



Rada
Evropské unie

Brusel 7. listopadu 2023
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2023/0233 (NLE)

14010/23
ADD 2

COEST 549
POLCOM 231

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: Návrh ROZHODNUTÍ VÝBORU PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD o kladném stanovisku k fázi 2, jak je uvedena v příloze XXI-A kapitoly 8 Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé

DODATEK II

NÁVRH

ROZHODNUTÍ

VÝBORU PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD

č. .../2023

ze dne ...

o kladném stanovisku k fázi 2, jak je uvedena v příloze XXI-A kapitoly 8

Dohody o přidružení mezi Evropskou unií

a Evropským společenstvím pro atomovou energii

a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé

VÝBOR PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD,

s ohledem na Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé¹, a zejména na článek 153 uvedené dohody,

¹ Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 3.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 27. června 2014 a vstoupila v platnost dne 1. září 2017.
- (2) Preambule dohody konstatuje závazek Ukrajiny postupně sblížovat své právní předpisy s právními předpisy Unie v souladu s ustanoveními dohody a účinně je provádět, a přispívat tak k postupné hospodářské integraci Ukrajiny s Unií a prohloubit politické přidružení Ukrajiny k Unii.
- (3) V souladu s článkem 154 dohody se strany dohodly, že účinného a vzájemného otevření jejich příslušných trhů v oblasti zadávání veřejných zakázek je třeba dosáhnout postupně a současně.
- (4) Podle čl. 153 odst. 1 a 2 dohody má Ukrajina zajistit, že se její stávající a budoucí právní předpisy o veřejných zakázkách postupně stanou slučitelnými s *acquis* Unie o veřejných zakázkách. Toto sblížování právních předpisů probíhá v navazujících fázích stanovených v harmonogramu v příloze XXI-A (Orientální časový plán pro institucionální reformu, sblížování právních předpisů a přístup na trh) kapitoly 8 dohody (dále jen „příloha XXI-A“).

- (5) Podle čl. 153 odst. 2 dohody má realizaci každé fáze uvedené v příloze XXI-A vyhodnotit Výbor pro přidružení ve složení pro obchod. Toto hodnocení může vést k vydání kladného stanoviska k realizaci fáze prostřednictvím rozhodnutí výboru.
- (6) Podle čl. 153 odst. 3 dohody má Výbor pro přidružení ve složení pro obchod přistoupit k hodnocení následující fáze pouze po provedení opatření k realizaci předchozí fáze a jejich schválení. Rozhodnutím Výboru pro přidružení ve složení pro obchod č. .../2023 bylo poskytnuto kladné stanovisko k realizaci fáze 1, což umožnilo zhodnotit a kladně posoudit realizaci fáze 2 přílohy XXI-A.
- (7) Příloha XXI-A stanoví požadavky, které musí Ukrajina splnit při realizaci fáze 2.
- (8) V návaznosti na útočnou válku Ruska vůči Ukrajině zavedla Ukrajina na základě válečného stavu platného na Ukrajině a po dobu jeho trvání dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek, a to formou usnesení. Posouzení realizace fáze 2, jak je uvedena v příloze XXI-A, vychází ze závazku Ukrajiny zrušit dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek do 90 dnů ode dne ukončení nebo zrušení právního režimu válečného stavu na Ukrajině,

PŘIJAL TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Na základě důvodů uvedených v příloze tohoto rozhodnutí bylo vydáno kladné stanovisko k realizaci fáze 2 ze strany Ukrajiny, jak je uvedena v příloze XXI-A.

Článek 2

Toto rozhodnutí je přijato v jazyce anglickém, bulharském, českém, dánském, estonském, finském, francouzském, chorvatském, italském, irském, litevském, lotyšském, maďarském, maltském, německém, nizozemském, polském, portugalském, rumunském, řeckém, slovenském, slovinském, španělském, švédském a ukrajinském, přičemž všechna znění mají stejnou platnost.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V ... dne ...

Za Výbor pro přidružení ve složení pro obchod

předseda nebo předsedkyně

tajemníci nebo tajemnice

Za Ukrajinu

...

Za EU...

PŘÍLOHA

V souladu s přílohou XXI-A kapitoly 8 dohody je pro realizaci fáze 2 požadováno „sblížení a provedení základních prvků směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES¹ a směrnice Rady 89/665/EHS²“.

Základní prvky směrnice 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek

Základní prvky směrnice 2014/24/EU jsou uvedeny v příloze XXI-B (Základní prvky směrnice 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek) kapitoly 8 dohody.

Zákon Ukrajiny č. 114-IX „o změnách zákona Ukrajiny „o veřejných zakázkách“ a některých dalších právních aktů Ukrajiny o zlepšení zadávání veřejných zakázek“ (dále jen „zákon o veřejných zakázkách“) přijatý ukrajinským parlamentem dne 19. září 2019 a měnicí zákon Ukrajiny č. 922-VIII ze dne 25. prosince 2015 „o veřejných zakázkách“ měl za cíl zajistit sblížení se základními prvky směrnice 2014/24/EU.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 65).

² Směrnice Rady 89/665/EHS ze dne 21. prosince 1989 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek na dodávky a stavební práce (Úř. věst. L 395, 30.12.1989, s. 33).

Zákon o veřejných zakázkách vymezuje oblast působnosti, která zahrnuje nákup zboží, služeb a prací veřejnými zadavateli. Veřejní zadavatelé jsou dále definováni v zákoně o veřejných zakázkách včetně většiny prvků stanovených ve směrnici 2014/24/EU. Zákon o veřejných zakázkách dále obsahuje různé definice, které lze obecně považovat za slučitelné se směrnicí 2014/24/EU. Zákon o veřejných zakázkách se vztahuje na nákupy zboží, služeb a prací, jejichž hodnota přesahuje finanční limit stanovený v článku 3 zákona a který je nižší než finanční limit stanovený ve směrnici 2014/24/EU. Nařízení Ministerstva hospodářského rozvoje, obchodu a zemědělství Ukrajiny č. 275 ze dne 18. února 2020 „o schválení přibližné metody stanovení předpokládané hodnoty předmětu veřejné zakázky“ obsahuje ustanovení o metodách stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Podle ukrajinského zákona o veřejných zakázkách se zadávání veřejných zakázek na Ukrajině řídí následujícími zásadami:

- 1) spravedlivá soutěž mezi uchazeči;
- 2) maximální úspora nákladů, efektivita a proporcionalita;
- 3) otevřenost a transparentnost ve všech fázích procesu zadávání veřejných zakázek;
- 4) nediskriminace uchazečů a rovné zacházení s nimi;
- 5) objektivní a nestranné hodnocení nabídek a zadání zakázky;
- 6) prevence korupčního jednání a zneužívání.

Zákon o veřejných zakázkách stanoví, že se tuzemští a zahraniční uchazeči, bez ohledu na formu vlastnictví a právní strukturu podniku, účastní zadávacích řízení za stejných podmínek.

Novela zákona o veřejných zakázkách provedená zákonem „o změnách zákona Ukrajiny „o veřejných zakázkách“ s cílem vytvořit předpoklady pro udržitelný rozvoj a modernizaci domácího průmyslu“ č. 1977-IX, přijatým dne 16. prosince 2021, zavedla dočasné požadavky na domácí obsah pro veřejné zakázky na období deseti let. Tyto požadavky se netýkají veřejných zakázek, na které se vztahují ustanovení ukrajinského zákona č. 1029-VII ze dne 16. března 2016 „o přistoupení Ukrajiny k Dohodě o veřejných zakázkách“, jakož i ustanovení o veřejných zakázkách jiných mezinárodních smluv Ukrajiny schválených Nejvyšší radou Ukrajiny. Tyto požadavky na domácí obsah se tedy nevztahují na nabídky, které byly podány hospodářskými subjekty z Evropské unie – se sídlem na Ukrajině či bez něho – nebo které se týkají výrobků, služeb nebo prací pocházejících z Evropské unie.

Zákon o veřejných zakázkách upravuje následující druhy zadávacích řízení: otevřené řízení; uží řízení a soutěžní dialog. Jeho obecné zásady jsou slučitelné se zásadami stanovenými ve směrnici 2014/24/EU. Zákon o veřejných zakázkách rovněž zahrnuje možnost použít jednací řízení; podmínky pro jeho použití jsou v mnoha ohledech slučitelné s podmínkami uvedenými ve směrnici 2014/24/EU.

Ustanovení o označování, zkušebních protokolech, certifikaci a dalších důkazních prostředcích jsou v souladu se směrnicí 2014/24/EU.

Podle zákona o veřejných zakázkách zveřejňují veřejní zadavatelé oznámení o výběrových řízeních, včetně zadávací dokumentace a návrhů smluv, v systému elektronického zadávání veřejných zakázek. Veškeré informace důležité pro zadávání veřejných zakázek jsou k dispozici v systému elektronického zadávání veřejných zakázek.

Informace o úspěšném uchazeči se zobrazí v systému elektronického zadávání veřejných zakázek. Neúspěšní uchazeči mohou prostřednictvím systému elektronického zadávání veřejných zakázek požádat zadavatele o poskytnutí informací o nabídce podané úspěšným uchazečem, včetně informací o jejich výhodách oproti jejich vlastní nabídce, a zadavatel je povinen na tuto žádost odpovědět do pěti dnů.

Obecné zásady pro výběr účastníků jsou stanoveny v zákoně o veřejných zakázkách a zahrnují důvody pro vyloučení, kritéria výběru, kritéria pro zadání zakázky a hodnocení, jakož i ustanovení o řešení mimořádně nízkých nabídkových cen.

Obecná ustanovení o provádění veřejných zakázek jsou rovněž obsažena v zákoně o veřejných zakázkách.

Pokud neexistují zvláštní ustanovení pro sociální a jiné specifické služby, použijí se postupy pro zadávání veřejných zakázek platné pro všechny ostatní služby.

V návaznosti na útočnou válku Ruska vůči Ukrajině byly na základě válečného stavu platného na Ukrajině a po dobu jeho trvání zavedeny formou usnesení dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek, a to i pokud jde o postupy zadávání veřejných zakázek, požadavky kladené na uchazeče a zakázky v oblasti obrany. Posouzení realizace fáze 2, jak je stanoveno v příloze XXI-A, vychází ze závazku Ukrajiny zrušit dočasné výjimky z právních předpisů o zadávání veřejných zakázek do 90 dnů ode dne ukončení nebo zrušení právního režimu válečného stavu na Ukrajině.

Základní prvky směrnice 89/665/EHS

Základní prvky směrnice 89/665/EHS jsou uvedeny v příloze XXI-C (Základní prvky směrnice 89/665/EHS ze dne 21. prosince 1989 o koordinaci právních a správních předpisů týkajících se přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek na dodávky a stavební práce (směrnice 89/665/EHS) ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek (směrnice 2007/66/ES), a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí (směrnice 2014/23/EU)) ke kapitole 8 Dohody.

V souladu se změnou zvláštního zákona „o Antimonopolním výboru Ukrajiny“ (dále jen „zákon o antimonopolním výboru“) č. 1219-IX ze dne 5. února 2021 Antimonopolní výbor Ukrajiny, jako orgán pro přezkum stížností, zřizuje komisi (komise) pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek (dále jen „komise“) a vykonává další pravomoci stanovené v zákoně o veřejných zakázkách, v zákoně Ukrajiny č. 2210-III ze dne 11. ledna 2001 „o ochraně hospodářské soutěže“ v platném znění a v zákoně o antimonopolním výboru.

Komise by měly být složeny vždy ze tří komisařů pro přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek (dále jen „komisař“) jmenovaných předsedou Antimonopolního výboru Ukrajiny. Vzhledem k tomu, že dne 24. února 2022 byla zahájena ruská útočná válka proti Ukrajině, antimonopolní výbor Ukrajiny dočasně pozastavil přezkoumávání stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek. Odvolací orgán byl plně obnoven v dubnu 2022.

Dne 13. února 2023 bylo příkazem předsedy Antimonopolního výboru Ukrajiny č. 79-BK vyhlášeno výběrové řízení na volná místa komisařů, které v současné době probíhá, a to s ohledem na požadavky Pravidel výběrového řízení a jmenování do funkce komisaře.

Zákon o veřejných zakázkách a zákon o antimonopolním výboru obsahují povinnost Antimonopolního výboru Ukrajiny jako orgánu, který vykonává kontrolu v oblasti veřejných zakázek v rámci svých pravomocí, přijímat písemná rozhodnutí, jakož i možnost odvolat se proti jeho rozhodnutím k soudu.

Ustanovení o rozsahu a dostupnosti přezkumných řízení, jak jsou stanovena v zákoně o veřejných zakázkách, jsou obecně v souladu se směrnicí 89/665/EHS. Zákon o veřejných zakázkách obsahuje ustanovení o pozastavení a lhůtách pro podání žádosti o přezkum stížností na porušení právních předpisů v oblasti veřejných zakázek. Zákon o veřejných zakázkách stanoví neplatnost smluv, pokud byly uzavřeny v rozporu s právními předpisy v oblasti veřejných zakázek, a obsahuje seznam důvodů, na jejichž základě jsou uzavřené smlouvy neplatné.
