



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 ноември 2023 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2023/0233(NLE)

14010/23
ADD 2

COEST 549
POLCOM 231

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: Проект на РЕШЕНИЕ НА КОМИТЕТА ЗА АСОЦИИРАНЕ В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“ относно положителната оценка на изпълнението на етап 2 съгласно приложение XXI-A към глава 8 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

ДОПЪЛНЕНИЕ II

ПРОЕКТ НА

**РЕШЕНИЕ № .../2023
НА КОМИТЕТА ЗА АСОЦИИРАНЕ
В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“**

от ...

**относно положителната оценка на изпълнението на етап 2
съгласно приложение XXI-A към глава 8 от Споразумението за асоцииране
между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия
и техните държави членки, от една страна,
и Украйна, от друга страна**

КОМИТЕТЪТ ЗА АСОЦИИРАНЕ В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“,

като взе предвид Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна¹, и по-специално член 153 от него,

¹ ОВ ЕС L 161, 29.5.2014 г., стр. 3.

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“), беше подписано на 27 юни 2014 г. и влезе в сила на 1 септември 2017 г.
- (2) В преамбюла на споразумението се признава ангажиментът на Украйна постепенно да сближи законодателството си с това на Съюза, в съответствие с предвиденото в споразумението, и да го прилага ефективно, като по този начин допринася за постепенната икономическа интеграция и задълбочаването на политическото асоцииране на Украйна към Съюза.
- (3) В съответствие с член 154 от споразумението страните се споразумяват, че ефективното и реципрочно отваряне на техните съответни пазари в областта на обществените поръчки трябва да се постигне постепенно и едновременно.
- (4) Съгласно член 153, параграф 1 и параграф 2 от споразумението Украйна гарантира, че нейното действащо и бъдещо законодателство в областта на обществените поръчки постепенно ще бъде приведено в съответствие с достиженията на правото на Съюза в областта на обществените поръчки. Това сближаване на законодателството се извършва на последователни етапи съгласно графика в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението (наричано по-долу „приложение XXI-A“).

- (5) В съответствие с член 153, параграф 2 от споразумението изпълнението на всеки етап съгласно приложение XXI-A се оценява от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“. Това оценяване може да доведе до положителна оценка на изпълнението на даден етап посредством решение на комитета.
- (6) В съответствие с член 153, параграф 3 от споразумението Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ пристъпва към оценка на последващ етап едва след като мерките за изпълнение на предходния етап бъдат изпълнени и одобрени. С Решение .../2023 на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ бе дадена положителна оценка за изпълнението на етап 1, като по този начин се даде възможност за оценяване и положителна оценка на изпълнението на етап 2 съгласно приложение XXI-A.
- (7) В приложение XXI-A са предвидени изискванията, които трябва да бъдат спазени от Украйна за изпълнението на етап 2.
- (8) Вследствие на агресивната война на Русия срещу Украйна, с оглед на военното положение е в сила в Украйна и за срока на това военно положение, Украйна въведе временни изключения от законодателството в областта на обществените поръчки чрез резолюции. Оценката на изпълнението на етап 2 се основава на ангажимента на Украйна да отмени временните изключения от законодателството в областта на обществените поръчки в срок от 90 дни от датата на прекратяване или отмяна на правния режим на военно положение в Украйна,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Дава се положителна оценка на изпълнението от страна на Украйна на етап 2 съгласно приложение XXI-А, като основанията за оценката са посочени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение се приема на английски, български, гръцки, датски, естонски, ирландски, испански, италиански, латвийски, литовски, малтийски, немски, нидерландски, полски, португалски, румънски, словашки, словенски, унгарски, фински, френски, хърватски, чешки, шведски и украински език, като текстовете на всички езици са еднакво автентични.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в ... на

За Комитета за асоцииране в състав „Търговия“

Председател

Секретари

За Украйна

...

За Европейския съюз

...

ПРИЛОЖЕНИЕ

В съответствие с приложение XXI-A за изпълнението на етап 2 е необходимо сближаване и прилагане на основните елементи от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹ и Директива 89/665/ЕИО на Съвета².

Основни елементи на Директива 2014/24/ЕС от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки

Основните елементи на Директива 2014/24/ЕС са посочени в приложение XXI-B (Основни елементи на Директива 2014/24/ЕС от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки) към глава 8 от споразумението.

Закон № 114-IX на Украйна относно измененията на украинския закон за обществените поръчки и някои други законодателни актове на Украйна за подобряване на обществените поръчки (наричан по-долу „Законът за обществените поръчки“), приет от украинския парламент на 19 септември 2019 г. и изменящ Закон № 922-VIII на Украйна от 25 декември 2015 г. за обществените поръчки, има за цел да гарантира сближаване с основните елементи на Директива 2014/24/ЕС.

¹ Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО (ОВ ЕС L 094 28.3.2014 г., стр. 65).

² Директива 89/665/ЕИО на Съвета от 21 декември 1989 г. относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби, отнасящи се до прилагането на производства по обжалване при възлагането на обществени поръчки за доставки и за строителство (ОВ ЕС L 395 30.12.1989 г., стр. 33).

Законът за обществените поръчки определя приложното си поле по отношение на закупуването на стоки, услуги и строителство от възлагащите органи. Възлагащите органи са допълнително определени в Закона за обществените поръчки, включително повечето от елементите, посочени в Директива 2014/24/ЕС. Освен това Законът за обществените поръчки съдържа различни определения, които по принцип биха могли да се считат за съвместими с Директива 2014/24/ЕС. Законът за обществените поръчки се прилага за покупки на стоки, услуги и строителство, чиято стойност надвишава праговата стойност, определена в член 3 от Закона за обществените поръчки, и която е по-ниска от праговата стойност, определена в Директива 2014/24/ЕС. Постановление № 275 на Министерството на икономическото развитие, търговията и земеделието на Украйна от 18 февруари 2020 г. относно одобряването на приблизителен метод за определяне на очакваната стойност на предмета на поръчката включва разпоредби относно методите за определяне на очакваната стойност на поръчката.

Съгласно Закона за обществените поръчки процедурите за възлагане на обществени поръчки в Украйна се провеждат в съответствие със следните принципи:

- 1) лоялна конкуренция между оферентите;
- 2) максимални икономии на разходи, ефективност и пропорционалност;
- 3) откритост и прозрачност на всички етапи от процеса на възлагане на поръчки;
- 4) недискриминация и равно третиране на оферентите;
- 5) обективност и безпристрастност на оценката на предложенията/офертите и на възлагането;
- 6) предотвратяване на корупционни практики и злоупотреби.

Законът за обществените поръчки предвижда участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки при равни условия на местните и чуждестранните оференти, независимо от формата им на собственост и правно-организационната им структура.

С изменението на Закона за обществените поръчки със Закон № 1977-IX за изменение на Закона на Украйна за обществените поръчки с цел създаване на предпоставки за устойчиво развитие и модернизация на националната промишленост, приет на 16 декември 2021 г., се въвеждат временни изисквания за местно съдържание във връзка с обществените поръчки за срок от 10 години. Тези изисквания не се прилагат за поръчки, които попадат в приложното поле на разпоредбите на Закон № 1029-VII на Украйна от 16 март 2016 г. относно присъединяването на Украйна към Споразумението за обществените поръчки, както и на разпоредбите относно обществените поръчки на други международни договори на Украйна, одобрени от Върховната Рада на Украйна. Следователно тези изисквания за местно съдържание не се прилагат за оферти, подадени от икономически оператори от Европейския съюз — независимо дали са установени или не в Украйна — или обхващащи продукти, услуги или строителство с произход от Европейския съюз.

Законът за обществените поръчки урежда следните процедури за възлагане на поръчки: открит тръжна процедура; ограничена тръжна процедура; състезателен диалог. Общите принципи на този закон са съвместими с принципите, установени в Директива 2014/24/ЕС. Законът за обществените поръчки включва и възможността за прилагане на процедурата на договаряне; условията за нейното използване в много отношения са съвместими с предвидените в Директива 2014/24/ЕС.

Разпоредбите относно етикетите, протоколите от изпитвания, сертифицирането и други доказателствени средства са приведени в съответствие с Директива 2014/24/ЕС.

Съгласно Закона за обществените поръчки възлагащите органи публикуват обявления за конкурентни тръжни процедури, включително тръжна документация и проекти на договори, в системата за електронни поръчки. Цялата информация, свързана с възлагането на поръчки, е достъпна в системата за електронни поръчки.

Информацията за спечелилия оферент се помещава в системата за електронни поръчки. Неуспелите оференти могат да поискат от възлагащия орган чрез системата за електронни поръчки да предостави информация за офертата, подадена от спечелилия оферент, включително за нейните предимства в сравнение със собствената им оферта, и възлагащият орган е длъжен да отговори на това искане в срок от пет дни.

Общите принципи за подбор на участниците са установени в Закона за обществените поръчки, който включва и основания за изключване, критерии за подбор, критерии за възлагане и оценка, както и разпоредби относно начините за разглеждане на необичайно ниските оферти.

Общите разпоредби относно изпълнението на договорите за поръчки също са включени в Закона за обществените поръчки.

При липсата на специални разпоредби за социални и други специфични услуги се прилагат процедурите за възлагане на поръчки, приложими за всички други услуги.

Вследствие на агресивната война на Русия срещу Украйна, с оглед на военното положение в Украйна и за срока на това военно положение, чрез резолюции бяха въведени временни изключения от законодателството в областта на обществените поръчки, включително по отношение на процедурите за възлагане на обществени поръчки, изискванията, определени за оферентите, и поръчките в областта на отбраната. Оценката на изпълнението на етап 2 се основава на ангажимента на Украйна да отмени временните изключения от законодателството в областта на обществените поръчки в срок от 90 дни от датата на прекратяване или отмяна на правния режим на военно положение в Украйна.

Основни елементи на Директива 89/665/ЕИО

Основните елементи на Директива 89/665/ЕИО са посочени в приложение XXI-B (Основни елементи на Директива 89/665/ЕИО от 21 декември 1989 г. относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби, отнасящи се до прилагането на производства по обжалване при възлагането на обществени поръчки за доставки и за строителство (Директива 89/665/ЕИО), изменена с Директива 2007/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2007 г. за изменение на директиви 89/665/ЕИО и 92/13/ЕИО на Съвета с оглед повишаване на ефективността на процедурите за преразглеждане при възлагане на обществени поръчки (Директива 2007/66/ЕО) и с Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (Директива 2014/23/ЕС) към глава 8 от споразумението.

В съответствие с изменението на специалния Закон № 1219-IX за Антимонополния комитет на Украйна (наричан по-долу „Законът за АМКУ“) от 5 февруари 2021 г. АМКУ, в качеството си на орган за разглеждане на жалби, създава комисия (комисии) за разглеждане на жалби срещу нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки и упражнява други правомощия, предвидени в Закона за обществените поръчки, Закона № 2210-III на Украйна от 11 януари 2001 г. за защита на икономическата конкуренция и Закона за АМКУ.

Всяка от комисиите следва да се състои от трима членове за разглеждане на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки, назначени от ръководителя на АМКУ. Поради започването на руската агресивна война срещу Украйна на 24 февруари 2022 г., АМКУ временно преустанови разглеждането на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки. Апелативният орган беше напълно възстановен през април 2022 г.

На 13 февруари 2023 г. със Заповед № 79-ВК на председателя на АМКУ бе обявена процедура за набиране на персонал за свободните длъжности на членовете на комисиите, която понастоящем е в ход и която е съобразена с изискванията на процедурата за състезателен подбор и назначаване на длъжност на членове на комисията.

Законът за обществените поръчки и Законът за АМКУ включват задължението на АМКУ като орган, който упражнява контрол в областта на обществените поръчки, в рамките на правомощията си да приема писмени решения, както и възможността неговите решения да бъдат обжалвани пред съда.

Разпоредбите относно обхвата и наличието на процедури за контрол, предвидени в Закона за обществените поръчки, като цяло са в съответствие с Директива 89/665/ЕИО. Законът за обществените поръчки включва разпоредби относно спирането, както и срокове, в които може да бъде поискано разглеждането на жалби за нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки. Законът за обществените поръчки предвижда нищожност на договорите, когато са сключени в нарушение на Закона за обществените поръчки, и съдържа списък на основанията за нищожност на сключените договори.
