



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. marraskuuta 2023
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2023/0233(NLE)

14010/23
ADD 2

COEST 549
POLCOM 231

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: Luonnos: KAUPPAAN LIITTYVIEN KYSYMYSTEN KOKOONPANOSSA OLEVAN EU–UKRAINA-ASSOSIAATIOKOMITEAN PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen 8 luvun liitteessä XXI-A vahvistetusta vaiheesta 2 tehdystä myönteisestä arviosta

LISÄYS II

LUONNOS

**KAUPPAAN LIITTYVIEN KYSYMYSTEN KOKOONPANOSSA OLEVAN
EU–UKRAINA-ASSOSIAATIOKOMITEAN
PÄÄTÖS N:o .../2023,**

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan
välisen assosiaatiosopimuksen 8 luvun liitteessä XXI-A vahvistetusta vaiheesta 2 tehdystä
myönteisestä arviosta**

KAUPPAAN LIITTYVIEN KYSYMYSTEN KOKOONPANOSSA OLEVA
ASSOSIAATIOKOMITEA, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä
Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen¹ ja erityisesti sen 153 artiklan,

¹ EUVL L 161, 29.5.2014, s. 3.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välinen assosiaatiosopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin 27 päivänä kesäkuuta 2014, ja se tuli voimaan 1 päivänä syyskuuta 2017.
- (2) Sopimuksen johdanto-osassa tunnustetaan Ukrainan sitoutuminen lähentämään asteittain lainsäädäntöään unionin lainsäädäntöön sopimuksen suuntaviivojen mukaisesti ja panemaan sopimus tehokkaasti täytäntöön, mikä edistää Ukrainan asteittaista taloudellista yhdentymistä ja poliittista assosioitumista unioniin.
- (3) Sopimuksen 154 artiklan mukaisesti osapuolet sopivat, että niiden markkinoiden tehokas ja vastavuoroinen avautuminen julkisten hankintojen osalta tapahtuu asteittain ja samanaikaisesti.
- (4) Sopimuksen 153 artiklan 1 ja 2 kohdan mukaisesti Ukraina varmistaa, että sen voimassaoleva ja tuleva julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö saatetaan asteittain yhdenmukaiseksi julkisia hankintoja koskevan unionin säännösten kanssa. Tällainen lainsäädännön lähentäminen toteutetaan peräkkäisissä vaiheissa sopimuksen 8 luvun liitteessä XXI-A (Institutionaalisia uudistuksia, sääntelyn lähentämistä ja markkinoillepääsyä koskeva alustava aikataulu), jäljempänä 'liite XXI-A', vahvistetun aikataulun mukaisesti.

- (5) Sopimuksen 153 artiklan 2 kohdan mukaisesti kauppaan liittyvien kysymysten kokoonpanossa oleva assosiaatiokomitea arvioi kunkin liitteessä XXI-A vahvistetun vaiheen täytäntöönpanoa. Tämä arviointi voi johtaa vaiheen täytäntöönpanoa koskevaan myönteiseen arvioon komitean päätöksellä.
- (6) Sopimuksen 153 artiklan 3 kohdan mukaan kauppaan liittyvien kysymysten kokoonpanossa oleva assosiaatiokomitea aloittaa seuraavan vaiheen arvioinnin ainoastaan sitten, kun edellisen vaiheen täytäntöönpanotoimenpiteet on suoritettu ja hyväksytty. Kauppaan liittyvien kysymysten kokoonpanossa oleva assosiaatiokomitea antoi päätöksellä N:o .../2023 myönteisen arvion vaiheen 1 täytäntöönpanosta ja näin mahdollisesti liitteessä XXI-A vahvistetun vaiheen 2 täytäntöönpanon arvioinnin ja myönteisen arvion.
- (7) Liitteessä XXI-A vahvistetaan vaatimukset, jotka Ukrainan on täytettävä vaiheen 2 täytäntöönpanemiseksi.
- (8) Venäjän Ukraina kohdistaman hyökkäys sodan seurauksena Ukraina on Ukrainassa voimassa olevan sotatilalain perusteella ja sen soveltamisen keston ajaksi ottanut päätöslauselmilla käyttöön väliaikaisia poikkeuksia julkisia hankintoja koskevaan lainsäädäntöön. Liitteessä XXI-A vahvistetun vaiheen 2 täytäntöönpanon arviointi perustuu Ukrainan sitoumukseen peruuttaa väliaikaiset poikkeukset julkisia hankintoja koskevasta lainsäädännöstä 90 päivän kuluessa sotatilalain soveltamisen päättymisestä tai peruuttamisesta Ukrainassa.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan tämän päätöksen liitteessä esitettyjen syiden perusteella myönteinen arvio siitä, että Ukraina on pannut täytäntöön liitteessä XXI-A vahvistetun vaiheen 2.

2 artikla

Tämä päätös on hyväksytty bulgarian, englannin, espanjan, hollannin, iirin, italian, kreikan, kroaatin, latvian, liettuan, maltan, portugalil, puolan, ranskan, romanian, ruotsin, saksan, slovakin, sloveenin, suomen, tanskan, tšekin, unkarin, viron ja ukrainan kielellä, ja kukin teksti on yhtä todistusvoimainen.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty ...

Kauppaan liittyvien kysymysten kokoonpanossa olevan assosiaatiokomitean puolesta

Puheenjohtaja

Sihteerit

Ukrainan puolesta

...

EU:n puolesta

...

LIITE

Liitteen XXI-A mukaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/24/EU¹ ja neuvoston direktiivin 89/665/ETY² keskeisten osien lähentäminen ja täytäntöönpano on edellytyksenä vaiheen 2 täytäntöönpanemiseksi.

Julkisista hankinnoista 26. helmikuuta 2014 annetun direktiivin 2014/24/EU keskeiset osat

Direktiivin 2014/24/EU keskeiset osat on vahvistettu sopimuksen 8 luvun liitteessä XXI-B (Direktiivin 2014/24/EU keskeiset osat annettu 26 päivänä helmikuuta 2014 julkisista hankinnoista).

Ukrainan parlamentin 19. syyskuuta 2019 hyväksymän lain nro 114-IX Ukrainan julkisia hankintoja koskevan Ukrainan lain ja tiettyjen muiden julkisia hankintoja koskevien Ukrainan säädösten muuttamisesta, jäljempänä 'julkisia hankintoja koskeva laki', jolla muutettiin 25. joulukuuta 2015 annettua lakia nro 922-VIII julkisista hankinnoista, tavoitteena on varmistaa lähentyminen direktiivin 2014/24/EU keskeisten osien kanssa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65).

² Neuvoston direktiivi 89/665/ETY, annettu 21 päivänä joulukuuta 1989, julkisia tavaranhankintoja ja rakennusurakoita koskeviin sopimukseen liittyvien muutoksenhakumenettelyjen soveltamista koskevien lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta (EYVL L 395, 30.12.1989, s. 33).

Julkisia hankintoja koskevassa laissa määritellään sen soveltamisala, joka kattaa hankintaviranomaisten ostamat tavarat, palvelut ja rakennusurakat. Hankintaviranomaiset määritellään tarkemmin julkisia hankintoja koskevassa laissa, joka sisältää useimmat direktiivissä 2014/24/EU säädetyt osatekijät. Lisäksi julkisia hankintoja koskevaan lakiin sisältyy erilaisia määritelmiä, joiden voidaan yleisesti ottaen katsoa olevan yhteensopivia direktiivin 2014/24/EU kanssa. Julkisia hankintoja koskevaa lakia sovelletaan sellaisten tavaroiden, palvelujen ja rakennusurakoiden ostoihin, joiden arvo ylittää kyseisen lain 3 §:ssä säädetyn kynnysarvon ja jotka alittavat direktiivissä 2014/24/EU säädetyn kynnysarvon. Ukrainan talous-, kauppaa- ja maatalousministeriön 18. helmikuuta 2020 antamassa määräyksessä nro 275, joka koskee likimääräisen menetelmän hyväksymistä hankinnan kohteen ennakoitun arvon määrittämiseksi, on joitakin säännöksiä hankintojen ennakoitun arvon määrittämisestä.

Julkisia hankintoja koskevan lain mukaan julkiset hankintamenettelyt toteutetaan Ukrainassa seuraavien periaatteiden mukaisesti:

- 1) tarjoajien välinen terve kilpailu;
- 2) suurimmat kustannussäästöt, tehokkuus ja oikeasuhteisuus;
- 3) avoimuus ja läpinäkyvyys hankintamenettelyn kaikissa vaiheissa;
- 4) tarjoajien syrjäintäkielto ja yhdenvertainen kohtelu;
- 5) objektiivinen ja puolueeton tarjousten arviointi ja sopimusten tekeminen;
- 6) korruptoituneiden käytäntöjen ja väärinkäytösten ehkäiseminen.

Julkisia hankintoja koskevassa laissa säädetään, että kotimaisten ja ulkomaisten tarjoajien on omistusmuodostaan ja liiketoimintarakenteestaan riippumatta osallistuttava hankintamenettelyihin tasavertaisin ehdoin.

Julkisia hankintoja koskevan lain muutoksella (laki nro 1977-IX Ukrainan julkisia hankintoja koskevan lain muuttamisesta kestävän kehityksen ennakkoodellytysten luomiseksi ja kotimaisen teollisuuden nykyaikaistamiseksi), joka hyväksyttiin 16 päivänä joulukuuta 2021, otettiin käyttöön tilapäisiä kotimaista sisältöä julkisissa hankinnoissa koskevia vaatimuksia kymmenen vuoden ajaksi. Näitä vaatimuksia ei sovelleta hankintoihin, jotka kuuluvat 16. maaliskuuta 2016 annetun Ukrainan liittymistä julkisia hankintoja koskevaan sopimukseen koskevan lain nro 1029-VIII eikä Ukrainan parlamentin hyväksymien muiden julkisia hankintoja koskevien kansainvälisten sopimusten soveltamisalaan. Näin ollen näitä kotimaista sisältöä koskevia vaatimuksia ei sovelleta Euroopan unionin talouden toimijoiden – riippumatta siitä, ovatko ne sijoittautuneet Ukrainaan – esittämiin tarjouksiin tai tarjouksiin, jotka koskevat Euroopan unionista peräisin olevia tuotteita, palveluja tai rakennusurakoita.

Julkisia hankintoja koskevassa laissa säädetään seuraavista hankintamenettelyistä: avoin tarjous; rajoitettu tarjous; ja kilpailullinen neuvottelumenettely. Sen yleiset periaatteet ovat yhteensopivia direktiivissä 2014/24/EU vahvistettujen periaatteiden kanssa. Julkisia hankintoja koskevaan lakiin sisältyy myös mahdollisuus soveltaa neuvottelumenettelyä, jonka käytön edellytykset ovat monelta osin yhteensopivia direktiivissä 2014/24/EU säädettyjen edellytysten kanssa.

Merkkejä, testausmenetelmiä, sertifiointia ja muita todistuskeinoja koskevat säännökset on yhdenmukaistettu direktiivin 2014/24/EU kanssa.

Julkisia hankintoja koskevan lain mukaan hankintaviranomaiset julkaisevat tarjouskilpailumenettelyjä koskevat ilmoitukset, mukaan lukien tarjouspyyntöasiakirjat ja sopimusluonnokset, sähköisessä hankintajärjestelmässä. Kaikki hankintasopimusten tekemisen kannalta merkitykselliset tiedot ovat saatavilla sähköisessä hankintajärjestelmässä.

Tiedot tarjouskilpailun voittajasta esitetään sähköisessä hankintajärjestelmässä. Hylätyt tarjoajat voivat pyytää hankintaviranomaiselta sähköisen hankintajärjestelmän kautta tietoja valitun tarjoajan tekemästä tarjouksesta, myös sen eduista verrattuna niiden omaan tarjoukseen, ja hankintaviranomaisen on vastattava pyyntöön viiden päivän kuluessa.

Julkisia hankintoja koskevassa laissa esitetään osallistujien valintaa koskevat yleiset periaatteet, jotka sisältävät myös poissulkemisperusteet, valintaperusteet, myöntämisperusteet, niiden arvioinnin sekä säännöksiä siitä, miten poikkeuksellisen alhaisia tarjouksia on käsiteltävä.

Julkisia hankintoja koskevassa laissa on myös yleisiä säännöksiä hankintasopimusten täytäntöönpanosta.

Koska sosiaalipalveluista ja muista erityisistä palveluista ei ole annettu erityissäännöksiä, niihin sovelletaan kaikkiin muihin palveluihin sovellettavia hankintamenettelyjä.

Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan seurauksena Ukraina on Ukrainassa voimassa olevan sotatilalain nojalla ja sen soveltamisen keston ajaksi ottanut päätöslauselmilla käyttöön väliaikaisia poikkeuksia julkisia hankintoja koskevaan lainsäädäntöönsä, myös julkisia hankintoja koskevien menettelyjen, tarjoajille asetettujen vaatimusten ja puolustushankintojen osalta. Liitteessä XXI-A vahvistetun vaiheen 2 täytäntöönpanon arviointi perustuu Ukrainan sitoumukseen peruuttaa väliaikaiset poikkeukset julkisia hankintoja koskevasta lainsäädännöstään 90 päivän kuluessa sotatilalain soveltamisen päättymisestä tai peruuttamisesta Ukrainassa.

Direktiivin 89/665/ETY keskeiset osat

Direktiivin 89/665/ETY keskeiset osat vahvistetaan 8 luvun liitteessä XXI-C (Direktiivin 89/665/ETY keskeiset osat annettu 21 päivänä joulukuuta 1989, julkisia tavaranhankintoja ja rakennusurakoita koskeviin sopimukseen liittyvien muutoksenhakumenettelyjen soveltamista koskevien lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta (direktiivi 89/665/ETY) sellaisena kuin se on muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2007/66/EY, annettu 11 päivänä joulukuuta 2007, neuvoston direktiivien 89/665/ETY ja 92/13/ETY muuttamisesta julkisia hankintoja koskeviin sopimukseen liittyvien muutoksenhakumenettelyjen tehokkuuden parantamiseksi (direktiivi 2007/66/EY) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2014/23/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, käyttöoikeussopimusten tekemisestä (direktiivi 2014/23/EU)).

Ukrainan monopolinvastaista komiteaa koskevan 5. helmikuuta 2021 annetun erityislain nro 1219-IX, jäljempänä 'AMCU-laki', muutoksen mukaisesti AMCU perustaa valitusten tarkastelusta vastaavana viranomaisena komission tai komissioita arvioimaan julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön rikkomista koskevia valituksia, jäljempänä 'komissio', ja käyttää muita julkisia hankintoja koskevassa laissa, taloudellisen kilpailun suojaamisesta 11. tammikuuta 2001 annetussa Ukrainan laissa nro 2210-III, sellaisena kuin se on tarkistettuna, ja AMCU-laissa säädettyjä valtuuksia.

Jokaisen komission olisi koostuttava kolmesta AMCU:n johtajan nimittämästä komission jäsenestä, jäljempänä 'komission jäsen', jotka vastaavat julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön rikkomista koskevien valitusten arvioinnista. Kun Venäjä aloitti hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan 24. helmikuuta 2022, AMCU lopetti tilapäisesti julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön rikkomista koskevien valitusten arvioinnin. Muutoksenhakuelimen toiminta palautettiin täysin ennalleen huhtikuussa 2022.

AMCU:n puheenjohtajan 13. helmikuuta 2023 antamalla määräyksellä nro 79-BK aloitettiin parhaillaan käynnissä oleva komission jäseniä koskeva rekrytointiprosessi, jossa otetaan huomioon komission jäsenten valintaa ja nimitysmenettelyä koskevat vaatimukset.

Julkisia hankintoja koskevassa laissa ja AMCU-laissa säädetään, että AMCU:n on julkisia hankintoja koskevaa määräysvaltaa käyttävänä elimenä tehtävä toimivaltansa puitteissa päätökset kirjallisesti ja että AMCU:n päätöksiin voi hakea muutosta tuomioistuimessa.

Julkisia hankintoja koskevassa laissa säädetty tarkastelumenettelyjen soveltamisalaa ja saatavuutta koskevat säännökset ovat yleisesti ottaen direktiivin 89/665/ETY mukaisia. Julkisia hankintoja koskeva laki sisältää säännöksiä vallinneen tilan jatkumisesta sekä julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön rikkomista koskevien valitusten jättämisen määräajoista. Julkisia hankintoja koskevassa laissa säädetään sopimusten pätemättömyydestä silloin, kun ne on tehty julkisia hankintoja koskevan lain vastaisesti, ja siihen sisältyy luettelo sopimusten pätemättömiksi julistamisen perusteista.
