



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. lapkričio 7 d.
(OR. en)

Tarpinstitucinė byla:
2023/0233 (NLE)

14010/23
ADD 2

COEST 549
POLCOM 231

TEISĖS AKTAI IR KITI DOKUMENTAI

Dalykas: ES IR UKRAINOS ASOCIACIJOS KOMITETO PREKYBOS KLAUSIMAIŠ SPRENDIMO dėl Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo 8 skyriaus XXI-A priede išdėstyto 2 etapo palankaus įvertinimo projektas

II PAPILDYMAS

PROJEKTAS

**ES IR UKRAINOS ASOCIACIJOS KOMITETO
PREKYBOS KLAUSIMAIŠ
SPRENDIMAS Nr. .../2023**

... m. ... d.

**dėl Europos Sąjungos ir
Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir
Ukrainos asociacijos susitarimo
8 skyriaus XXI-A priede išdėstyto 2 etapo palankaus įvertinimo**

ASOCIACIJOS KOMITETAS PREKYBOS KLAUSIMAIŠ,

atsižvelgdamas į Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimą¹, ypač į jo 153 straipsnį,

¹ ES OL L 161, 2014 5 29, p. 3

kadangi:

- (1) Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimas (toliau – Susitarimas) buvo pasirašytas 2014 m. birželio 27 d. ir įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 1 d.;
- (2) Susitarimo preambulėje pripažįstamas Ukrainos įsipareigojimas laipsniškai suderinti savo teisės aktus su Sąjungos teisės aktais, laikantis Susitarime išdėstytų gairių, ir veiksmingai juos įgyvendinti, taip prisidedant prie laipsniškos ekonominės integracijos ir Ukrainos politinės asociacijos su Sąjunga stiprinimo;
- (3) kaip nustatyta Susitarimo 154 straipsnyje, Šalys susitaria laipsniškai ir vienu metu veiksmingai ir abipusiškai atverti savo viešųjų pirkimų rinkas;
- (4) pagal Susitarimo 153 straipsnio 1 ir 2 dalis Ukraina užtikrina, kad jos esami ir būsimi viešųjų pirkimų teisės aktai būtų laipsniškai suderinti su Sąjungos viešųjų pirkimų *acquis*. Toks teisės aktų derinimas atliekamas nuosekliais etapais, kaip išdėstyta Susitarimo 8 skyriaus XXI-A priede (Institucinės reformos, teisės aktų derinimo ir patekimo į rinką orientacinis tvarkaraštis) (toliau – XXI-A priedas) pateiktame tvarkaraštyje;

- (5) pagal Susitarimo 153 straipsnio 2 dalį kiekvieno etapo, išdėstyto XXI-A priede, įgyvendinimą vertina Asociacijos komitetas prekybos klausimais. Atlikus šį vertinimą, Komiteto sprendimu etapo įgyvendinimas gali būti įvertintas palankiai;
- (6) pagal Susitarimo 153 straipsnio 3 dalį Asociacijos komitetas prekybos klausimais paskesnio etapo vertinimą pradeda tik tada, kai įgyvendinamos ir patvirtinamos visos ankstesniam etapui užbaigti reikalingos priemonės. Asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimu Nr. .../2023 1 etapo įgyvendinimas buvo įvertintas palankiai, taigi buvo galima atlikti 2 etapo įgyvendinimo, kaip išdėstyta XXI-A priede, vertinimą ir palankiai jį įvertinti;
- (7) XXI-A priede nustatyti reikalavimai, kuriuos Ukraina turi įvykdyti įgyvendindama 2 etapą;
- (8) po Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą pradžios, remdamasi Ukrainoje galiojančia karine padėtimi, Ukraina karinės padėties laikotarpiui nutarimais nustatė laikinąsias viešųjų pirkimų teisės aktų taikymo išimtis. 2 etapo įgyvendinimo, kaip išdėstyta XXI-A priede, vertinimas grindžiamas Ukrainos įsipareigojimu panaikinti laikinąsias viešųjų pirkimų teisės aktų taikymo išimtis per 90 dienų nuo karinės padėties teisinės tvarkos Ukrainoje nutraukimo arba panaikinimo dienos,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Dėl to, kaip Ukraina įgyvendino 2 etapą, kaip išdėstyta XXI-A priede, Pateikiamas palankus įvertinimas, grindžiamas šio sprendimo priede pateiktomis priežastimis.

2 straipsnis

Šis sprendimas priimtas airių, anglų, bulgarų, čekų, danų, estų, graikų, ispanų, italų, kroatų, latvių, lenkų, lietuvių, maltiečių, nyderlandų, portugalų, prancūzų, rumunų, slovakų, slovėnų, suomių, švedų, vengrų, vokiečių ir ukrainiečių kalbomis; visi tekstai yra vienodai autentiški.

3 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta

Asociacijos komiteto prekybos klausimais vardu

Pirmininkas / Pirmininkė

Ukrainos

...

ES

...

sekretoriai

PRIEDAS

Pagal XXI-A priedą (įgyvendinant 2 etapą reikalingas „derinimas su pagrindiniais Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2014/24/ES¹ ir Tarybos direktyvos 89/665/EEB² elementais ir jų įgyvendinimas“.

2014 m. vasario 26 d. Direktyvos 2014/24/ES dėl viešųjų pirkimų pagrindiniai elementai

Pagrindiniai Direktyvos 2014/24/ES elementai išdėstyti Susitarimo 8 skyriaus XXI-B priede (2014 m. vasario 26 d. Direktyvos 2014/24/ES dėl viešųjų pirkimų pagrindiniai elementai).

Suderinimą su pagrindiniais Direktyvos 2014/24/ES elementais siekta užtikrinti Ukrainos įstatymu Nr. 114-IX dėl Ukrainos viešųjų pirkimų įstatymo ir tam tikrų kitų Ukrainos teisės aktų dėl viešųjų pirkimų gerinimo pakeitimų (toliau – Viešųjų pirkimų įstatymas), kurį Ukrainos parlamentas priėmė 2019 m. rugsėjo 19 d. ir kuriuo iš dalies keičiamas 2015 m. gruodžio 25 d. Ukrainos įstatymas Nr. 922-VIII dėl viešųjų pirkimų.

¹ 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2014/24/ES dėl viešųjų pirkimų, kuria panaikinama Direktyva 2004/18/EB (OL L 94, 2014 3 28, p. 65).

² 1989 m. gruodžio 21 d. Tarybos Direktyva 89/665/EEB dėl įstatymų ir kitų teisės aktų, susijusių su peržiūros procedūrų taikymu sudarant viešojo prekių pirkimo ir viešojo darbų pirkimo sutartis, derinimo (OL L 395, 1989 12 30, p. 33).

Viešųjų pirkimų įstatyme apibrėžiama jo taikymo sritis, apimanti prekių, paslaugų ir darbų pirkimą, kurį atlieka perkančiosios organizacijos. Perkančiosios organizacijos išsamiau apibrėžtos Viešųjų pirkimų įstatyme, įskaitant daugumą Direktyvoje 2014/24/ES nustatytų elementų. Be to, Viešųjų pirkimų įstatyme pateiktos įvairios apibrėžtys, kurios apskritai galėtų būti laikomos suderinamomis su Direktyva 2014/24/ES. Viešųjų pirkimų įstatymas taikomas prekių, paslaugų, darbų, kurių vertė viršija to įstatymo 3 straipsnyje nustatytą ribinę vertę ir yra mažesnė už Direktyvoje 2014/24/ES nustatytą ribinę vertę, pirkimui. 2020 m. vasario 18 d. Ukrainos ekonominės plėtros, prekybos ir žemės ūkio ministerijos įsakyme Nr. 275 dėl apytikslio numatomos pirkimo dalyko vertės nustatymo metodo patvirtinimo yra nuostatų dėl numatomos pirkimo vertės nustatymo metodų.

Pagal Viešųjų pirkimų įstatymą viešųjų pirkimų procedūros Ukrainoje vykdomos laikantis šių principų:

- 1) sąžininga konkurso dalyvių konkurencija;
- 2) kuo didesnis išlaidų taupymas, veiksmingumas ir proporcingumas;
- 3) atvirumas ir skaidrumas visuose viešųjų pirkimų proceso etapuose;
- 4) konkurso dalyvių nediskriminavimas ir vienodas požiūris į juos;
- 5) objektyvus ir nešališkas pasiūlymų vertinimas ir sutarčių skyrimas;
- 6) korupcinės praktikos ir piktnaudžiavimo prevencija.

Viešųjų pirkimų įstatyme numatyta, kad vidaus ir užsienio konkurso dalyviai, nepriklausomai nuo jų nuosavybės formos ir verslo teisinės struktūros, viešųjų pirkimų procedūrose dalyvauja vienodomis sąlygomis.

2021 m. gruodžio 16 d. priimtu Viešųjų pirkimų įstatymo pakeitimu, t. y. Ukrainos įstatymo dėl viešųjų pirkimų pakeitimo įstatymu Nr. 1977-IX, kuriuo siekiama sukurti vietos pramonės darnaus vystymosi ir modernizavimo išankstines sąlygas, 10 metų laikotarpiui nustatyti laikini vietinio turinio reikalavimai viešiesiems pirkimams. Šie reikalavimai netaikomi viešiesiems pirkimams, kuriems taikomos 2016 m. kovo 16 d. Ukrainos įstatymo Nr. 1029-VII dėl Ukrainos prisijungimo prie Viešųjų pirkimų susitarimo nuostatos, taip pat kitų Ukrainos tarptautinių sutarčių, kurias yra patvirtinusi Ukrainos Aukščiausioji Rada, nuostatos dėl viešųjų pirkimų. Taigi šie vietinio turinio reikalavimai netaikomi Europos Sąjungos ekonominės veiklos vykdytojų (nesvarbu, ar jie yra įsisteigę Ukrainoje) pasiūlymams arba pasiūlymams, susijusiems su Europos Sąjungos kilmės gaminiais, paslaugomis ar darbais.

Viešųjų pirkimų įstatymu reglamentuojamos šios viešųjų pirkimų procedūros: atviras konkursas; ribotas konkursas ir konkurencinis dialogas. Jo bendrieji principai yra suderinami su Direktyvoje 2014/24/ES nustatytais principais. Viešųjų pirkimų įstatyme taip pat numatyta galimybė taikyti derybų procedūrą; jos naudojimo sąlygos daugeliu aspektų yra suderinamos su Direktyvoje 2014/24/ES nustatytais sąlygomis.

Nuostatos dėl etikečių, tyrimų protokolų, sertifikavimo ir kitų įrodinėjimo priemonių yra suderintos su Direktyva 2014/24/ES.

Pagal Viešųjų pirkimų įstatymą perkančiosios organizacijos skelbimus apie konkurso procedūras, įskaitant konkurso dokumentus ir sutarčių projektus, pateikia e. viešųjų pirkimų sistemoje. Visa su viešųjų pirkimų skyrimu susijusi informacija pateikiama e. viešųjų pirkimų sistemoje.

Informacija apie konkurso laimėtoją pateikiama e. viešųjų pirkimų sistemoje. Konkurso nelaimėję dalyviai per e. viešųjų pirkimų sistemą gali prašyti perkančiosios organizacijos pateikti informaciją apie laimėjusio dalyvio pateiktą pasiūlymą, įskaitant jo pranašumus, palyginti su jų pačių pasiūlymais, ir perkančioji organizacija į tokį prašymą turi atsakyti per penkias dienas.

Viešųjų pirkimų įstatyme nustatyti bendrieji dalyvių atrankos principai, taip pat pateikiami pasiūlymų atmetimo pagrindai, atrankos kriterijai, sutarties skyrimo kriterijai, vertinimas, taip pat nuostatos, kaip elgtis su neįprastai mažos kainos pasiūlymais.

Į Viešųjų pirkimų įstatymą taip pat įtrauktos bendrosios nuostatos dėl viešųjų pirkimų sutarčių įgyvendinimo.

Kadangi nėra konkrečių nuostatų dėl socialinių ir kitų specifinių paslaugų, taikomos visoms kitoms paslaugoms taikomos viešųjų pirkimų procedūros.

Po Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą pradžios, remiantis Ukrainoje galiojančia karine padėtimi, karinės padėties laikotarpiui nutarimais buvo nustatytos laikinosios viešųjų pirkimų teisės aktų taikymo išimtys, be kita ko, susijusios su viešųjų pirkimų procedūromis, konkurso dalyviams nustatytais reikalavimais ir viešaisiais pirkimais gynybos srityje. 2 etapo įgyvendinimo, kaip išdėstyta XXI-A priede, vertinimas grindžiamas Ukrainos įsipareigojimu panaikinti laikinąsias viešųjų pirkimų teisės aktų taikymo išimtis per 90 dienų nuo karinės padėties teisinės tvarkos Ukrainoje nutraukimo arba panaikinimo dienos,

Pagrindiniai Direktyvos 89/665/EEB elementai

Pagrindiniai Direktyvos 89/665/EEB elementai išdėstyti Susitarimo 8 skyriaus XXI-C priede (1989 m. gruodžio 21 d. Direktyvos 89/665/EEB dėl įstatymų ir kitų teisės aktų, susijusių su peržiūros procedūrų taikymu sudarant viešojo prekių pirkimo ir viešojo darbų pirkimo sutartis, derinimo (Direktyva 89/665/EEB) su pakeitimais, padarytais 2007 m. gruodžio 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2007/66/EB, iš dalies keičiančia Tarybos direktyvas 89/665/EEB ir 92/13/EEB dėl viešųjų sutarčių suteikimo peržiūros procedūrų veiksmingumo didinimo (Direktyva 2007/66/EB), ir 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2014/23/ES dėl koncesijos sutarčių suteikimo (Direktyva 2014/23/ES), pagrindiniai elementai).

Pagal 2021 m. vasario 5 d. Specialiojo įstatymo dėl Ukrainos Antimonopolinio komiteto (toliau – AMCU įstatymas) Nr. 1219-IX pakeitimą AMCU, kaip skundų nagrinėjimo institucija, įsteigia skundų dėl viešųjų pirkimų teisės aktų pažeidimų nagrinėjimo komisiją (komisijas) (toliau – komisija) ir vykdo kitus Viešųjų pirkimų įstatyme, peržiūrėtame 2001 m. sausio 11 d. Ukrainos ekonominės konkurencijos apsaugos įstatyme Nr. 2210-III ir AMCU įstatyme nustatytus įgaliojimus.

Kiekvieną komisiją turėtų sudaryti trys komisijos nariai, nagrinėjantys skundus dėl viešųjų pirkimų teisės aktų pažeidimų (toliau – komisijos narys), kuriuos skiria AMCU vadovas. 2022 m. vasario 24 d. prasidėjus Rusijos agresijos karui prieš Ukrainą, AMCU laikinai sustabdė skundų dėl viešųjų pirkimų teisės aktų pažeidimų nagrinėjimą. 2022 m. balandžio mėn. apeliacinė institucija buvo visiškai atkurta.

2023 m. vasario 13 d. AMCU pirmininko įsakymu Nr. 79-BK buvo paskelbta įdarbinimo į laisvas komisijos narių pareigas procedūra, kuri šiuo metu vykdoma laikantis komisijos narių atrankos ir skyrimo konkurso procedūros reikalavimų.

Viešųjų pirkimų įstatyme ir AMCU įstatyme nustatyta AMCU, kaip viešųjų pirkimų srities kontrolę vykdančios įstaigos, pareiga savo įgaliojimų ribose priimti rašytinius sprendimus, taip pat galimybė apskųsti šios įstaigos sprendimus teismui.

Viešųjų pirkimų įstatyme išdėstytos nuostatos dėl peržiūros procedūrų taikymo srities ir galimybės jomis pasinaudoti iš esmės atitinka Direktyvą 89/665/EEB. Viešųjų pirkimų įstatyme yra nuostatų dėl esamos padėties išlaikymo ir prašymų išnagrinėti skundus dėl viešųjų pirkimų teisės aktų pažeidimų pateikimo terminų. Viešųjų pirkimų įstatyme numatyta, kad sutartys negalioja, jei jos buvo sudarytos pažeidžiant Viešųjų pirkimų įstatymą, ir pateikiamas priežasčių, dėl kurių sudarytos sutartys yra negaliojančios, sąrašas.
