



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 7 noiembrie 2023
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2023/0233 (NLE)

14010/23
ADD 1

COEST 549
POLCOM 231

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: Proiect de DECIZIE A COMITETULUI DE ASOCIERE UE-UCRAINA ÎN CONFIGURAȚIA DE COMERȚ privind evaluarea pozitivă acordată punerii în aplicare a etapei 1 astfel cum este prevăzută în anexa XXI-A la capitolul 8 din Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte

ADDENDUMUL I

PROIECT

**DECIZIA nr. .../2023
A COMITETULUI DE ASOCIERE UE-UCRAINA
ÎN CONFIGURAȚIA DE COMERȚ**

din ...

**privind evaluarea pozitivă acordată punerii în aplicare a etapei 1
astfel cum este prevăzută în anexa XXI-A la capitolul 8 din Acordul de asociere
între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice
și statele membre ale acestora, pe de o parte,
și Ucraina, pe de altă parte**

COMITETUL DE ASOCIERE ÎN CONFIGURAȚIA DE COMERȚ,

având în vedere Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte¹, în special articolul 153,

¹ JO UE L 161, 29.5.2014, p. 3.

întrucât:

- (1) Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la 27 iunie 2014 și a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017.
- (2) Preambulul la acord recunoaște angajamentul Ucrainei de a-și apropia progresiv legislația sa de cea a Uniunii, în conformitate cu orientările stabilite în acord, și de a o pune în aplicare în mod eficient, contribuind astfel la integrarea economică treptată și la aprofundarea asocierii politice dintre Ucraina și Uniune.
- (3) În conformitate cu articolul 154 din acord, părțile convin că deschiderea efectivă și reciprocă a piețelor lor respective în domeniul achizițiilor publice urmează să se realizeze treptat și simultan.
- (4) În temeiul articolului 153 alineatele (1) și (2) din acord, Ucraina se asigură că legislația sa actuală și viitoare în domeniul achizițiilor publice devine în mod progresiv compatibilă cu acquis-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice. O astfel de apropiere legislativă se realizează în etape consecutive, astfel cum se prevede în calendarul din anexa XXI-A (Calendarul indicativ pentru reforma instituțională, apropierea legislativă și accesul pe piață) la capitolul 8 din acord (denumită în continuare „anexa XXI-A”).

- (5) În conformitate cu articolul 153 alineatul (2) din acord, punerea în aplicare a fiecărei etape prevăzute în anexa XXI-A este evaluată de Comitetul de asociere în configurația de Comerț. Această evaluare poate conduce la o evaluare pozitivă acordată punerii în aplicare a unei etape prin intermediul unei decizii a comitetului.
- (6) Anexa XXI-A stabilește cerințele care trebuie îndeplinite de Ucraina pentru punerea în aplicare a etapei 1.
- (7) În urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, pe baza legii marțiale în vigoare în Ucraina și pe durata acesteia, Ucraina a introdus derogări temporare de la legislația sa privind achizițiile publice, prin intermediul unor rezoluții. Evaluarea punerii în aplicare a etapei 1, astfel cum se prevede în anexa XXI-A, se bazează pe angajamentul Ucrainei de a retrage derogările temporare din legislația privind achizițiile publice în termen de 90 de zile de la data încetării sau anulării regimului juridic al legii marțiale din Ucraina,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se acordă o evaluare pozitivă în ceea ce privește punerea în aplicare de către Ucraina a etapei 1, astfel cum se prevede în anexa XXI-A, pe baza motivelor prezentate în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie este adoptată în limbile bulgară, cehă, croată, daneză, engleză, estonă, finlandeză, franceză, germană, greacă, irlandeză, italiană, letonă, lituaniană, maghiară, malteză, olandeză, polonă, portugheză, română, slovacă, slovenă, spaniolă, suedeză și ucraineană, fiecare dintre aceste texte fiind în egală măsură autentic.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la ...

Pentru Comitetul de asociere în configurația de Comerț

Președintele

Secretarii

Pentru Ucraina

...

Pentru UE

...

ANEXĂ

În conformitate cu anexa XXI-A, următoarele cerințe trebuie îndeplinite pentru punerea în aplicare a etapei 1:

1. Punerea în aplicare a următoarelor dispoziții ale acordului:
 - (a) articolul 150 alineatul (2);
 - (b) articolul 151; și
2. Acordul privind strategia de reformă prevăzut la articolul 152 din acord.

Cerința 1 litera (a)

În ceea ce privește cerința 1 litera (a), articolul 150 alineatul (2) din acord prevede următoarele: „În cadrul reformei instituționale, Ucraina desemnează, în special:

- (a) un organism executiv responsabil pentru politica economică, însărcinat să garanteze o politică coerentă în toate domeniile legate de achizițiile publice. Acest organism facilitează și coordonează punerea în aplicare a prezentului capitol și ghidează procesul de apropiere legislativă;

- (b) un organism imparțial și independent însărcinat cu revizuirea deciziilor luate de autoritățile sau entitățile contractante în timpul atribuirii contractelor. În acest context, «independent» înseamnă că organismul este o autoritate publică distinctă de toate entitățile contractante și de agenții economici. Se prevede posibilitatea de a supune deciziile adoptate de acest organism controlului jurisdicțional.”

Cerința prevăzută la articolul 150 alineatul (2) litera (a) din acord este îndeplinită de Legea Ucrainei nr. 114-IX „privind modificările aduse Legii Ucrainei «privind achizițiile publice» și de alte acte legislative ale Ucrainei privind îmbunătățirea achizițiilor publice” (denumită în continuare „Legea privind achizițiile publice”), adoptată de Parlamentul Ucrainei la 19 septembrie 2019 și de modificare a Legii Ucrainei nr. 922-VIII la 25 decembrie 2015 „privind achizițiile publice”.

Organismul executiv central însărcinat să garanteze o politică coerentă și punerea în aplicare a acesteia în toate domeniile legate de achizițiile publice este „organismul autorizat”.

Articolul 7 din Legea privind achizițiile publice definește organismul autorizat, care este responsabil de reglementarea și punerea în aplicare a politicii de stat în domeniul achizițiilor publice în limitele competențelor sale stabilite prin Legea privind achizițiile publice.

Articolul 9 din Legea privind achizițiile publice stabilește principalele funcții ale organismului autorizat, și anume:

1. elaborarea și aprobarea reglementărilor necesare pentru punerea în aplicare a Legii privind achizițiile publice și pentru reglementarea politicii de stat în domeniul achizițiilor publice;
2. analiza funcționării sistemului de achiziții publice;
3. pregătirea și transmiterea, până cel târziu la data de 1 aprilie a anului care urmează exercițiului bugetar raportat, către Rada Supremă a Ucrainei, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei și Camera de conturi a raportului anual care conține analiza funcționării sistemului de achiziții publice (în ceea ce privește indicatorii cantitativi și de valoare în ceea ce privește procedurile și posturile de achiziții publice, nivelul concurenței, numărul de plângeri) și informațiile generalizate privind rezultatele controlului în domeniul achizițiilor publice. Raportul anual este publicat pe pagina de internet oficială a organismului autorizat;
4. sintetizarea practicilor de achiziții publice, inclusiv a practicilor internaționale;
5. studierea, sintetizarea și diseminarea celor mai bune practici în materie de achiziții publice internaționale;
6. asigurarea funcționării portalului web al organismului autorizat și a resursei informaționale a organismului autorizat;

7. gestionarea conținutului resursei informaționale a organismului autorizat;
8. comunicarea cu publicul cu privire la îmbunătățirea sistemului de achiziții publice;
9. organizarea de reuniuni și ateliere dedicate aspectelor legate de achiziții;
10. cooperarea internațională în domeniul achizițiilor publice;
11. elaborarea și aprobarea următoarelor documente:
 - modele de documente de licitație;
 - modele de reglementări privind o persoană autorizată;
 - modele de regulamente în cadrul comitetului de licitație;
 - model de metodologie pentru determinarea valorii estimate a unui element de achiziție;
 - model de metodologie pentru determinarea costului pe ciclu de viață;
 - procedura de identificare a elementului de achiziție;
 - procedura de publicare a informațiilor privind achizițiile publice;

- procedura pentru încheierea și punerea în aplicare a acordurilor-cadru;
 - forma și cerințele privind garanția de participare la licitație;
 - procedura de organizare a testării persoanelor autorizate;
 - lista erorilor formale;
12. furnizarea de recomandări generale privind aplicarea legislației privind achizițiile publice;
 13. furnizarea gratuită de consiliere cu caracter de recomandare prin intermediul resursei informaționale a organismului autorizat;
 14. cooperarea cu entitățile publice și cu organizațiile societății civile în ceea ce privește prevenirea practicilor de corupție în domeniul achizițiilor publice;
 15. comunicarea către public a politicii și normelor privind achizițiile publice;
 16. autorizarea și anularea autorizației platformelor electronice;
 17. examinarea cererilor de desemnare și/sau de înființare a unor organisme de achiziții publice centralizate;

18. elaborarea, împreună cu alte autorități, a unor orientări privind particularitățile achizițiilor publice în diferite sectoare și publicarea acestor orientări în cadrul resursei informaționale a organismului autorizat.

Rolul organismului autorizat este îndeplinit de Ministerul Economiei din Ucraina, în special de Departamentul tematic pentru achiziții publice și concurență. Structura detaliată, responsabilitățile și sarcinile Departamentului tematic pentru achiziții publice și concurență sunt stabilite în Regulamentul privind Departamentul tematic pentru achiziții publice și concurență.

În ceea ce privește cerința prevăzută la articolul 150 alineatul (2) litera (b) din acord, în conformitate cu modificarea Legii speciale „privind Comitetul Antimonopol al Ucrainei” (denumită în continuare „AMCU” și „Legea AMCU”) nr. 1219-IX din 5 februarie 2021, AMCU, în calitate de autoritate de soluționare a plângerilor, înființează o Comisie (Comisii) (denumită în continuare „Comisia”) pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice și exercită alte competențe prevăzute în Legea privind achizițiile publice, în Legea Ucrainei nr. 2210-III din 11 ianuarie 2001 „privind protecția concurenței economice” astfel cum a fost revizuită și în Legea AMCU.

AMCU este un organism de stat cu statut special. AMCU este o autoritate independentă controlată de președintele Ucrainei și care răspunde în fața Radei Supreme a Ucrainei. Această independență este asigurată la nivel legislativ prin dispozițiile relevante ale Legii Ucrainei privind achizițiile publice și ale Legii AMCU.

Fiecare Comisie ar trebui să fie formată din trei persoane autorizate să examineze plângerile referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice.

La 1 aprilie 2021, AMCU a adoptat Regulamentul „privind aprobarea procedurii de selecție competitivă și numire în funcții a comisarilor pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice” nr. 9-пп, în urma căruia comisarii pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice (denumiți în continuare „comisarii”) urmează să fie numiți de președintele AMCU. În conformitate cu legea AMCU, fiecare comisar este numit pentru un mandat de șapte ani, dar nu mai mult de două mandate consecutive.

Comisarii sunt supuși cerințelor și restricțiilor stabilite de legislația în domeniul prevenirii corupției, iar Legea nr. 889-VIII din 10 decembrie 2015 privind funcția publică din Ucraina, astfel cum a fost revizuită, nu se aplică. Comisarii nu sunt membri sau subordonați ai guvernului, organului legislativ sau președintelui Ucrainei. În conformitate cu articolul 6-1 din legea AMCU, comisarul, fiind o persoană care are legătură cu obiectul căii de atac sau autoritatea contractantă, nu poate participa la examinarea și luarea deciziilor cu privire la o astfel de plângere, iar pe durata examinării și a luării deciziilor cu privire la o astfel de plângere este înlocuit de un alt comisar, care este stabilit de președintele AMCU, sau această plângere poate fi transferată spre examinare unei alte Comisii.

Comisarii sunt numiți de președintele Comitetului AMCU după ce au trecut cu succes o inspecție specială prevăzută de Legea Ucrainei nr. 1700-VII din 14 octombrie 2014 privind prevenirea corupției, astfel cum a fost revizuită.

Deciziile Comisiei se adoptă în numele AMCU și sunt obligatorii.

Deciziile AMCU pot fi contestate în termen de 30 de zile de la data publicării lor în sistemul de achiziții publice electronice.

În conformitate cu dispozițiile finale și tranzitorii ale Legii de modificare a Legii privind achizițiile publice și a altor legi din Ucraina privind îmbunătățirea sistemului de funcționare și recursurile în materie de achiziții publice nr. 1530 din 3 iunie 2021, noile dispoziții referitoare la exercitarea competențelor AMCU în domeniul examinării plângerilor referitoare la încălcarea legislației privind achizițiile publice și referitoare la funcționarea Comisiei (Comisiilor) ar trebui să intre în vigoare la data constituirii acesteia (acestora).

Din cauza începerii războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei la 24 februarie 2022, AMCU a încetat temporar să examineze plângerile referitoare la încălcările legislației privind achizițiile publice. Organismul de apel a fost reinstabilit în totalitate în aprilie 2022.

La 13 februarie 2023, a fost anunțată o procedură de recrutare pentru posturile vacante de comisari prin Ordinul președintelui AMCU nr. 79-BK, care este în curs de desfășurare, având în vedere cerințele procedurii de selecție competitivă și de numire în posturile de comisar pentru examinarea plângerilor referitoare la încălcări ale legislației privind achizițiile publice.

Cerința 1 litera (b)

În ceea ce privește cerința 1 litera (b) și în conformitate cu articolul 151 din acord, părțile se conformează unui ansamblu de standarde de bază pentru atribuirea tuturor contractelor în conformitate cu alineatele (2)-(15) din articolul menționat în ceea ce privește publicarea, atribuirea contractelor și protecția judiciară. Aceste standarde de bază provin direct din normele și principiile achizițiilor publice, astfel cum au fost reglementate în *acquis*-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice, inclusiv principiul nediscriminării, al egalității de tratament, al transparenței și al proporționalității.

În conformitate cu Legea privind achizițiile publice, procedurile de achiziții publice din Ucraina se desfășoară în conformitate cu următoarele principii:

1. concurența loială între ofertanți;
2. economii maxime de costuri, eficiență și proporționalitate;
3. deschidere și transparență în toate etapele procesului de achiziții publice;
4. nediscriminarea ofertanților și tratamentul egal al acestora;

5. evaluarea obiectivă și imparțială a ofertelor și atribuirea contractelor;
6. prevenirea practicilor corupte și a abuzurilor.

Legea privind achizițiile publice prevede că ofertanții naționali și străini, indiferent de forma lor de proprietate și de structura juridică a întreprinderii, participă la procedurile de achiziții publice în condiții egale.

Modificarea Legii privind achizițiile publice prin Legea nr. 1977-IX „privind modificările Legii Ucrainei «privind achizițiile publice» pentru crearea unor condiții prealabile pentru dezvoltarea durabilă și modernizarea industriei interne”, adoptată la 16 decembrie 2021, a introdus cerințe temporare privind conținutul intern în ceea ce privește materiile prime, materialele, ansamblurile, unitățile, piesele, piesele și produsele componente, lucrările, serviciile și altele, începând cu 2022, pentru o perioadă de 10 ani. Aceste cerințe nu se aplică achizițiilor care intră sub incidența dispozițiilor Legii Ucrainei nr. 1029-VIII din 16 martie 2016 „privind aderarea Ucrainei la Acordul privind achizițiile publice” și a dispozițiilor privind achizițiile publice din alte tratate internaționale ale Ucrainei aprobate de Verkhovna Rada din Ucraina. Prin urmare, aceste cerințe naționale privind conținutul nu se aplică ofertelor propuse de operatorii economici din Uniunea Europeană „– indiferent dacă sunt sau nu stabiliți în Ucraina –” sau care includ produse, servicii sau lucrări originare din Uniunea Europeană.

Începând cu 1 august 2016, majoritatea procedurilor de achiziții publice din Ucraina au loc exclusiv prin intermediul sistemului de achiziții publice electronice Prozorro. Toate informațiile privind achizițiile publice, inclusiv documentele de licitație care conțin cerințe pentru obiectul achiziției și pentru ofertanți, sunt publicate în sistemul de achiziții publice electronice.

Obiectul achiziției publice este definit de Clasificatorul național „Vocabularul comun privind achizițiile publice” DK 021:2015 (CPV), care este adaptat la Vocabularul comun al UE privind achizițiile publice. CPV este menit să standardizeze descrierea obiectului achizițiilor publice pentru a asigura o mai mare transparență și un mediu de concurență efectivă.

Termenele pentru exprimarea interesului și pentru depunerea ofertelor sunt stabilite în Legea privind achizițiile publice și variază în funcție de procedura de achiziții:

- în cazul anunțării unei proceduri de licitație deschisă – cel puțin 15 zile dacă valoarea estimată nu depășește pragurile și cel puțin 30 de zile în cazul depășirii pragurilor indicate mai jos;
- în cazul anunțării unei proceduri de dialog competitiv – cel puțin 15 zile dacă valoarea estimată nu depășește pragurile și cel puțin 30 de zile în cazul depășirii pragurilor indicate mai jos;
- în cazul anunțării procedurii de licitație restrânsă – cu cel puțin 30 de zile înainte de termenul de primire a documentelor depuse pentru selecția calificărilor.

Pragurile menționate mai sus sunt de 133 000 EUR pentru bunuri și servicii și de 5 150 000 EUR pentru lucrări. În cazul în care valoarea estimată a achiziției depășește pragurile, anunțul privind procedura de achiziții publice trebuie, de asemenea, să fie făcut public, în limba engleză, în sistemul de achiziții publice electronice.

Legea privind achizițiile publice prevede ca contractele de achiziții publice să fie atribuite în mod transparent, în conformitate cu criteriile și normele anunțate în prealabil. Informațiile privind ofertantul câștigător sunt afișate în sistemul de achiziții publice electronice. Ofertanții necâștigători pot solicita autorității contractante, prin intermediul sistemului de achiziții publice electronice, să furnizeze informații cu privire la oferta depusă de ofertantul câștigător, inclusiv cu privire la avantajele acesteia în comparație cu propria ofertă, iar autoritatea contractantă este obligată să răspundă la o astfel de cerere în termen de cinci zile.

În urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, pe baza legii marțiale în vigoare în Ucraina și pe durata acesteia, au fost introduse derogări temporare de la legislația privind achizițiile publice prin intermediul unor rezoluții, inclusiv în ceea ce privește procedurile de achiziții publice, cerințele stabilite pentru ofertanți și achizițiile publice în materie de apărare. Evaluarea punerii în aplicare a etapei 1, astfel cum se prevede în anexa XXI-A, se bazează pe angajamentul Ucrainei de a retrage derogările temporare din legislația privind achizițiile publice în termen de 90 de zile de la data încetării sau anulării regimului juridic al legii marțiale din Ucraina.

Cerința 2

În conformitate cu a doua cerință a etapei 1, astfel cum se prevede în anexa XXI-A, este necesară aprobarea unei foi de parcurs, astfel cum se prevede la articolul 152 din acord.

Articolul 152 alineatul (1) din acord prevede că, înainte de începerea apropierei progresive a legislației, Ucraina prezintă Comitetului de asociere în configurația de Comerț o foaie de parcurs completă pentru punerea în aplicare a capitolului 8 din titlul IV din acord, însoțită de un calendar și de descrierea etapelor principale. Această foaie de parcurs care, în conformitate cu acordul, respectă etapele și calendarele stabilite în anexa XXI-A, include toate reformele referitoare la apropierea legislativă de acquis-ul Uniunii și la dezvoltarea capacităților instituționale.

La 24 februarie 2016, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a adoptat „Strategia de reformare a sistemului de achiziții publice (foaie de parcurs)” prin rezoluția No 175-p. Comitetul de asociere în configurația de Comerț a emis un aviz favorabil cu privire la foaia de parcurs detaliată pentru punerea în aplicare a capitolului 8 prin Decizia sa nr. 1/2018 din 14 mai 2018.
