



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 ноември 2023 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2023/0233(NLE)

14010/23
ADD 1

COEST 549
POLCOM 231

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: Проект НА РЕШЕНИЕ НА КОМИТЕТА ЗА АСОЦИИРАНЕ ЕС-УКРАЙНА В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“ относно положителната оценка на изпълнението на етап 1 съгласно приложение XXI-A към глава 8 от Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

ДОПЪЛНЕНИЕ I

ПРОЕКТ НА

**РЕШЕНИЕ № ... /2023
НА КОМИТЕТА ЗА АСОЦИИРАНЕ ЕС-УКРАИНА
В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“**

от ...

**относно положителната оценка на изпълнението на етап 1 съгласно приложение XXI-A
към глава 8 от Споразумението за асоцииране
между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия
и техните държави членки, от една страна,
и Украйна, от друга страна**

КОМИТЕТЪТ ЗА АСОЦИИРАНЕ В СЪСТАВ „ТЪРГОВИЯ“,

като взе предвид Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна¹, и по-специално член 153 от него,

¹ ОВ ЕС L 161, 29.5.2014 г., стр. 3.

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“), беше подписано на 27 юни 2014 г. и влезе в сила на 1 септември 2017 г.
- (2) В преамбюла на споразумението се признава ангажиментът на Украйна постепенно да сближи законодателството си с това на Съюза, в съответствие с предвиденото в споразумението, и да го прилага ефективно, като по този начин допринася за постепенната икономическа интеграция и задълбочаването на политическото асоцииране на Украйна към Съюза.
- (3) В съответствие с член 154 от споразумението страните се споразумяват, че ефективното и реципрочно отваряне на техните съответни пазари в областта на обществените поръчки трябва да се постигне постепенно и едновременно.
- (4) Съгласно член 153, параграф 1 и параграф 2 от споразумението Украйна гарантира, че нейното действащо и бъдещо законодателство в областта на обществените поръчки постепенно ще бъде приведено в съответствие с достиженията на правото на Съюза в областта на обществените поръчки. Това сближаване на законодателството се извършва на последователни етапи съгласно графика в приложение XXI-A (Ориентировъчен график относно институционалната реформа, законодателното сближаване и достъпа до пазара) към глава 8 от споразумението (наричано по-долу „приложение XXI-A“).

- (5) В съответствие с член 153, параграф 2 от споразумението изпълнението на всеки етап съгласно приложение XXI-A се оценява от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“. Това оценяване може да доведе до положителна оценка на изпълнението на даден етап посредством решение на комитета.
- (6) В приложение XXI-A се определят изискванията, които трябва да бъдат изпълнени от Украйна за изпълнението на етап 1.
- (7) Вследствие на агресивната война на Русия срещу Украйна, с оглед на военното положение в сила в Украйна и за срока на това военно положение, Украйна чрез резолюции въведе временни изключения от законодателството в областта на обществените поръчки. Оценката на изпълнението на етап 1 се основава на ангажимента на Украйна да отмени временните изключения от законодателството в областта на обществените поръчки в срок от 90 дни от датата на прекратяване или отмяна на правния режим на военно положение в Украйна,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Дава се положителна оценка на изпълнението от страна на Украйна на етап 1 съгласно приложение XXI-А, като основанията за оценката са посочени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение се приема на английски, български, гръцки, датски, естонски, ирландски, испански, италиански, латвийски, литовски, малтийски, немски, нидерландски, полски, португалски, румънски, словашки, словенски, унгарски, фински, френски, хърватски, чешки, шведски и украински език, като текстовете на всички езици са еднакво автентични.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в ... на

За Комитета за асоцииране в състав „Търговия“

Председател

Секретари

За Украйна

...

За ЕС

...

ПРИЛОЖЕНИЕ

В съответствие с приложение XXI-A за изпълнението на етап 1 трябва да бъдат изпълнени следните изисквания:

- 1) прилагане на следните разпоредби на споразумението:
 - а) член 150, параграф 2;
 - б) член 151; както и
- 2) споразумение относно стратегията за реформи, посочена в член 152 от споразумението.

Изискване по точка 1, буква а)

По отношение на изискването по точка 1, буква а), в член 150, параграф 2 се предвижда, че:
„По-специално в рамките на институционалната реформа Украйна определя:

- а) централен орган на изпълнителната власт, който да отговаря за икономическата политика и чиято задача е да гарантира последователността на политиката във всички области, свързани с обществените поръчки. Този орган способства и координира прилагането на настоящата глава и ръководи процеса на законодателно сближаване;

- б) безпристрастен и независим орган, чиято задача е да осъществява контрол върху решенията, взети от възлагащите органи или от възложителите при възлагането на поръчките. В този контекст „независим“ означава, че този орган е публичен орган, който е разграничен от всички възложители и икономически оператори. Трябва да се осигури възможност взетите от този орган решения да подлежат на съдебен контрол.“

Изискването по член 150, параграф 2, буква а) от споразумението е изпълнено със Закон № 114-IX на Украйна относно измененията на украинския закон за обществените поръчки и някои други законодателни актове на Украйна за подобряване на процедурата по възлагане на обществените поръчки“ (наричан по-долу „Законът за обществените поръчки“), приет от украинския парламент на 19 септември 2019 г. и изменящ Закон № 922-VIII на Украйна от 25 декември 2015 г. за обществените поръчки.

Централният орган на изпълнителната власт, който има за задача гарантирането на съгласувана политика и нейното прилагане във всички области, свързани с обществените поръчки, е „оправомощеният орган“.

Член 7 от Закона за обществените поръчки определя оправомощения орган, който отговаря за регулирането и прилагането на държавната политика в областта на поръчките в рамките на правомощията си, установени със Закона за обществените поръчки.

Член 9 от Закона за обществените поръчки определя основните функции на оправомощения орган, а именно:

- 1) разработване и одобряване на наредби, необходими за прилагането на Закона за обществените поръчки и за регулиране на държавната политика в областта на обществени поръчки;
- 2) анализ на функционирането на системата за обществени поръчки;
- 3) изготвяне и представяне, не по-късно от 1 април на годината, следваща отчетната бюджетна година, на Върховната рада на Украйна, Министерския съвет на Украйна и Сметната палата на годишния доклад, съдържащ анализ на функционирането на системата за обществени поръчки (по отношение на количествените показатели и показателите за стойност във връзка с процедурите за възлагане на обществени поръчки и предмета на поръчката, равнището на конкуренция, броя на жалбите) и обща информация за резултатите от контрола в областта на обществените поръчки. Годишният доклад се публикува на официалната уебстраница на оправомощения орган;
- 4) обобщаване на практиките в областта на поръчките, включително международните практики;
- 5) проучване, обобщаване и разпространение на най-добрите международни практики в областта на поръчките;
- 6) осигуряване на функционирането на уебпортала на оправомощения орган и на информационния ресурс на оправомощения орган;

- 7) управление на съдържанието на информационния ресурс на оправомощения орган;
- 8) комуникация с обществеността във връзка с подобряването на системата за обществени поръчки;
- 9) организиране на срещи и семинари, посветени на въпроси, свързани с поръчките;
- 10) международно сътрудничество в областта на поръчките;
- 11) изготвяне и одобряване на следните документи:
 - примерна тръжна документация;
 - примерни правила за упълномощено лице;
 - примерни правила относно тръжната комисия;
 - примерна методика за определяне на прогнозната стойност на предмета на поръчката;
 - примерна методика за определяне на разходите за целия жизнен цикъл;
 - процедура за определяне на предмета на поръчката;
 - процедура за публикуване на информация за обществени поръчки;

- процедура за сключване и изпълнение на рамкови споразумения;
 - форма и изисквания относно сигурността на тръжната процедура;
 - процедура за организиране на проверка на упълномощените лица;
 - списък на формалните грешки;
- 12) даване на общи препоръки относно прилагането на законодателството в областта на обществените поръчки;
 - 13) даване на безплатни консултации с препоръчителен характер чрез информационния ресурс на оправомощения орган;
 - 14) сътрудничество с публични субекти и организации на гражданското общество по отношение на предотвратяването на корупционни практики в областта на поръчките;
 - 15) съобщаване на политиката и правилата в областта на обществените поръчки на обществеността;
 - 16) разрешаване и отмяна на разрешение за електронни платформи;
 - 17) разглеждане на искания за определяне и/или създаване на централизирани организации за възлагане на поръчки;

- 18) разработване съвместно с други органи на насоки относно особеностите на поръчките в различни сектори и публикуване на тези насоки в информационния ресурс на оправомощения орган.

Функциите на оправомощен орган се изпълняват от Министерството на икономиката на Украйна, по-специално от отдел „Обществени поръчки и политика в областта на конкуренцията“. Подробната структура, отговорностите и задачите на отдел „Обществени поръчки и политика в областта на конкуренцията“ са определени в правилника на отдел „Обществени поръчки и политика в областта на конкуренцията“.

По отношение на изискването по член 150, параграф 2, буква б) от споразумението, в съответствие с изменението на специалния Закон № 1219-IX за Антимонополния комитет на Украйна от 5 февруари 2021 г. (наричани по-долу „АМКУ“ и „Законът за АМКУ“), АМКУ, в качеството си на орган за разглеждане на жалби, създава комисия (комисии) за разглеждане на жалби срещу нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки и упражнява други правомощия, предвидени в Закона за обществените поръчки, в Закон № 2210-III на Украйна от 11 януари 2001 г. за защита на икономическата конкуренция, както и в Закона за АМКУ.

АМКУ е държавен орган със специален статут. АМКУ е независим орган, контролиран от президента на Украйна и подотчетен на Върховната рада на Украйна. Тази независимост е гарантирана на законодателно равнище от съответните разпоредби на Закона на Украйна за обществените поръчки и в Закона за АМКУ.

Всяка комисия следва да се състои от три лица, оправомощени да разглеждат жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки.

На 1 април 2021 г. АМКУ прие Наредба относно одобряването на процедурата за състезателен подбор и назначаване на длъжност член на комисията за разглеждане на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки № 9-рп, съгласно която членовете на комисията за разглеждане на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки се назначават от председателя на АМКУ. Съгласно Закона за АМКУ членът на комисията се назначава за срок от седем години, но не повече от два последователни мандата.

По отношение на изпълнителните агенции се прилагат изискванията и ограниченията, установени от законодателството в областта на предотвратяването на корупцията, а ревизирият Закон № 889-VIII на Украйна от 10 декември 2015 г. относно държавната администрация не се прилага. Членовете на комисията не са членове, нито са подчинени на правителството, законодателния орган или президента на Украйна. Съгласно член 6-1 от Закона за АМКУ членът на комисията, който е свързано лице предвид предмета на жалбата или възлагащия орган, не може да участва в разглеждането и вземането на решения по такава жалба и за срока на разглеждане и вземане на решение по жалбата се замества от друг член на комисията, определен от председателя на АМКУ, или жалбата може да бъде прехвърлена за разглеждане на друга комисия.

Членовете на комисията се назначават от председателя на АМКУ след преминаване на специална проверка, предвидена в изменения Закон № 1700-VII на Украйна от 14 октомври 2014 г. за предотвратяване на корупцията.

Решенията на комисията се приемат от името на АМКУ и са обвързващи.

Решенията на АМКУ могат да бъдат обжалвани в срок от 30 дни от датата на публикуването им в системата за електронни поръчки.

В съответствие със заключителните и преходните разпоредби на Закона № 1530-IX за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки и други закони на Украйна по отношение на подобряването на системата на функциониране и на жалбите в областта на обществените поръчки от 3 юни 2021 г., новите разпоредби относно упражняването на правомощията на АМКУ в областта на разглеждането на жалби за нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки и относно функционирането на комисията (комисиите) следва да влязат в сила в деня на нейното (тяхното) учредяване.

Поради започването на агресивната война на Русия срещу Украйна на 24 февруари 2022 г. АМКУ временно преустанови разглеждането на жалби относно нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки. Апелативният орган беше напълно възстановен през април 2022 г.

На 13 февруари 2023 г. със Заповед № 79-ВК на председателя на АМКУ бе обявена процедура за набиране на персонал за свободните длъжности на членовете на комисиите, която понастоящем е в ход и която е съобразена с изискванията на процедурата за състезателен подбор и назначаване на длъжности на член на комисията за разглеждането на жалби за нарушения на законодателството в областта на обществените поръчки.

Изискване по точка 1, буква б)

По отношение на изискването по точка 1, буква б), съгласно член 151 от споразумението страните спазват набор от основни стандарти за възлагането на всички поръчки, като тези стандарти са посочени в параграфи 2—15 от същия член и се отнасят до публикуването, възлагането на поръчки и съдебната защита. Тези основни стандарти произтичат пряко от правилата и принципите за обществените поръчки, уредени с достиженията на правото на Съюза в областта на обществените поръчки, включително принципите на недискриминация, равнопоставеност, прозрачност и пропорционалност.

Съгласно Закона за обществените поръчки процедурите за възлагане на поръчки в страната се провеждат в съответствие със следните принципи:

- 1) лоялна конкуренция между оферентите;
- 2) максимални икономии на разходи, ефективност и пропорционалност;
- 3) откритост и прозрачност на всички етапи от процеса на възлагане на поръчки;
- 4) недискриминация и равно третиране на оферентите;

- 5) обективност и безпристрастност на оценката на предложенията и на възлагането;
- 6) предотвратяване на корупционни практики и злоупотреби.

Законът за обществените поръчки предвижда участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки при равни условия на местните и чуждестранните оференти, независимо от формата им на собственост и правно-организационната им структура.

С изменението на Закона за обществените поръчки със Закон № 1977-IX за изменение на Закона на Украйна за обществените поръчки с цел създаване на предпоставки за устойчиво развитие и модернизация на националната промишленост, приет на 16 декември 2021 г., се въвеждат временни изисквания за местно съдържание във връзка със суровини, материали, сглобки, възли, части, съставни части и съставни продукти, строителство, услуги и други, считано от 2022 г., за срок от 10 години. Тези изисквания не се прилагат за поръчки, които попадат в приложното поле на разпоредбите на Закон № 1029-VIII на Украйна от 16 март 2016 г. относно присъединяването на Украйна към Споразумението за обществените поръчки, както и на разпоредбите относно обществените поръчки на други международни договори на Украйна, одобрени от Върховната рада на Украйна. Следователно тези изисквания за местно съдържание не се прилагат за оферти, подадени от икономически оператори от Европейския съюз — независимо дали са установени или не в Украйна — или обхващащи продукти, услуги или строителство с произход от Европейския съюз.

От 1 август 2016 г. повечето от процедурите за възлагане на поръчки в Украйна се провеждат изключително чрез системата за електронни поръчки Prozorro. Цялата информация за обществените поръчки, включително тръжната документация, съдържаща изисквания за предмета на поръчката и оферентите, се публикува в системата за електронни поръчки.

Предметът на поръчката се определя от националния класификатор „Общ терминологичен речник, свързан с обществените поръчки“ DK 021: 2015 (CPV), който е адаптиран към Общия терминологичен речник на ЕС, свързан с обществените поръчки. CPV има за цел да стандартизира описанието на предмета на обществените поръчки, за да се гарантира по-голяма прозрачност и ефективна конкурентна среда.

Сроковете за заявяване на интерес и за подаване на оферти са определени в Закона за обществените поръчки и са различни в зависимост от процедурата за възлагане на поръчката:

- в случай на обявяване на открита тръжна процедура — най-малко 15 дни, ако прогнозната стойност не надвишава праговете, и най-малко 30 дни в случай на превишаване на праговете, посочени по-долу;
- в случай на обявяване на процедура на състезателен диалог — най-малко 15 дни, ако прогнозната стойност не надвишава праговете, и най-малко 30 дни в случай на превишаване на праговете, посочени по-долу;
- в случай на обявяване на ограничена тръжна процедура — не по-късно от 30 дни преди крайния срок за получаване на документите, представени за подбор за квалификация.

Праговете, посочени по-горе, са 133 000 EUR за стоки и услуги и 5 150 000 EUR за строителство. Ако прогнозната стойност на поръчката надвишава праговете, обявяването на процедурата за възлагане на поръчката трябва също да бъде оповестено публично в системата за електронни поръчки на английски език.

Законът за обществените поръчки изисква обществените поръчки да се възлагат по прозрачен начин в съответствие с предварително обявени критерии и правила.

Информацията за спечелилия оферент се помещава в системата за електронни поръчки.

Неуспелите оференти могат да поискат от възлагащия орган чрез системата за електронни поръчки да предостави информация за офертата, подадена от спечелилия оферент, включително за нейните предимства в сравнение със собствената им оферта, и възлагащият орган е длъжен да отговори на това искане в срок от пет дни.

Вследствие на агресивната война на Русия срещу Украйна, с оглед на военното положение в Украйна и за срока на това военно положение, чрез резолюции бяха въведени временни изключения от законодателството в областта на обществените поръчки, включително по отношение на процедурите за възлагане на обществени поръчки, изискванията, определени за оферентите, и поръчките в областта на отбраната. Оценката на изпълнението на етап 1 се основава на ангажимента на Украйна да отмени временните изключения от законодателството в областта на обществените поръчки в срок от 90 дни от датата на прекратяване или отмяна на правния режим на военно положение в Украйна.

Изискване по точка 2

По отношение на второто изискване за етап 1 съгласно приложение XXI-А е необходимо да се одобри пътна карта в съответствие с член 152 от споразумението.

В член 152, параграф 1 от споразумението се предвижда, че преди да започне постепенното сближаване, Украйна трябва да представи на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ подробна пътна карта за прилагането на дял IV, глава 8 от споразумението с графици и основни етапи. Тази пътна карта, която съгласно споразумението трябва да бъде съобразена с етапите и графичите съгласно приложение XXI-А, трябва да включва всички реформи по отношение на законодателното сближаване с достиженията на правото на Съюза и изграждането на институционален капацитет.

С Резолюция № 175-р на 24 февруари 2016 г. Министерският съвет на Украйна прие „Стратегия за реформиране на системата за обществени поръчки (пътна карта)“. С Решение 1/2018 от 14 май 2018 г. Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ даде положително становище по подробната пътна карта за прилагане на глава 8.
