



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 7. november 2023  
(OR. en)

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2023/0233(NLE)

---

---

14010/23  
ADD 2

COEST 549  
POLCOM 231

## **SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID**

---

Teema: Eelnõu: KAUBANDUSKOOSSEISUS KOKKUTULNUD ELi-UKRAINA ASSOTSIEERIMISKOMITEE OTSUS ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelise assotsieerimislepingu 8. peatüki XXI-A lisas sätestatud 2. etapi rakendamisele heakskiidu andmise kohta

---

## **II ADDENDUM**

EELNÕU

**KAUBANDUSKOOSSEISUS KOKKUTULNUD  
ELi-UKRAINA ASSOTSIEERIMISKOMITEE  
OTSUS nr .../2023,**

...

**ühelt poolt Euroopa Liidu,  
Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning  
teiselt poolt Ukraina vahelise assotsieerimislepingu 8. peatüki XXI-A lisas sätestatud 2. etapi  
rakendamisele heakskiidu andmise kohta**

KAUBANDUSKOOSSEISUS KOKKUTULNUD ASSOTSIEERIMISKOMITEE,

võttes arvesse ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelist assotsieerimislepingut,<sup>1</sup> eriti selle artiklit 153,

---

<sup>1</sup> ELT L 161, 29.5.2014, lk 3.

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vaheline assotsieerimisleping (edaspidi „leping“) allkirjastati 27. juunil 2014 ning see jõustus 1. septembril 2017.
- (2) Lepingu preambulis tunnistatakse Ukraina kohustust lähendada vastavalt lepingule järkjärgult oma õigusakte liidu õigusaktidele ja neid tulemuslikult rakendada, aidates seeläbi kaasa Ukraina majanduse järkjärgulisele integreerumisele liidu majandusega ning Ukraina ja liidu vahelise poliitilise assotsiatsiooni süvendamisele.
- (3) Vastavalt lepingu artiklile 154 lepivad lepinguosalisel kokku, et riigihangete valdkonnas avatakse nende turud üksteisele järkjärgult ja samaaegselt.
- (4) Lepingu artikli 153 lõigete 1 ja 2 kohaselt võtab Ukraina kohustuse viia oma olemasolevad ja tulevikus vastu võetavad riigihangete valdkonna õigusaktid järkjärgult vastavusse liidu riigihangete valdkonna õigustikuga. Selline õigusaktide lähendamine viiakse läbi etapiviisiliselt vastavalt lepingu 8. peatüki XXI-A lisa „Institutsionaalse reformi, õigusaktide ühtlustamise ja turulepääsu esialgne ajakava“ (edaspidi „XXI-A lisa“) esitatud ajakavale.

- (5) Lepingu artikli 153 lõike 2 kohaselt hindab kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee XXI-A lisas sätestatud iga etapi rakendamist. Kõnealuse hindamise tulemusena võidakse komitee otsusega anda etapi rakendamisele heakskiit.
- (6) Lepingu artikli 153 lõike 3 kohaselt hindab kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee järgmist etappi alles pärast seda, kui eelmise etapi rakendusmeetmed on ellu viidud ja heaks kiidetud. Kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee otsusega nr .../2023 anti 1. etapi rakendamisele heakskiit, millest tulenevalt tekkis võimalus hinnata XXI-A lisa 2. etapi rakendamist ja anda sellele heakskiit.
- (7) XXI-A lisas on sätestatud, millised nõuded tuleb 2. etapi rakendamiseks täita.
- (8) Pärast seda, kui Venemaa oli alustanud agressioonisõda Ukraina vastu, kehtestas Ukraina sõjaseisukorra tõttu ja selle kehtivuse ajaks resolutsioonidega ajutised erandid oma riigihankeid käsitlevate õigusaktide kohaldamisest. XXI-A lisas esitatud 2. etapi rakendamise hindamine põhineb Ukraina võetud kohustusel lõpetada ajutised erandid oma riigihankeid käsitlevate õigusaktide kohaldamisest 90 päeva jooksul pärast sõjaseisukorra lõppu või tühistamist,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

Käesoleva otsuse lisas esitatud põhjustel antakse heakskiit Ukraina poolt XXI-A lisas sätestatud 2. etapi rakendamisele.

*Artikkel 2*

Käesolev otsus on vastu võetud bulgaaria, eesti, hispaania, hollandi, horvaadi, iiri, inglise, itaalia, kreeka, leedu, läti, malta, poola, portugali, prantsuse, rootsi, rumeenia, saksa, slovaki, sloveeni, soome, taani, tšehhi, ukraina ja ungari keeles, kusjuures kõik tekstid on võrdselt autentset.

*Artikkel 3*

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

...

*Kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee nimel*  
*esimees*

*sekretärid*

*Ukraina nimel*

...

*Euroopa Liidu nimel*

...

---

## LISA

Vastavalt XXI-A lisale tuleb 2. etapi rakendamiseks tagada Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/24/EÜ<sup>1</sup> ja nõukogu direktiivi 89/665/EMÜ<sup>2</sup> põhielementide ühtlustamine ja rakendamine.

### **Riigihankeid käsitleva 26. veebruari 2014. aasta direktiivi 2014/24/EL põhielemendid**

Direktiivi 2014/24/EL põhielemendid on sätestatud lepingu 8. peatüki XXI-B lisas „Riigihankeid käsitleva 26. veebruari 2014. aasta direktiivi 2014/24/EL põhielemendid“.

Ukraina seadusega nr 114-IX (mis käsitleb Ukraina riigihangete seaduse muutmist ja teatavate muude riigihankeüsteemi parandamist käsitlevate Ukraina õigusaktide muutmist), mille Ukraina parlament võttis vastu 19. septembril 2019 ja millega muudeti Ukraina 25. detsembri 2015. aasta riigihangete seadust nr 922-VIII (edaspidi „riigihangete seadus“), sooviti tagada õigusaktide ühtlustamine direktiivi 2014/24/EL põhielementidega.

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. veebruari 2014. aasta direktiiv 2014/24/EL riigihangete kohta ja direktiivi 2004/18/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 94, 28.3.2014, lk 65).

<sup>2</sup> Nõukogu 21. detsembri 1989. aasta direktiiv 89/665/EMÜ riiklike tarne- ja ehitustöölepingute sõlmimise läbivaatamise korra kohaldamisega seotud õigus- ja haldusnormide kooskõlastamise kohta (ELT L 395, 30.12.1989, lk 33).

Riigihangete seaduses on kindlaks määratud, et selle kohaldamisalasse kuuluvad avaliku sektori hankijate tellitavad kaubad, teenused ja ehitustööd. Riigihangete seaduses on täpsemalt määratletud avaliku sektori hankijad, sealhulgas on käsitletud enamikku direktiivis 2014/24/EL sätestatud elemente. Lisaks hõlmab riigihangete seadus mitut määratlust, mida võib üldiselt pidada direktiiviga 2014/24/EL kooskõlas olevaks. Riigihangete seadust kohaldatakse selliste kaupade, teenuste ja ehitustööde ostu suhtes, mille väärtus ületab kõnealuse seaduse artiklis 3 sätestatud piirmäära ja mis on väiksem kui direktiivis 2014/24/EL sätestatud piirmäär. Ukraina majandusarengu-, kaubandus- ja põllumajandusministeeriumi 18. veebruari 2020. aasta korraldus nr 275, milles käsitletakse hankeeseme eeldatava ligikaudse väärtuse määramise meetodi heakskiitmist, sisaldab sätteid hanke eeldatava maksumuse kindlaksmääramise meetodite kohta.

Riigihangete seaduse kohaselt toimuvad riigihankemenetlused Ukrainas järgimiste põhimõtete kohaselt:

- 1) tagatakse aus konkurents pakkujate vahel;
- 2) tagatakse maksimaalne kulude kokkuhoid, tõhusus ja proportsionaalsus;
- 3) tagatakse avatus ja läbipaistvus hankemenetluse kõigis etappides;
- 4) pakkujaid ei diskrimineerita ja neid koheldakse võrdselt;
- 5) pakkumusi hinnatakse ning lepingud sõlmitakse objektiivselt ja erapooletult;
- 6) ennetatakse korruptiivset tegevust ja kuritarvitusi.

Riigihangete seaduses on sätestatud, et kodumaised ja välismaised pakkujad osalevad hankemenetlustes võrdsetel tingimustel, olenemata nende omandivormist ja ettevõtte õiguslikust struktuurist.

16. detsembril 2021 vastu võetud riigihankeseaduse muutmise seadusega nr 1977-IX (mis käsitleb Ukraina riigihangete seaduse muudatusi, mille eesmärk on luua kestliku arengu ja omamaise tööstuse moderniseerimise eeltingimused), kehtestati riigihangetele esitatavad ajutised omamaise sisu nõuded kümneks aastaks. Neid nõudeid ei kohaldata selliste hangete suhtes, mis kuuluvad Ukraina 16. märtsi 2016. aasta seaduse nr 1029-VII (mis käsitleb Ukraina ühinemist riigihangete lepinguga) sätete kohaldamisalasse või Ukraina ülemraada poolt heaks kiidetud muude Ukraina rahvusvaheliste lepingute riigihankeid käsitlevate sätete kohaldamisalasse. Seega ei kohaldata neid omamaise sisu nõudeid pakkumuste suhtes, mille on esitanud Euroopa Liidu ettevõtjad – olenemata sellest, kas nad on asutatud Ukrainas või mitte – või mis käsitlevad Euroopa Liidust pärit pakkujate tooteid, teenuseid või ehitustöid.

Riigihangete seadusega reguleeritakse järgmisi hankemenetlusi: avatud pakkumismenetlus, piiratud pakkumismenetlus ja võistlev dialoog. Selle üldpõhimõtted on kooskõlas direktiivis 2014/24/EL sätestatud põhimõtetega. Riigihangete seaduses on ette nähtud ka võimalus kohaldada läbirääkimistega pakkumismenetlust; selle kasutamise tingimused on paljudes aspektides kooskõlas direktiivi 2014/24/EL tingimustega.

Märgiseid, katseprotokolle, sertifitseerimist ja muid tõendamisvahendeid käsitlevad sätted on viidud vastavusse direktiiviga 2014/24/EL.

Riigihangete seaduse kohaselt avaldavad avaliku sektori hankijad teadaande konkurentsipõhiste pakkumismenetluste kohta elektroonilises riigihangete süsteemis, sealhulgas hankedokumendid ja lepinguprojektid. Kogu teave hankelepingu sõlmimise kohta tehakse kättesaadavaks elektroonilises riigihangete süsteemis.

Teave eduka pakkuja kohta kuvatakse elektroonilises riigihangete süsteemis. Pakkujad, kelle pakkumus lükati tagasi, võivad taotleda hankijalt elektroonilise riigihangete süsteemi kaudu teavet eduka pakkuja esitatud pakkumuse kohta, sealhulgas selle eeliste kohta võrreldes nende endi tehtud pakkumusega, ning avaliku sektori hankija on kohustatud vastama sellisele teabenõudele viie päeva jooksul.

Osalejate valimise üldpõhimõtted on sätestatud riigihangete seaduses, mis reguleerib ka menetlusest kõrvalejätmise aluseid, valikukriteeriumeid, lepingu sõlmimise kriteeriumeid ja hindamispõhimõtteid ning sätteid selle kohta, kuidas käsitleda põhjendamatult odavaid pakkumusi.

Riigihangete seaduses sisaldab ka üldsätteid hankelepingute täitmise kohta.

Kuna sotsiaalteenuseid ja muid eriteenuseid käsitlevaid erisätteid ei ole, kohaldatakse nende puhul kõigi muude teenuste suhtes kohaldatavaid hankemenetlusi.

Pärast seda, kui Venemaa oli alustanud agressioonisõda Ukraina vastu, kehtestas Ukraina sõjaseisukorra tõttu ja selle kehtivuse ajaks resolutsioonidega erandid oma riigihankeid käsitlevate õigusaktide kohaldamisest, sealhulgas seoses riigihangete menetluse, pakkujatele esitatavate nõuete ja kaitsealaste riigihangetega. XXI-A lisas esitatud 2. etapi rakendamise hindamine põhineb Ukraina võetud kohustusel lõpetada ajutised erandid oma riigihankeid käsitlevate õigusaktide kohaldamisest 90 päeva jooksul pärast sõjaseisukorra lõppu või tühistamist,

### **Direktiivi 89/665/EMÜ põhielemendid**

Direktiivi 89/665/EMÜ põhielemendid on sätestatud lepingu 8. peatüki XXI-C lisas (21. detsembri 1989. aasta direktiivi 89/665/EMÜ (riiklike tarne- ja ehitustöölepingute sõlmimise läbivaatamise korra kohaldamisega seotud õigus- ja haldusnormide kooskõlastamise kohta) (edaspidi „direktiiv 89/665/EMÜ“) põhielemendid; direktiivi on muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2007. aasta direktiiviga 2007/66/EÜ (millega muudetakse nõukogu direktiive 89/665/EMÜ ja 92/13/EMÜ riigihangete lepingute sõlmimise läbivaatamise korra tõhustamise osas) (edaspidi „direktiiv 2007/66/EÜ“) ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. veebruari 2014. aasta direktiiviga 2014/23/EL (kontsessioonilepingute sõlmimise kohta) (edaspidi „direktiiv 2014/23/EL“).

Kooskõlas Ukraina monopolivastast komiteed käsitleva eriseaduse (edaspidi „AMCU“ ja „AMCU seadus“) 5. veebruari 2021. aasta muutmise seadusega nr 1219-IX loob AMCU kaebuste läbivaatamise asutusena komisjoni, kes hakkab läbi vaatama riigihankealaste õigusaktide rikkumisi käsitlevaid kaebusi ning täitma muid volitusi, mis on sätestatud Ukraina riigihangete seaduses, 11. jaanuari 2001. aasta majanduskonkurentsi kaitse seaduses nr 2210-III (muudetud redaktsioonis) ja AMCU seaduses (edaspidi „komisjon“).

Igasse komisjoni peaks kuuluma kolm riigihankealaste õigusaktide rikkumisi käsitlevate kaebuste läbivaatamise eest vastutavat volinikku (edaspidi „volinik“), kelle nimetab ametisse AMCU esimees. Kuna Venemaa alustas Ukraina vastu agressioonisõda, lõpetas AMCU pärast 2022. aasta 24. veebruari ajutiselt riigihankealaste õigusaktide rikkumisi käsitlevate kaebuste läbivaatamise. Apellatsiooniorгани tegevus taastati täielikult 2022. aasta aprillis.

13. veebruaril 2023 kuulutati AMCU esimehe käskkirjaga nr 79-BK välja värbamismenetlus vabade volinikukohtade täitmiseks, mis on praegu veel pooleli, võttes arvesse voliniku konkurentsipõhise valimise ja ametisse nimetamise menetlusele esitatavaid nõudeid.

Riigihangete seaduses ja AMCU seaduses on sätestatud AMCU kui riigihangete valdkonna kontrolliorgani kohustus võtta oma volituste piires vastu kirjalikke otsuseid ning ka võimalus kaevata AMCU otsuseid kohtusse.

Riigihangete seaduse sätted läbivaatamismenetluse ulatuse ja kasutatavuse kohta on üldiselt direktiiviga 89/665/EMÜ kooskõlas. Riigihangete seadus hõlmab sätteid riigihankealaste õigusaktide rikkumisi käsitlevate kaebuste läbivaatamise ooteaja ja läbivaatamise nõude esitamise tähtaegade kohta. Riigihangete seaduses on sätestatud, et lepingud, mis on sõlmitud riigihangete seadust rikkudes, on tühised, ja selles on esitatud loetelu põhjustest, mille alusel tunnistatakse sõlmitud lepingud kehtetuks.

---