



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 november 2023
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2023/0233 (NLE)

14010/23
ADD 1

COEST 549
POLCOM 231

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: Ontwerp van BESLUIT VAN HET ASSOCIATIECOMITÉ EU-OEKRAÏNE
IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR HANDELSVRAAGSTUKKEN over de
positieve beoordeling van de tenuitvoerlegging van fase 1 als uiteengezet
in bijlage XXI-A bij hoofdstuk 8 van de Associatieovereenkomst tussen de
Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun
lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds

ADDENDUM I

ONTWERP

**BESLUIT Nr. .../2023
VAN HET ASSOCIATIECOMITÉ EU-OEKRAÏNE
IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR HANDELSVRAAGSTUKKEN**

van ...

**over de positieve beoordeling van de tenuitvoerlegging van fase 1
als uiteengezet in bijlage XXI-A bij hoofdstuk 8 van de Associatieovereenkomst
tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie
en hun lidstaten, enerzijds,
en Oekraïne, anderzijds**

HET ASSOCIATIECOMITÉ IN ZIJN SAMENSTELLING VOOR
HANDELSVRAAGSTUKKEN,

Gezien de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor
Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds¹, en met name artikel 153,

¹ PB EU L 161 van 29.5.2014, blz. 3.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds (de “overeenkomst”) is op 27 juni 2014 ondertekend en op 1 september 2017 in werking getreden.
- (2) In de preambule van de overeenkomst wordt erkend dat Oekraïne streeft naar geleidelijke afstemming van zijn wetgeving op die van de Unie volgens de bepalingen van de overeenkomst en naar concrete uitvoering, om zo bij te dragen tot de geleidelijke economische integratie en de verdieping van de politieke associatie van Oekraïne met de Unie.
- (3) Overeenkomstig artikel 154 van de overeenkomst zijn de partijen overeengekomen dat zij hun respectieve markten voor overheidsopdrachten geleidelijk en gelijktijdig daadwerkelijk en wederzijds zullen openstellen.
- (4) Op grond van artikel 153, leden 1 en 2, van de overeenkomst moet Oekraïne er zorg voor dragen dat zijn bestaande en toekomstige wetgeving inzake overheidsopdrachten geleidelijk in overeenstemming wordt gebracht met het *acquis* van de Unie inzake overheidsopdrachten. Deze aanpassing van de wetgeving moet geschieden in opeenvolgende fasen als uiteengezet in het schema in bijlage XXI-A (Indicatief tijdschema voor institutionele hervorming, aanpassing van de wetgeving en markttoegang) bij hoofdstuk 8 van de overeenkomst (“bijlage XXI-A”).

- (5) Overeenkomstig artikel 153, lid 2, van de overeenkomst moet de tenuitvoerlegging van elke in bijlage XXI-A uiteengezette fase geëvalueerd worden door het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken. Deze evaluatie kan leiden tot een positieve beoordeling van de tenuitvoerlegging van een fase bij een besluit van het comité.
- (6) In bijlage XXI-A zijn de vereisten vastgesteld waaraan Oekraïne voor de tenuitvoerlegging van fase 1 moet voldoen.
- (7) Naar aanleiding van de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne heeft Oekraïne, op basis van de in Oekraïne geldende krijgswet en voor de duur daarvan, bij resoluties, tijdelijke afwijkingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten ingevoerd. De beoordeling van de tenuitvoerlegging van fase 1 als uiteengezet in bijlage XXI-A is gebaseerd op de toezegging van Oekraïne dat de tijdelijke afwijkingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten binnen 90 dagen na de datum van beëindiging of annulering van de krijgswet in Oekraïne zullen worden ingetrokken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Om de in de bijlage bij dit besluit vermelde redenen wordt een positieve beoordeling gegeven van de tenuitvoerlegging door Oekraïne van fase 1, als uiteengezet in bijlage XXI-A.

Artikel 2

Dit besluit is vastgesteld in de Bulgaarse, de Deense, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Ierse, de Italiaanse, de Kroatische, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische, de Zweedse en de Oekraïense taal, waarbij alle teksten gelijkelijk authentiek zijn.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ...,

Voor het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken

De voorzitter

De secretarissen

Voor Oekraïne

...

Voor de EU

...

BIJLAGE

Overeenkomstig bijlage XXI-A moet voor de tenuitvoerlegging van fase 1 worden voldaan aan de volgende vereisten:

- 1) uitvoering van de volgende bepalingen van de overeenkomst:
 - a) artikel 150, lid 2;
 - b) artikel 151; en
- 2) overeenstemming over de hervormingsstrategie uiteengezet in artikel 152 van de Overeenkomst.

Vereiste 1), onder a)

Met betrekking tot vereiste 1), onder a), bepaalt artikel 150, lid 2, van de overeenkomst: “In het kader van de institutionele hervorming wijst Oekraïne in het bijzonder de volgende organen aan:

- a) een centraal uitvoerend orgaan dat verantwoordelijk is voor het economisch beleid en belast is met het waarborgen van een coherent beleid op alle gebieden die met overheidsopdrachten verband houden. Een dergelijk orgaan bevordert en coördineert de tenuitvoerlegging van dit hoofdstuk en geeft richting aan het proces van aanpassing van de wetgeving;

- b) een onpartijdig en onafhankelijk orgaan dat is belast met de beoordeling van besluiten van de aanbestedende diensten bij de plaatsing van opdrachten. In deze context wordt onder “onafhankelijk” verstaan dat dit orgaan een overheidsinstantie moet zijn dat los staat van alle aanbestedende diensten en marktpartijen. Tegen de besluiten van dit orgaan moet beroep in rechte kunnen worden ingesteld.”

Aan het vereiste van artikel 150, lid 2, punt a), van de overeenkomst wordt voldaan door de Oekraïense wet nr. 114-IX tot wijziging van de Oekraïense wet inzake overheidsopdrachten en bepaalde andere wetgevingshandelingen van Oekraïne inzake de verbetering van de overheidsopdrachten (“wet inzake overheidsopdrachten”), die op 19 september 2019 door het Oekraïense parlement is aangenomen en die de Oekraïense wet nr. 922-VIII van 25 december 2015 inzake overheidsopdrachten heeft gewijzigd.

Het centraal uitvoerend orgaan dat belast is met het waarborgen van een coherent beleid op alle gebieden die met overheidsopdrachten verband houden, is het “gemachtigd orgaan”.

In artikel 7 van de wet inzake overheidsopdrachten wordt het gemachtigd orgaan gedefinieerd dat verantwoordelijk is voor de regulering en uitvoering van het beleid inzake overheidsopdrachten, binnen de grenzen van zijn bevoegdheden zoals vastgesteld door de wet inzake overheidsopdrachten.

In artikel 9 van de wet inzake overheidsopdrachten worden de volgende hoofdtaken van het gemachtigd orgaan omschreven:

- 1) ontwikkeling en goedkeuring van voorschriften die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van de wet inzake overheidsopdrachten en voor de regulering van het overheidsbeleid op het gebied van overheidsopdrachten;
- 2) analyse van de werking van het systeem voor overheidsopdrachten;
- 3) opstelling en indiening, uiterlijk op 1 april van het jaar volgend op het begrotingsjaar waarover verslag wordt uitgebracht, bij de Verkhovna Rada van Oekraïne, het kabinet van ministers van Oekraïne en de Rekenkamer van het jaarverslag met de analyse van de werking van het systeem voor overheidsopdrachten (met betrekking tot kwantitatieve en waarde-indicatoren in termen van aanbestedingsprocedures en -elementen, mededingingsniveau, aantal klachten) en algemene informatie over de resultaten van controles op het gebied van overheidsopdrachten. Het jaarverslag wordt gepubliceerd op de officiële webpagina van het gemachtigd orgaan;
- 4) samenvatten van aanbestedingspraktijken, met inbegrip van internationale praktijken;
- 5) bestudering, samenvatting en verspreiding van de beste internationale aanbestedingspraktijken;
- 6) zorgen voor de werking van het webportaal van het gemachtigd orgaan en het informatiecentrum van het gemachtigd orgaan;

- 7) beheren van de inhoud van het informatiecentrum van het gemachtigd orgaan;
- 8) communicatie met het publiek over de verbetering van het systeem voor overheidsopdrachten;
- 9) organisatie van vergaderingen en workshops over aanbestedingskwesties;
- 10) internationale samenwerking op het gebied van aanbestedingen;
- 11) opstelling en goedkeuring van de volgende documenten:
 - modelaanbestedingsdocumenten;
 - modelvoorschriften inzake gemachtigde personen;
 - modelvoorschriften inzake het aanbestedingscomité;
 - modelmethodologie voor het bepalen van de geschatte waarde van een aanbestedingselement;
 - modelmethodologie voor het bepalen van de levenscycluskosten;
 - procedure voor de identificatie van het aanbestedingselement;
 - procedure voor de bekendmaking van informatie over aanbestedingen;

- procedure voor het sluiten en uitvoeren van kaderovereenkomsten;
 - vorm en eisen met betrekking tot de beveiliging van aanbestedingen;
 - procedure voor de organisatie van het testen van gemachtigde personen;
 - lijst van formele fouten;
- 12) verstrekken van algemene aanbevelingen over de toepassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten;
 - 13) verstrekken van gratis niet-bindend advies via het informatiecentrum van het gemachtigd orgaan;
 - 14) samenwerking met overheidsinstanties en maatschappelijke organisaties met betrekking tot de preventie van corruptiepraktijken op het gebied van aanbestedingen;
 - 15) bekendmaking van het beleid en de regels inzake overheidsopdrachten aan het publiek;
 - 16) vergunning en annulering van vergunningen voor e-platforms;
 - 17) behandeling van verzoeken om aanwijzing en/of oprichting van gecentraliseerde aanbestedingsorganisaties;

- 18) samen met andere autoriteiten richtsnoeren opstellen over de bijzonderheden van aanbestedingen in verschillende sectoren en deze richtsnoeren bekendmaken in het informatiecentrum van het gemachtigd orgaan.

De rol van het gemachtigde orgaan wordt vervuld door het Ministerie van Economische Zaken van Oekraïne, met name door de afdeling Overheidsopdrachten en Mededingingsbeleid. De gedetailleerde structuur, verantwoordelijkheden en taken van de afdeling Overheidsopdrachten en Mededingingsbeleid zijn uiteengezet in de Regeling betreffende de afdeling Overheidsopdrachten en Mededingingsbeleid.

Wat het vereiste van artikel 150, lid 2, punt b), van de overeenkomst betreft, moet overeenkomstig de wijziging van de bijzondere wet inzake het antimonopoliecomité van Oekraïne nr. 1219-IX van 5 februari 2021 (“AMCO” en “AMCO-wet”) AMCO, als instantie die bevoegd is voor het beoordelen van klachten, een commissie (commissies) voor de beoordeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten (“commissie”) oprichten en oefent zij andere bevoegdheden uit die zijn uiteengezet in de wet inzake overheidsopdrachten, in de Oekraïense wet nr. 2210-III van 11 januari 2001 inzake de bescherming van de economische mededinging, zoals gewijzigd, en in de AMCO-wet.

AMCO is een overheidsorgaan met een bijzondere status. AMCO is een onafhankelijke instantie die onder het gezag staat van de president van Oekraïne en verantwoording verschuldigd is aan de Verkhovna Rada van Oekraïne. Deze onafhankelijkheid wordt op wetgevingsniveau gewaarborgd door de desbetreffende bepalingen van de Oekraïense wet inzake overheidsopdrachten en de AMCO-wet.

Elke commissie moet bestaan uit drie personen die bevoegd zijn om klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten te beoordelen.

Op 1 april 2021 heeft AMCO Verordening nr. 9-пп betreffende de goedkeuring van de procedure voor de selectie op basis van een vergelijkend onderzoek en de benoeming van de leden van de commissie voor de beoordeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten aangenomen, op basis waarvan de leden van de commissie voor de beoordeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten (“commissieleden”) worden benoemd door de voorzitter van AMCO. Volgens de AMCO-wet wordt elk lid benoemd voor een termijn van zeven jaar, maar voor niet meer dan twee opeenvolgende termijnen.

De commissieleden zijn onderworpen aan de vereisten en beperkingen die zijn vastgesteld in de wetgeving inzake de preventie van corruptie, en de Oekraïense wet nr. 889-VIII van 10 december 2015 inzake de openbare dienst, zoals gewijzigd, is niet van toepassing. De commissieleden zijn geen lid van en niet ondergeschikt aan de regering, de wetgever of de president van Oekraïne. Overeenkomstig artikel 6-1 van de AMCO-wet mag een commissielid dat een band heeft met de indiener van het beroep of de aanbestedende dienst, niet deelnemen aan de behandeling van en de besluitvorming over een dergelijke klacht en wordt hij voor de duur van de behandeling en de besluitvorming over een dergelijke klacht vervangen door een ander commissielid, dat wordt aangewezen door de voorzitter van AMCO, of kan een dergelijke klacht ter overweging worden voorgelegd aan een andere commissie.

De commissieleden worden benoemd door de voorzitter van AMCO na een speciale inspectie als bedoeld in de Oekraïense wet nr. 1700-VII van 14 oktober 2014 inzake de preventie van corruptie, zoals gewijzigd.

Besluiten van de commissie worden vastgesteld namens AMCO en zijn bindend.

Tegen de besluiten van AMCO kan binnen 30 dagen na de datum van bekendmaking ervan in het e-aanbestedingssysteem beroep worden ingesteld.

Overeenkomstig de slot- en overgangsbepalingen van de wet tot wijziging van de wet inzake overheidsopdrachten en andere wetten van Oekraïne met betrekking tot de verbetering van het systeem van werking en beroepen inzake overheidsopdrachten nr. 1530-IX van 3 juni 2021 moeten nieuwe bepalingen betreffende de uitoefening van bevoegdheden van AMCO op het gebied van de beoordeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten en betreffende de werking van de commissie(s) van kracht worden op de dag van haar (hun) oprichting.

Wegens het begin van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne is AMCO na 24 februari 2022 tijdelijk gestopt met de beoordeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten. De beroepsinstantie is in april 2022 weer volledig operationeel geworden.

Op 13 februari 2023 is bij besluit nr. 79-BK van de voorzitter van AMCO een wervingsprocedure voor vacante posten van commissieleden aangekondigd, die momenteel loopt, gezien de vereisten van de procedure voor selectie op basis van een vergelijkend onderzoek en benoeming van de commissieleden die bevoegd zijn voor de beoordeling van klachten over schendingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten.

Vereiste 1), onder b)

Wat vereiste 1), onder b), betreft, en overeenkomstig artikel 151 van de overeenkomst voldoen de partijen aan een serie basisnormen voor de gunning van alle opdrachten, zoals voorgeschreven door de leden 2 tot en met 15 van dat artikel inzake bekendmaking, gunning van opdrachten en rechtsbescherming. Die basisnormen vloeien rechtstreeks voort uit de voorschriften en beginselen voor overheidsopdrachten als vervat in het *acquis* van de Unie voor overheidsopdrachten, met inbegrip van de beginselen van non-discriminatie, gelijke behandeling, transparantie en evenredigheid.

Op grond van de wet inzake overheidsopdrachten verlopen de aanbestedingsprocedures in Oekraïne overeenkomstig de volgende beginselen:

- 1) eerlijke mededinging tussen inschrijvers;
- 2) maximale kostenbesparingen, efficiëntie en evenredigheid;
- 3) openheid en transparantie in alle stadia van het aanbestedingsproces;
- 4) non-discriminatie van inschrijvers en gelijke behandeling van inschrijvers;

- 5) objectieve en onpartijdige beoordeling van aanbestedingen en gunning;
- 6) preventie van corruptiepraktijken en misbruik.

De wet inzake overheidsopdrachten bepaalt dat binnenlandse en buitenlandse inschrijvers, ongeacht hun eigendomsvorm en juridische structuur, onder gelijke voorwaarden deelnemen aan aanbestedingsprocedures.

Bij de wijziging van de Wet inzake overheidsopdrachten, door de Wet tot wijziging van de Oekraïense wet inzake overheidsopdrachten met het oog op het scheppen van voorwaarden voor duurzame ontwikkeling en modernisering van de binnenlandse industrie, nr. 1977-IX, aangenomen op 16 december 2021, zijn met ingang van 2022 voor een periode van 10 jaar tijdelijke vereisten ingevoerd inzake binnenlandse inhoud met betrekking tot grondstoffen, materialen, assemblages, eenheden, onderdelen, bestanddelen en componenten, werken, diensten en andere. Deze vereisten gelden niet voor aanbestedingen die vallen onder de bepalingen van de Oekraïense wet nr. 1029-VIII van 16 maart 2016 inzake de toetreding van Oekraïne tot de overeenkomst inzake overheidsopdrachten en onder de bepalingen inzake overheidsopdrachten in andere internationale verdragen van Oekraïne die de Verkhovna Rada van Oekraïne heeft goedgekeurd. Die vereisten inzake binnenlandse producten zijn dus niet van toepassing op offertes die zijn ingediend door marktdeelnemers uit de Europese Unie - ongeacht of zij in Oekraïne gevestigd zijn - of die betrekking hebben op producten, diensten of werken van oorsprong uit de Europese Unie.

Sinds 1 augustus 2016 vinden de meeste aanbestedingsprocedures in Oekraïne uitsluitend plaats via het e-aanbestedingssysteem Prozorro. Alle informatie over overheidsopdrachten, met inbegrip van aanbestedingsdocumenten met eisen voor het voorwerp van de opdracht en de inschrijvers, wordt gepubliceerd op het e-aanbestedingssysteem.

Het voorwerp van de aanbesteding wordt gedefinieerd door de nationale classificatie “Gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten” DK 021:2015 (“GWO”), die is afgestemd op de gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten van de EU. De GWO heeft tot doel de omschrijving van het voorwerp van de overheidsopdrachten te standaardiseren om te zorgen voor meer transparantie en een doeltreffend mededingingsklimaat.

De termijnen voor de blikken van belangstelling en voor de indiening van offertes zijn vastgesteld in de wet inzake overheidsopdrachten en variëren naar gelang van de aanbestedingsprocedure:

- in geval van aankondiging van een openbare aanbestedingsprocedure: ten minste 15 dagen indien de geraamde waarde de drempels niet overschrijdt en ten minste 30 dagen in geval van overschrijding van de hieronder vermelde drempels;
- in geval van aankondiging van een concurrentiegerichte dialoogprocedure: ten minste 15 dagen indien de geraamde waarde de drempels niet overschrijdt en ten minste 30 dagen in geval van overschrijding van de hieronder vermelde drempels;
- in geval van aankondiging van een niet-openbare aanbestedingsprocedure: uiterlijk 30 dagen vóór de uiterste datum voor de ontvangst van documenten die worden ingediend voor de selectie van in aanmerking komende inschrijvers.

De bovengenoemde drempels zijn 133 000 EUR voor goederen en diensten en 5 150 000 EUR voor werken. Indien de geraamde waarde van de opdracht de drempels overschrijdt, moet de aankondiging van de aanbestedingsprocedure in het elektronische systeem voor overheidsopdrachten ook in het Engels worden bekendgemaakt.

De wet inzake overheidsopdrachten vereist dat overheidsopdrachten op transparante wijze worden gegund overeenkomstig vooraf bekendgemaakte criteria en regels. Informatie over de geselecteerde inschrijver wordt weergegeven in het e-aanbestedingssysteem. Afgewezen inschrijvers kunnen de aanbestedende dienst via het e-aanbestedingssysteem verzoeken informatie te verstrekken over de offerte van de geselecteerde inschrijver, onder meer over de voordelen ervan ten opzichte van hun eigen offerte, en de aanbestedende dienst moet binnen vijf dagen op een dergelijk verzoek reageren.

Naar aanleiding van de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne zijn, op basis van de in Oekraïne geldende krijgswet en voor de duur daarvan, bij resoluties tijdelijke afwijkingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten ingevoerd, onder meer met betrekking tot de aanbestedingsprocedures, de vereisten voor inschrijvers en defensieaanbestedingen. De beoordeling van de tenuitvoerlegging van fase 1 als uiteengezet in bijlage XXI-A is gebaseerd op de toezegging van Oekraïne dat de tijdelijke afwijkingen van de wetgeving inzake overheidsopdrachten binnen 90 dagen na de datum van beëindiging of annulering van de krijgswet in Oekraïne zullen worden ingetrokken.

Vereiste 2)

Overeenkomstig het tweede vereiste van fase 1 als uiteengezet in bijlage XXI-A, is de goedkeuring van een stappenplan als uiteengezet in artikel 152 van de overeenkomst noodzakelijk.

In artikel 152, lid 1, van de overeenkomst is bepaald dat Oekraïne, vóór de aanvang van de geleidelijke aanpassing, bij het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken een uitgebreid stappenplan voor de tenuitvoerlegging van titel IV, hoofdstuk 8, van de overeenkomst moet indienen, met tijdschema's en termijnen. Dat stappenplan, dat volgens de overeenkomst in overeenstemming moet zijn met de in bijlage XXI-A uiteengezette fasen en tijdschema's, moet alle hervormingen in termen van aanpassing van wetgeving aan het *acquis* van de Unie en institutionele capaciteitsopbouw omvatten.

Op 24 februari 2016 heeft het kabinet van ministers van Oekraïne bij resolutie nr. 175-p “De strategie voor de hervorming van het systeem van overheidsopdrachten (Stappenplan)” aangenomen. Het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken heeft bij Besluit nr. 1/2018 van 14 mei 2018 een positief advies uitgebracht over het uitgebreid stappenplan voor de tenuitvoerlegging van hoofdstuk 8.
