022, AMCU a încetat temporar să examineze plângerile referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice. Organismul de apel a fost reinstabilit în totalitate în aprilie 2022.

La 13 februarie 2023, a fost anunțată o procedură de recrutare pentru posturile vacante de comisari prin Ordinul președintelui AMCU nr. 79-BK, care este în curs de desfășurare, având în vedere cerințele procedurii de selecție competitivă și de numire în posturile de comisar.

Legea privind achizițiile publice și Legea AMCU includ obligația AMCU, în calitate de organism care exercită controlul în domeniul achizițiilor publice în limitele competențelor sale, de a adopta decizii scrise, precum și posibilitatea de a formula căi de atac împotriva deciziilor sale în instanță.

Dispozițiile privind domeniul de aplicare și disponibilitatea căilor de atac, astfel cum sunt prevăzute în Legea privind achizițiile publice, sunt, în general, conforme cu Directiva 89/665/CEE. Legea privind achizițiile publice include dispoziții privind *statu-quo*-ul, precum și termene pentru depunerea unei cereri de reexaminare a plângerilor referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice. Legea privind achizițiile publice prevede nulitatea contractelor atunci când acestea au fost încheiate cu încălcarea Legii privind achizițiile publice și include o listă de motive pe baza cărora contractele încheiate sunt declarate nule.
