



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 7. novembrī
(OR. en)

**Starpiestāžu lieta:
2023/0233 (NLE)**

**14010/23
ADD 1**

**COEST 549
POLCOM 231**

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: Projekts ES UN UKRAINAS ASOCIĀCIJAS KOMITEJAS TĀS
TIRDZNICĪBAS KOMITEJAS SASTĀVĀ LĒMUMS par Asociācijas
 nolīguma starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to
 dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses, 8. nodaļas
 XXI pielikuma A daļā noteiktā 1. posma īstenošanas pozitīvo novērtējumu

I PĀPILDINĀJUMS

PROJEKTS

**ES UN UKRAINAS ASOCIĀCIJAS KOMITEJAS
TĀS TIRDZNIECĪBAS KOMITEJAS SASTĀVĀ
LĒMUMS Nr. .../2023**

(... gada ...)

**par Asociācijas nolīguma starp Eiropas Savienību
un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses,
un Ukrainu, no otras puses, 8. nodaļas XXI pielikuma A daļā noteiktā
1. posma īstenošanas pozitīvo novērtējumu**

ASOCIĀCIJAS KOMITEJA ĪPAŠĀ SASTĀVĀ TIRDZNIECĪBAS JAUTĀJUMU
RISINĀŠANAI,

ņemot vērā Asociācijas nolīgumu starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to
dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses¹, un jo īpaši tā 153. pantu,

¹ ES OV L 161, 29.5.2014., 3. lpp.

tā kā:

- (1) Asociācijas nolīgums starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu un to dalībvalstīm, no vienas puses, un Ukrainu, no otras puses (“nolīgums”), tika parakstīts 2014. gada 27. jūnijā un stājās spēkā 2017. gada 1. septembrī.
- (2) Nolīguma preambulā ir atzīta Ukrainas apņemšanās pakāpeniski tuvināt savus tiesību aktus Savienības tiesību aktiem saskaņā ar nolīgumā izklāstītajām nostādnēm un efektīvi to īstenot, tādējādi veicinot pakāpenisku ekonomisko integrāciju un Ukrainas politiskās asociācijas ar Savienību padziļināšanu.
- (3) Saskaņā ar nolīguma 154. pantu puses vienojas, ka efektīva un savstarpēja savu attiecīgo tirgu atvēršana publiskā iepirkuma jomā notiek pakāpeniski un vienlaicīgi.
- (4) Ievērojot nolīguma 153. panta 1. un 2. punktu Ukrainai ir jānodrošina, ka tās esošie un turpmāk pieņemtie tiesību akti publiskā iepirkuma jomā tiek pakāpeniski pielāgoti Savienības publiskā iepirkuma *acquis*. Šāda tiesību aktu tuvināšana ir jāveic secīgos posmos, kā noteikts grafikā, kas ietverts nolīguma 8. nodaļas XXI pielikuma A daļā (Institucionālo reformu, tiesību aktu tuvināšanas un tirgus piekļuves indikatīvs grafiks) ("XXI pielikuma A daļa").

- (5) Saskaņā ar nolīguma 153. panta 2. punktu Asociācijas komitejai Tirdzniecības komitejas sastāvā ir jāizvērtē katra XXI pielikuma A daļā noteiktā posma īstenošana. Šā izvērtējuma rezultātā ar Komitejas lēmumu var iegūt pozitīvu novērtējumu par posma īstenošanu.
- (6) XXI pielikuma A daļā ir noteiktas prasības, kas Ukrainai jāizpilda, lai īstenotu 1. posmu.
- (7) Pēc Krievijas agresijas kara sākuma pret Ukrainu, pamatojoties uz Ukrainā spēkā esošo karastāvokli un uz tā laiku Ukraina ar rezolūcijām ir ieviesusi pagaidu izņēmumus no saviem publiskā iepirkuma tiesību aktiem. XXI pielikuma A daļā noteiktā 1. posma īstenošanas novērtējuma pamatā ir Ukrainas apņemšanās atcelt pagaidu izņēmumus publiskā iepirkuma tiesību aktos 90 dienu laikā no dienas, kad tiek izbeigts vai atcelts Ukrainas karastāvokļa tiesiskais režīms,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Pamatojoties uz šā lēmuma pielikumā norādītajiem iemesliem, tiek sniegts pozitīvs novērtējums par XXI pielikuma A daļā noteikto 1. posma īstenošanu Ukrainā.

2. pants

Šis lēmums ir pieņemts angļu, bulgāru, čehu, dāņu, franču, grieķu, horvātu, igauņu, īru, itāļu, latviešu, lietuviešu, maltiešu, nīderlandiešu, poļu, portugāļu, rumāņu, slovāku, slovēņu, somu, spāņu, ungāru, vācu, zviedru un ukraiņu valodā, un visi teksti ir vienlīdz autentiski.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

....

Asociācijas komitejas īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai vārdā –

priekšsēdētājs

sekretāri

Ukrainas vārdā

...

ES vārdā

...

PIELIKUMS

Saskaņā ar XXI pielikuma A daļu, lai īstenotu 1. posmu, ir jāizpilda šādas prasības:

- 1) šādu nolīguma noteikumu īstenošana:
 - a) 150. panta 2. punkts;
 - b) 151. pants; un
- 2) vienošanās par nolīguma 152. pantā noteikto reformu stratēģiju.

1. punkta a) apakšpunktā minētā prasība

Attiecībā uz 1. punkta a) apakšpunkta prasību nolīguma 150. panta 2. punktā paredzēts, ka “Institucionālās reformas gaitā Ukraina jo īpaši norīko:

- a) centrālo izpildiestādi, kura atbildīga par ekonomikas politiku un kuras uzdevums ir garantēt saskaņotu politisko pieeju visās jomās, kas saistītas ar publisko iepirkumu. Šāda iestāde atvieglo un koordinē šīs nodaļas īstenošanu un vada tiesību aktu tuvināšanas procesu;

- b) objektīvu un neatkarīgu iestādi, kuras uzdevums ir pārskatīt lēmumus, ko pieņem līgumslēdzējas iestādes vai līgumslēdzēji, piešķirot tiesības slēgt līgumu. Šajā saistībā “neatkarīgs” nozīmē, ka attiecīgā struktūra ir publiska iestāde, kas ir nošķirta no visiem līgumslēdzējiem un visiem saimnieciskās darbības veicējiem. Šīs struktūras pieņemtu lēmumu var pārsūdzēt tiesā.”

Nolīguma 150. panta 2. punkta a) apakšpunkta prasība ir izpildīta ar Ukrainas Likumu Nr. 114-IX “Par grozījumiem Ukrainas likumā “Par publisko iepirkumu” un dažos citos Ukrainas tiesību aktos publiskā iepirkuma uzlabošanai (“Publiskā iepirkuma likums”)), ko Ukrainas parlaments pieņēma 2019. gada 19. septembrī un ar ko groza Ukrainas 2015. gada 25. decembra Likumu Nr. 922-VIII “Par publisko iepirkumu”.

Centrālā izpildiestāde, kuras uzdevums ir garantēt saskaņotu politiku un tās īstenošanu visās jomās, kas saistītas ar publisko iepirkumu, ir “pilnvarotā struktūra”.

Publiskā iepirkuma likuma 7. pantā ir definēta pilnvarotā struktūra, kas ir atbildīga par valsts iepirkuma politikas regulēšanu un īstenošanu saskaņā ar savām pilnvarām, kas noteiktas Publiskā iepirkuma likumā.

Publiskā iepirkuma likuma 9. pantā ir noteiktas pilnvarotās struktūras galvenās funkcijas, kas ir šādas:

- 1) Publiskā iepirkuma likuma īstenošanai un valsts politikas regulēšanai publiskā iepirkuma jomā nepieciešamo noteikumu izstrāde un apstiprināšana;
- 2) publiskā iepirkuma sistēmas darbības analīze;
- 3) ne vēlāk kā tā gada 1. aprīlī, kas seko pārskata finanšu gadam, iesniegt Ukrainas Augstākajai radai, Ukrainas Ministru kabinetam un Revīzijas palātai gada ziņojumu ar analīzi par publiskā iepirkuma sistēmas darbību (attiecībā uz kvantitatīvajiem un vērtības rādītājiem par iepirkuma procedūrām un vienībām, konkurences līmeni, sūdzību skaitu) un vispārinātu informāciju par kontroles rezultātiem publiskā iepirkuma jomā. Gada ziņojumu publicē pilnvarotās struktūras oficiālajā tīmekļa vietnē;
- 4) iepirkuma prakses, t. sk. starptautiskās prakses, apkopošana;
- 5) starptautiskā iepirkuma paraugprakses izpēte, apkopošana un izplatīšana;
- 6) pilnvarotās struktūras tīmekļa portāla un pilnvarotās iestādes informācijas resursa darbības nodrošināšana;

- 7) pilnvarotās struktūras informācijas resursa satura pārvaldīšana;
- 8) saziņa ar sabiedrību par publiskā iepirkuma sistēmas uzlabošanu;
- 9) iepirkuma jautājumiem veltītu sanāksmju un darbsemināru organizēšana;
- 10) starptautiska sadarbība iepirkuma jomā;
- 11) šādu dokumentu izstrāde un apstiprināšana:
 - iepirkuma procedūras dokumentu paraugi;
 - noteikumu paraugi par pilnvarotu personu;
 - noteikumu paraugi par konkursa komisiju;
 - metodikas paraugs iepirkuma vienības paredzamās vērtības noteikšanai;
 - metodikas paraugs aprites cikla izmaksu noteikšanai;
 - iepirkuma vienības identificēšanas procedūra;
 - publiskā iepirkuma informācijas publicēšanas procedūra;

- pamatlīgumu noslēgšanas un īstenošanas procedūra;
 - konkursa drošības forma un prasības;
 - pilnvaroto personu pārbaudes organizēšanas procedūra;
 - formālo kļūdu saraksts;
- 12) vispārīgu ieteikumu sniegšana par publiskā iepirkuma tiesību aktu piemērošanu;
 - 13) bezmaksas konsultāciju sniegšana ar ieteikuma raksturu, izmantojot pilnvarotās struktūras informācijas resursu;
 - 14) sadarbība ar publiskā sektora iestādēm un pilsoniskās sabiedrības organizācijām ar mērķi novērst koruptīvu praksi iepirkuma jomā;
 - 15) publiskā iepirkuma politikas un noteikumu izziņošana sabiedrībai;
 - 16) e-platformu atļauju piešķiršana un anulēšana;
 - 17) centralizētu iepirkuma organizāciju izraudzīšanās un/vai izveidošanas pieprasījumu izskatīšana;

- 18) pamatnostādņu izstrāde par iepirkuma īpatnībām dažādās nozarēs kopīgi ar citām iestādēm un šo pamatnostādņu publicēšana pilnvarotās struktūras informācijas resursā.

Pilnvarotās struktūras lomu pilda Ukrainas Ekonomikas ministrija, konkrēti, Publiskā iepirkuma un konkurences politikas departaments. Publiskā iepirkuma un konkurences politikas departamenta sīki izstrādāta struktūra, pienākumi un uzdevumi ir izklāstīti Publiskā iepirkuma un konkurences politikas departamenta nolikumā.

Attiecībā uz nolīguma 150. panta 2. punkta b) apakšpunkta prasību atbilstoši grozījumiem 2021. gada 5. februāra īpašajā likumā Nr. 1219-IX “Par Ukrainas Antimonopola komiteju” (“UAMK” un “UAMK likums”) UAMK kā sūdzību izskatīšanas iestāde izveido komisiju (komisijas) (“komisija”) sūdzību izskatīšanai par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem un īsteno citas pilnvaras, kas noteiktas Publiskā iepirkuma likumā, 2001. gada 11. janvāra Ukrainas likumā Nr. 2210-III “Par konkurences aizsardzību ekonomikā” ar grozījumiem un UAMK likumā.

UAMK ir valsts struktūra ar īpašu statusu. UAMK ir neatkarīga iestāde, ko kontrolē Ukrainas prezidents un kas atskaitās Ukrainas Augstākajai radai. Likumdošanas līmenī šī neatkarība ir nostiprināta ar attiecīgajiem noteikumiem Ukrainas Publiskā iepirkuma likumā un UAMK likumā.

Katrā Komisijā vajadzētu būt trim personām, kas ir pilnvarotas izskatīt sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem.

UAMK 2021. gada 1. aprīlī pieņēma noteikumus Nr. 9-pn "Par procedūras apstiprināšanu komisijas locekļu, kas izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem, atlasei konkursa kārtībā un iecelšanai amatā", saskaņā ar kuriem UAMK priekšsēdētājs ieceļ komisijas locekļus, kas izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem ("komisijas locekļi"). Saskaņā ar UAMK likumu katru komisijas locekli ieceļ uz septiņu gadu termiņu, bet ne vairāk kā uz diviem termiņiem pēc kārtas.

Uz komisijas locekļiem attiecas prasības un ierobežojumi, kas noteikti tiesību aktos korupcijas novēršanas jomā, bet neattiecas 2015. gada 10. decembra Ukrainas likums Nr. 889-VIII "Par civildienestu" ar labojumiem. Komisijas locekļi nav Ukrainas valdības, likumdevēja vai prezidenta biroja locekļi un neatrodas to pakļautībā. Saskaņā ar UAMK likuma 6–1. pantu komisijas loceklis, kas ir saistīts ar pārsūdzības priekšmetu vai līgumslēdzēju iestādi, nevar piedalīties šādas sūdzības izskatīšanā un lēmumu pieņemšanā par to, kā arī uz šādas sūdzības izskatīšanas un attiecīgu lēmumu pieņemšanas laiku viņu aizstāj cits komisijas loceklis, kuru norīko UAMK priekšsēdētājs, vai arī šādu sūdzību var nodot izskatīšanai citai komisijai.

Komisijas locekļus ieceļ UAMK priekšsēdētājs pēc īpašas pārbaudes, kas paredzēta 2014. gada 14. oktobra Ukrainas likumā Nr. 1700-VII “Par korupcijas novēršanu”.

Komisijas lēmumus pieņem UAMK vārdā, un tie ir saistoši.

UAMK lēmumus var pārsūdzēt 30 dienu laikā pēc to publicēšanas e-ierpirkuma sistēmā.

Saskaņā ar galīgajiem un pārejas noteikumiem 2021. gada 3. jūnija Likumā Nr 1530-IX, ar ko groza likumu “Par publisko iepirkumu” un citus Ukrainas likumus attiecībā uz publiskā iepirkuma sistēmas darbības uzlabošanu un tās lēmumu pārsūdzēšanu, jaunajiem noteikumiem par UAMK pilnvaru īstenošanu sūdzību izskatīšanā par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem un par komisijas (komisiju) darbību būtu jāstājas spēkā tās (to) izveides dienā.

Tā kā 2022. gada 24. februārī sākās Krievijas agresijas karš pret Ukrainu, UAMK uz laiku pārtrauca izskatīt sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem. Pārsūdzības struktūra tika pilnībā atjaunota 2022. gada aprīlī.

2023. gada 13. februārī ar UAMK priekšsēdētāja Rīkojumu Nr. 79-BK, kas pašlaik tiek īstenots, tika izsludināta konkursa procedūra vakanto komisijas locekļu amatu aizpildīšanai, ņemot vērā prasības, kas izvirzītas procedūrā par komisijas locekļu, kas izskata sūdzības par publiskā iepirkuma tiesību aktu pārkāpumiem, atlasi konkursa kārtībā un iecelšanu amatā.

1. punkta b) apakšpunktā minētā prasība

Attiecībā uz 1. punkta b) apakšpunkta prasību un saskaņā ar nolīguma 151. pantu puses, piešķirot līguma slēgšanas tiesības, ievēro pamatstandartu kopumu, kā noteikts minētā panta 2.–15. punktā attiecībā uz publicēšanu, līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu un tiesas aizsardzību. Minētie pamatstandarti tieši izriet no publiskā iepirkuma noteikumiem un principiem, kā tos reglamentē Savienības publiskā iepirkuma *acquis*, to skaitā diskriminācijas aizlieguma, vienlīdzīgas attieksmes, pārskatāmības un samērīguma principa.

Saskaņā ar Publiskā iepirkuma likumu publiskā iepirkuma procedūras Ukrainā notiek saskaņā ar šādiem principiem:

- 1) godīga konkurence starp pretendentiem;
- 2) maksimāls izmaksu ietaupījums, efektivitāte un proporcionalitāte;
- 3) atklātība un pārredzamība visos iepirkuma procesa posmos;
- 4) pretendentu nediskriminācija un vienlīdzīga attieksme pret tiem;

- 5) objektīvs un neitrāls konkursa un līguma slēgšanas tiesību piešķiršanas izvērtējums;
- 6) koruptīvas prakses un ļaunprātīgas izmantošanas novēršana.

Publiskā iepirkuma likumā ir noteikts, ka vietējie un ārvalstu pretendenti piedalās iepirkuma procedūrās ar vienādiem nosacījumiem neatkarīgi no to īpašumtiesību veida un uzņēmuma juridiskās struktūras.

Ar grozījumiem Publiskā iepirkuma likumā, kas pieņemti ar 2021. gada 16. decembrī pieņemto likumu Nr.1977-IX "Par grozījumiem Ukrainas likumā "Par publisko iepirkumu", lai radītu priekšnoteikumus vietējās rūpniecības ilgtspējīgai attīstībai un modernizācijai", no 2022. gada uz 10 gadiem tika ieviestas pagaidu prasības attiecībā uz vietējo resursu izmantošanu izejvielām, materiāliem, mežgliem, vienībām, detaļām, sastāvdaļām un komponentiem, būvdarbiem, pakalpojumiem u. c. Minētās prasības neattiecas uz iepirkumiem, uz kuriem attiecas 2016. gada 16. marta Ukrainas likuma Nr. 1029-VIII "Par Ukrainas pievienošanas Nolīgumam par publisko iepirkumu" noteikumi, kā arī noteikumi par publisko iepirkumu citos Ukrainas starptautiskajos nolīgumos, kurus apstiprinājusi Ukrainas Augstākā rada. Tādējādi šīs vietējo resursu prasības neattiecas uz Eiropas Savienības saimnieciskās darbības veicēju konkursu piedāvājumiem neatkarīgi no tā, vai tie ir vai nav iedibināti Ukrainā, vai tādu preču, pakalpojumu vai būvdarbu piedāvājumiem, kuru izcelsme ir Eiropas Savienībā.

Kopš 2016. gada 1. augusta lielākā daļa iepirkuma procedūru Ukrainā notiek tikai ar e-iepirkuma sistēmas *Prozorro* starpniecību. Visa informācija par publisko iepirkumu, tostarp iepirkuma procedūras dokumenti ar prasībām iepirkuma priekšmetam un pretendentiem, tiek publicēta šajā e-iepirkuma sistēmā.

Iepirkuma priekšmetus definē valsts klasifikatorā “Kopējā publiskā iepirkuma vārdnīca” DK 021:2015 (*CPI*), kas ir pielāgota ES kopējai publiskā iepirkuma vārdnīcai. CPV mērķis ir standartizēt publiskā iepirkuma priekšmeta aprakstu, lai nodrošinātu lielāku pārredzamību un efektīvu konkurences vidi.

Ieinteresētības izteikšanas un piedāvājumu iesniegšanas termiņi ir noteikti Publiskā iepirkuma likumā un atšķiras atkarībā no iepirkuma procedūras:

- ja tiek izziņota atklātas izsoles procedūra – vismaz 15 dienas, ja aplēstā vērtība nepārsniedz sliekšni, un vismaz 30 dienas, ja zemāk norādītie sliekšņi tiek pārsniegti;
- ja tiek izziņota konkursa dialoga procedūra – vismaz 15 dienas, ja aplēstā vērtība nepārsniedz sliekšni, un vismaz 30 dienas, ja zemāk norādītie sliekšņi tiek pārsniegti;
- ja tiek izziņota ierobežotas izsoles procedūra – ne vēlāk kā 30 dienas pirms kvalifikācijas atlasei iesniegto dokumentu saņemšanas termiņa.

Iepriekš minētie sliekšņi ir 133 000 EUR precēm un pakalpojumiem un 5 150 000 EUR būvdarbiem. Ja paredzamā iepirkuma vērtība pārsniedz sliekšni, paziņojums par iepirkuma procedūru jāpublisko arī elektronisko iepirkumu sistēmā angļu valodā.

Publiskā iepirkuma likumā ir noteikts, ka publiskā iepirkuma līgumu slēgšanas tiesības piešķir pārredzamā veidā saskaņā ar iepriekš paziņotiem kritērijiem un noteikumiem. Informācija par izraudzīto pretendentu tiek parādīta e-iepirkuma sistēmā. Neizraudzītie pretendenti, izmantojot e-iepirkuma sistēmu, var pieprasīt līgumslēdzējai iestādei sniegt informāciju par izraudzītā pretendenta iesniegto piedāvājumu, tostarp par tā priekšrocībām salīdzinājumā ar viņu piedāvājumu, un līgumslēdzējai iestādei ir jāatbild uz šādu pieprasījumu piecu dienu laikā.

Pēc Krievijas agresijas kara sākuma pret Ukrainu, pamatojoties uz Ukrainā spēkā esošo karastāvokli un uz tā laiku ar rezolūcijām ir ieviesti pagaidu izņēmumi publiskā iepirkuma tiesību aktos, tostarp attiecībā uz publiskā iepirkuma procedūrām, pretendentiem noteiktajām prasībām un aizsardzības iepirkumiem. XXI pielikuma A daļā noteiktā 1. posma īstenošanas novērtējuma pamatā ir Ukrainas apņemšanās atcelt pagaidu izņēmumus publiskā iepirkuma tiesību aktos 90 dienu laikā no dienas, kad tiek izbeigts vai atcelts Ukrainas karastāvokļa tiesiskais režīms.

2. punktā minētā prasība

Saskaņā ar XXI pielikuma A daļā noteiktā 1. posma otro prasību ir jāapstiprina plāns atbilstoši nolīguma 152. pantam. Nolīguma 152. panta 1. punktā paredzēts, ka, pirms uzsākt pakāpenisku regulējuma tuvināšanu, Ukrainai jāiesniedz Asociācijas komitejai īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai vispusīgs plāns par nolīguma IV sadaļas 8. nodaļas īstenošanu, kurā ietverti grafiki un atskaites punkti. Minētajā plānā, kam saskaņā ar nolīgumu jāatbilst XXI pielikuma A daļā izklāstītajiem posmiem un grafikiem, jābūt iekļautām visām reformām attiecībā uz regulējuma tuvināšanu Savienības *acquis* un institucionālo resursu veidošanu.

Ukrainas Ministru kabinets 2016. gada 24. februārī ar Rezolūciju Nr. 175-p pieņēma “Publiskā iepirkuma sistēmas reformas stratēģiju (plānu)”. Asociācijas komiteja īpašā sastāvā tirdzniecības jautājumu risināšanai ar 2018. gada 14. maija Lēmumu 1/2018 sniedza labvēlīgu atzinumu par visaptverošu plānu 8. nodaļas īstenošanai.
