



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. november 2023
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2023/0233 (NLE)

14010/23
ADD 2

COEST 549
POLCOM 231

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: Udkast til AFGØRELSE VEDTAGET AF ASSOCIERINGSUDVALGET EU-UKRAINE I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING om en positiv vurdering af fase 2 som fastsat i bilag XXI-A til kapitel 8 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

ADDENDUM II

UDKAST til

AFGØRELSE nr. .../2023

**VEDTAGET AF ASSOCIERINGSUDVALGET EU-UKRAINE
I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING**

den ...

**om en positiv vurdering af fase 2 som fastsat i bilag XXI-A til kapitel 8
i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union
og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side
og Ukraine på den anden side**

ASSOCIERINGSUDVALGET I DETTES HANDELSSAMMENSÆTNING HAR —

under henvisning til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side¹, særlig artikel 153, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 27. juni 2014 og trådte i kraft den 1. september 2017.
- (2) I aftalens præambel anerkendes Ukraines vilje til gradvist at tilnærme sin lovgivning til Unionens lovgivning som beskrevet i aftalen og til at gennemføre den effektivt og derved bidrage til en gradvis økonomisk integration og udbygning af den politiske associering mellem Ukraine og Unionen.
- (3) I overensstemmelse med aftalens artikel 154 er parterne enige om, at en effektiv og gensidig åbning af deres respektive markeder for offentlige udbud skal opnås gradvist og samtidigt.
- (4) I henhold til aftalens artikel 153, stk. 1 og 2, skal Ukraine sikre, at dets eksisterende og fremtidige lovgivning om offentlige kontrakter gradvis gøres forenelig med gældende EU-ret om offentlige kontrakter. En sådan tilnærmelse af lovgivning skal foretages i de på hinanden efterfølgende faser, der er fastsat i bilag XXI-A (vejledende tidsplan for institutionel reform, tilnærmelse af lovgivning og markedsadgang) til aftalens kapitel 8 ("Bilag XXI-A").

- (5) I overensstemmelse med aftalens artikel 153, stk. 2, skal gennemførelsen af hver fase, der fremgår af bilag XXI-A, evalueres af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning. Denne evaluering kan føre til en positiv vurdering af gennemførelsen af en fase ved en afgørelse, der træffes af udvalget.
- (6) I overensstemmelse med aftalens artikel 153, stk. 3, skal Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning først indlede evalueringen af en efterfølgende etape, når foranstaltningerne til gennemførelse af den foregående etape er truffet og godkendt. Afgørelse nr. .../2023 fra Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning indeholdt en positiv vurdering af gennemførelsen af fase 1, hvilket muliggjorde evaluering og en positiv vurdering af fase 2 som fastsat i bilag XXI-A.
- (7) Bilag XXI-A fastsætter de krav, der skal opfyldes af Ukraine for at gennemføre fase 2.
- (8) Efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine har Ukraine på baggrund af den militære undtagelsestilstand, der gælder i Ukraine, og så længe, den er gældende, indført midlertidige undtagelser til sin lovgivning om offentlige udbud gennem resolutioner. Vurderingen af gennemførelsen af fase 2 som fastsat i bilag XXI-A er baseret på Ukraines tilsagn om at fjerne de midlertidige undtagelser til lovgivningen om offentlige udbud inden for 90 dage efter, at den militære undtagelsestilstand i Ukraine er afsluttet eller ophævet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der afgives en positiv vurdering med hensyn til Ukraines gennemførelse af fase 2 som omhandlet i bilag XXI-A baseret på de grunde, der angives i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er vedtaget på bulgarsk, dansk, engelsk, estisk, finsk, fransk, græsk, irsk, italiensk, kroatisk, lettisk, litauisk, maltesisk, nederlandsk, polsk, portugisisk, rumænsk, slovakisk, slovensk, spansk, svensk, tjekkisk, tysk, ungarsk og ukrainsk, idet hver af disse tekster har samme gyldighed.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ..., den ...

På vegne af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

Formand

Sekretærer

På Ukraines vegne

...

På EU's vegne

...

BILAG

I overensstemmelse med bilag XXI-A stilles der krav om tilnærmelse og gennemførelse af grundelementer i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU¹ og Rådets direktiv 89/665/EØF² for at gennemføre fase 2.

Grundelementer i direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud

Grundelementerne i direktiv 2014/24/EU er omhandlet i bilag XXI-B (Grundelementer i direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud) til aftalens kapitel 8.

Ukraines lov nr. 114-IX om ændringer af Ukraines lov om offentlige udbud og visse andre af Ukraines lovgivningsmæssige retsakter om forbedring af offentlige udbud ("loven om offentlige udbud"), vedtaget af Ukraines parlament den 19. september 2019, og om ændring af Ukraines lov nr. 922-VIII af 25. december 2015 om offentlige udbud havde til formål at sikre tilnærmelse til grundelementerne i direktiv 2014/24/EU.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud og om ophævelse af direktiv 2004/18/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65).

² Rådets direktiv 89/665/EØF af 21. december 1989 om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (EFT L 395 af 30.12.1989, s. 33).

I lov om offentlige udbud defineres lovens anvendelsesområde for køb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder af ordregivende myndigheder. Ordregivende myndigheder er yderligere defineret i lov om offentlige udbud, herunder de fleste elementer, der er fastsat i direktiv 2014/24/EU. Desuden omfatter lov om offentlige udbud forskellige definitioner, der generelt kunne anses for at være forenelige med direktiv 2014/24/EU. Lov om offentlige udbud finder anvendelse på køb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, hvis værdi overstiger tærskelværdien, som omhandlet i nævnte lovs artikel 3, og som er lavere end tærskelværdien fastsat i direktiv 2014/24/EU. Ukraines ministerium for økonomisk udvikling, handel og landbrugs bekendtgørelse nr. 275 af 18. februar 2020 om godkendelse af en omtrentlig metode til bestemmelse af den forventede værdi af genstanden for udbud omfatter bestemmelser om metoder til beregning af udbuddets forventede værdi.

I henhold til loven om offentlige udbud gennemføres procedurer for offentlige udbud i Ukraine i overensstemmelse med følgende principper:

- 1) fair konkurrence mellem tilbudsgivere
- 2) størst mulig omkostningsbesparelse, effektivitet og proportionalitet
- 3) åbenhed og gennemsigtighed på alle stadier af udbudsprocessen
- 4) ingen forskelsbehandling og ligebehandling af tilbudsgivere
- 5) objektiv og upartisk evaluering af licitationstilbud/tilbud og tildeling af licitation
- 6) forebyggelse af korrump praksis og misbrug.

Det følger af loven om offentlige udbud, at indenlandske og udenlandske tilbudsgivere uanset virksomhedens ejerforhold og juridiske form skal deltage i udbudsprocedurer på lige vilkår.

Ændringen af loven om offentlige udbud, i medfør af loven om ændringer af Ukraines lov om offentlige udbud for at skabe forudsætninger for bæredygtig udvikling og modernisering af den indenlandske industri nr. 1977-IX, der blev vedtaget den 16. december 2021, indførte nationalt midlertidige krav til indholdet af offentlige udbud i en 10-årig periode. Nævnte krav gælder ikke for udbud, der falder ind under bestemmelserne i Ukraines lov nr. 1029-VII af 16. marts 2016 om Ukraines tiltrædelse til aftalen om offentlige udbud samt bestemmelserne om offentlige udbud under andre af Ukraines internationale traktater, der er godkendt af Verkhovna Rada i Ukraine. Dermed finder nævnte krav til internt indhold ikke anvendelse på tilbud afgivet af økonomiske aktører fra EU – uanset om de er etableret i Ukraine eller ej – og dækker ikke varer, tjenesteydelser eller bygge- og anlægsarbejder med oprindelse i Den Europæiske Union.

Loven om offentlige udbud regulerer følgende udbudsprocedurer: Åbent udbud, begrænset udbud og konkurrencepræget dialog. De generelle principper herfor er forenelige med dem, der er fastsat i direktiv 2014/24/EU. Lov om offentlige udbud omfatter også muligheden for at anvende udbud med forhandling; betingelserne for at anvende denne procedure er i mange henseender forenelig med betingelserne i direktiv 2014/24/EU.

Bestemmelserne om mærker, testprotokoller, certificering og andre former for dokumentation er bragt i overensstemmelse med direktiv 2014/24/EU.

I henhold til loven om offentlige udbud offentliggør ordregivende myndigheder meddelelser om procedurer med konkurrencepræget dialog, herunder udbudsdokumenter og udkast til kontrakter, på e-udbudssystemet. Alle oplysninger om tildeling af udbudscontrakter gøres tilgængelige på e-udbudssystemet.

Oplysninger om den valgte tilbudsgiver vises i e-udbudssystemet. Tilbudsgivere, hvis bud er blevet afvist, kan gennem e-udbudssystemet anmode den ordregivende myndighed om at fremsende oplysninger om den valgte tilbudsgivers tilbud, herunder fordelene ved det sammenlignet med deres eget tilbud, og den ordregivende myndighed er forpligtet til at besvare en sådan anmodning inden for fem dage.

De generelle principper for udvælgelse af deltagere er fastsat i loven om offentlige udbud, som også omfatter eksklusionsgrunde, udvælgelseskriterier, tildelingskriterier, vurdering samt bestemmelser om, hvordan unormalt lave tilbud behandles.

Generelle bestemmelser om gennemførelse af udbudscontrakter fremgår ligeledes af loven om offentlige udbud.

I mangel af specifikke bestemmelser vedrørende sociale og andre specifikke tjenesteydelser finder de udbudsprocedurer, der finder anvendelse på alle andre tjenesteydelser, anvendelse.

Efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine har Ukraine på baggrund af den militære undtagelsestilstand, der gælder i Ukraine, og så længe, den er gældende, indført midlertidige undtagelser til sin lovgivning om offentlige udbud gennem resolutioner, herunder for så vidt angår de offentlige udbudsprocedurer, krav til tilbudsgivere og indkøb af forsvarsmateriel. Vurderingen af gennemførelsen af fase 2 som fastsat i bilag XXI-A er baseret på Ukraines tilsagn om at fjerne de midlertidige undtagelser til lovgivningen om offentlige udbud inden for 90 dage efter, at den militære undtagelsestilstand i Ukraine er afsluttet eller ophævet.

Grundelementer i direktiv 89/665/EØF

Grundelementerne i direktiv 89/665/EØF fremgår af bilag XXI-C (Grundelementer i direktiv 89/665/EØF af 21. december 1989 om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (direktiv 89/665/EØF), som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/66/EF af 11. december 2007 om ændring af Rådets direktiv 89/665/EØF og 92/13/EØF for så vidt angår forbedring af effektiviteten af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige kontrakter (direktiv 2007/66/EF) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU af 26. februar 2014 om tildeling af koncessionskontrakter (direktiv 2014/23/EU)) til aftalens kapitel 8.

I overensstemmelse med ændringen af særloven om Ukraines antimonopoludvalg ("AMCU-loven") nr. 1219-IX af 5. februar 2021 skal AMCU som klageinstans nedsætte en eller flere kommissioner til prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud ("kommission" eller "kommissioner") og udøve andre beføjelser som fastsat i loven om offentlige udbud, i Ukraines lov nr. 2210-III af 11. januar 2001 om beskyttelse af økonomisk konkurrence, som ændret, og AMCU-loven.

Kommissionerne bør hver bestå af tre kommissærer for prøvelse af klager om overtrædelse af lovgivning om offentlige udbud ("kommissærer") og være udpeget af lederen af AMCU. På grund af Ruslands angrebskrig mod Ukraine fra den 24. februar 2022 indstillede AMCU midlertidigt prøvelsen af klager over overtrædelse af lovgivningen om offentlige udbud. Klageinstansen blev genoprettet fuldt ud i april 2022.

Den 13. februar 2023 blev der ved afgørelse truffet af formanden for AMCU nr. 79-BK givet meddelelse om en rekrutteringsprocedure vedrørende ledige kommissærstillinger, hvilken i øjeblikket er i gang, på baggrund af kravene til proceduren for konkurrencebaseret udvælgelse og udnævnelse til stillinger som kommissær.

Loven om offentlige udbud og AMCU-loven omfatter en forpligtelse for AMCU som et organ, der udøver kontrol på området for offentlige udbud, til inden for grænserne af sine beføjelser at vedtage skriftlige afgørelser og mulighed for at indbringe dets afgørelser for domstolene.

Bestemmelserne om omfang og tilgængelighed af procedurer for gennemgang som fastsat i loven om offentlige udbud er generelt i overensstemmelse med direktiv 89/665/EØF. Loven om offentlige udbud indeholder også bestemmelser om standstill samt frister for at ansøge om prøvelse af klager over overtrædelser af lovgivningen om offentlige udbud. Loven om offentlige udbud indeholder bestemmelser om kontraktens ugyldighed, hvis de er indgået i strid med loven om offentlige udbud, og den indeholder en liste over grunde til, at indgåede kontrakter er ugyldige.
