



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. oktober 2014
(OR. en)

14009/14

**Interinstitutionel sag:
2014/0286 (NLE)**

**CLIMA 90
ENV 814
ENER 424
TRANS 465
ENT 218
IA 7**

FORSLAG

| | |
|-----------------|---|
| fra: | Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen |
| modtaget: | 7. oktober 2014 |
| til: | Uwe CORSEPIUS, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union |
| Komm. dok. nr.: | COM(2014) 617 final |
| Vedr.: | Forslag til RÅDETS DIREKTIV om beregningsmetoder og indberetningskrav i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF om kvaliteten af benzin og dieselolie |

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2014) 617 final.

Bilag: COM(2014) 617 final



Bruxelles, den 6.10.2014
COM(2014) 617 final

2014/0286 (NLE)

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

**om beregningsmetoder og indberetningskrav i medfør af Europa-Parlamentets og
Rådets direktiv 98/70/EF om kvaliteten af benzin og dieselolie**

{SWD(2014) 295 final}

{SWD(2014) 296 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Klima- og energipakken, som blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet den 22. april 2009, skal føre til 20 % mindskede drivhusgasemissionerne i 2020. Pakken omfattede en revision af direktiv 98/70/EF¹ om kvaliteten af benzin og dieselolie.

Ifølge det reviderede direktiv skal leverandørerne² mindske vugge til grav-drivhusgasintensiteten af brændstof og anden (elektrisk) energi, der leveres til brug i vejretøjer og ikke-vejgående maskiner, med 6 % frem til udgangen af overholdelsesperioden i 2020. Dette mål vil også gøre det nemmere at nå medlemsstaternes ikke-ETS-mål. Den artikel, som indfører dette nye element, er direktivets artikel 7a, som i praksis indfører en "minimumsstandard for kulstoffattigt brændstof" i EU-lovgivningen. Direktivet pålægger også leverandørerne fra 2011 at indberette oplysninger om bl.a. drivhusgasintensiteten af brændstof, som de har leveret, til de myndigheder, der er udpeget af medlemsstaterne.

Reduktionen på 6 % ventes nået gennem anvendelse af biobrændstoffer, elektricitet og en mindsket afbrænding (flaring) og udslip af gas på udvindingsstederne for fossile brændstoffer.

Ifølge artikel 7a, stk. 5, skal Kommissionen vedtage de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af artikel 7a gennem forskriftsproceduren med kontrol. Følgelig er Kommissionen bemyndiget til at vedtage gennemførelsesforanstaltninger vedrørende mekanismen med henblik på at overvåge og nedbringe drivhusgasemissionerne. Kommissionen blev navnlig opfordret til at overveje forslag om:

- en metode til beregning af vugge til grav-emissioner af drivhusgasser fra andre brændstoffer end biobrændstoffer og fra energi (elementer, som vedrører beregningen af drivhusgasemissioner for biobrændstoffer, findes allerede i direktivets bilag IV)
- En metode til beregning af referencedrivhusgasintensiteten for fossilt brændstof til brug ved måling af, om målet nås
- Beregning og verifikation af drivhusgasintensiteten af elektrisk energi, som anvendes i elektriske køretøjer
- Eventuelle regler, som er nødvendige for at gennemføre kravet om, at to eller flere leverandører fra en eller flere medlemsstater kan indberette deres drivhusgasintensitet i fællesskab
- Andre bestemmelser, der er nødvendige for gennemførelsen af artikel 7a.

I nærværende udkast til direktiv behandles alle de fem elementer, der er nævnt i det foregående.

¹ Direktiv 2009/30/EF, EUT L 140 af 5.6.2009, s. 88.

² Den enhed, der er ansvarlig for at ekspedere brændstoffet eller elektriciteten gennem et punktafgiftsopkrævningssted, f.eks. olieraffinaderiet.

Artikel 7a, stk. 1, i direktiv 98/70/EF fastlægger krav til leverandørers rapportering. Disse krav suppleres med harmoniserede definitioner for de indberettede data og krav til medlemsstaternes indberetning til Kommissionen om drivhusgaspræstationerne for brændstoffer, der forbruges i Unionen. Disse rapporteringskrav vil navnlig gøre det muligt at ajourføre den fossilbrændstofkomparator, der er beskrevet i bilag IV, afsnit C, nr. 19, i direktiv 98/70/EF og bilag V, afsnit C, nr. 19, i direktiv 2009/28/EF, og lette den indberetning, der kræves i medfør af artikel 8, stk. 3, og artikel 9, stk. 2, i direktiv 98/70/EF.

2. RESULTAT AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

En offentlig høring³ blev iværksat i juli 2009, som var fokuseret på de spørgsmål, der skulle behandles i udkastet til direktiv. I januar 2010 blev der afholdt et interessepartsmøde, hvori deltog repræsentanter for fossil- og biobrændstofindustrien, medlemsstater og ngo. I marts 2010 drøftede Kommissionens tjenestegrene et oplæg med medlemsstaterne med henblik på udarbejdelsen af et udkast til direktiv. Derudover har Kommissionen støttet sig til følgende arbejde ved formuleringen af det aktuelle forslag:

- JEC's arbejde og dets "well to wheels"-undersøgelse⁴
- Brandt-undersøgelsen om naturlig bitumen⁵
- Brandt-undersøgelsen om olieskifer⁶
- ICCT-undersøgelsen om andre råolier⁷.

Dr. Brandts arbejde var genstand for en ekstern peer review-proces, og resultaterne heraf blev drøftet med interesseparterne ved et offentligt møde den 27. maj 2011⁸. ICCT's arbejde var også genstand for en peer review-proces, og resultaterne heraf blev drøftet med interesseparterne ved et offentligt møde den 20. februar 2014⁹.

I 2013 efter resultatløse drøftelser med Udvalget om brændstofkvalitet om udkastet til direktiv¹⁰ om harmonisering af beregningsmetoden for drivhusgasemissioner fra brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og elektricitet i vej køretøjer udarbejdede Kommissionen en konsekvensanalyse for at evaluere alle foreslåede gennemførelsesmuligheder. Tilgangen, der ligger til grund for analysen, blev præsenteret ved to interessepartworkshops, som blev afholdt den 20. december 2012 og den 15. april 2013¹¹.

³ <https://circabc.europa.eu/faces/jsp/extension/wai/navigation/container.jsp> for both the questions and responses

⁴ JEC-konsortiet omfatter JRC, EUCAR og CONCAWE. Det er således Kommissionen, EU's bilindustri og olieindustri, der deltager i dette arbejde. http://iet.jrc.ec.europa.eu/about-jec/sites/about-jec/files/documents/report_2013/wtt_report_v4_july_2013_final.pdf

⁵ <https://circabc.europa.eu/w/browse/9e51b066-9394-4821-a1e2-ff611ab22a2d>

⁶ <https://circabc.europa.eu/w/browse/9ab55170-dc88-4dcb-b2d6-e7e7ba59d8c3>

⁷ International Council on Clean Transportation (ICCT)

⁸ <https://circabc.europa.eu/w/browse/49f63fd8-7e27-4cf7-8790-3410ee8d308e>

⁹ <https://circabc.europa.eu/w/browse/9e51b066-9394-4821-a1e2-ff611ab22a2d>

¹⁰ <https://circabc.europa.eu/w/browse/75e69e4c-ded2-418c-a6e6-ee3fa3a93c6c>

¹¹ <http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index.cfm?do=search.dossierdetail&i4E3IvzV Ee6K7czhtRYFvHa14f3TEUr8zQzZMBE U3winIDvf1TNPofuY6ToXhDSw>

¹¹ <https://circabc.europa.eu/w/browse/6893ba02-aaed-40a7-bf0d-f5affc85a619>

Parallelt hermed forsøgte Kommissionen at fastslå, hvorvidt branchen ønskede, at der blev udarbejdet regler for leverandører, som kunne opfylde deres reduktionsmål i fællesskab. Til trods for flere forespørgsler herom har branchen ikke reageret. Kommissionen har derfor konkluderet, at der ikke er behov for specifikke regler aktuelt, bortset fra harmoniserede definitioner og en indberetningsmekanisme.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

De vigtigste træk i udkastet til direktiv for så vidt angår metoden til beregning af drivhusgasemissioner for brændstoffer og anden energi fra ikke-biologiske kilder er:

- Brugen af en enkelt gennemsnitsstandardværdi til at repræsentere drivhusgasintensiteten pr. enhed for hver brændstoftype
- Harmoniseret årlig indberetning fra leverandørerne til medlemsstaterne og fra medlemsstaterne til Kommissionen, som er nødvendig for at mindske drivhusgasemissionerne i Unionen og for at ajourføre beregningsmetoderne, så de er i overensstemmelse med den tekniske og videnskabelige udvikling.

Tilblivelsen af den valgte beregningsmetode og indberetningskrav

Det arbejde, som ligger til grund for konsekvensanalysen, fokuserede på at analysere nøjagtigheden af de evaluerede metoder til beregning af drivhusgasemissioner og de dermed forbundne overholdelsesomkostninger samt den administrative byrde, som leverandører og medlemsstater ville blive pålagt i forbindelse med overholdelsen af artikel 7a i direktiv 98/70/EF.

Unøjagtig indberetning gør det svært at nå brændstofkvalitetsdirektivets mål for drivhusgasintensitet og medfører en uretfærdig byrdefordeling blandt brændstofleverandørerne. Beregningsmetodens nøjagtighed afhænger af den valgte metode og de tilgrundliggende datas nøjagtighed. Metoder, som bygger på en højere grad af differentiering af råbrændstoffer, giver mere nøjagtige resultater. Nøjagtigheden af de indberettede data er også tæt knyttet til oplysningerne om emissioner fra udvinding og behandling af råbrændstoffer ("opstrømsemmissioner"). De data¹², der ligger til grund for værdierne i udkastet, som er drøftet med Udvalget for Brændstofkvalitet, bygger på frivillig indberetning fra sammenslutningen af olie- og gasproducenter, og afspejler mindre end halvdelen af den råolie, der raffineres i Unionen, og giver ikke nogen oplysninger om importerede produkter. De seneste undersøgelser og data om råbrændstoffer, der anvendes til fremstilling af 60 %¹³ til 90 %⁷ af de fossile brændstoffer, der forbruges i Unionen, tyder på, at de gennemsnitlige vugge til grav-emissioner er ca. 5 % højere end de data, der blev fremlagt for Udvalget for Brændstofkvalitet i forbindelse med forslaget fra 2011. Det skyldes hovedsageligt fossile brændstoffers væsentligt højere og meget forskelligartede opstrømsemmissioner. Der er meget store forskelle i opstrømsdrivhusgasintensiteten for konventionelle råbrændstoffer, og udnyttelsen af ukonventionelle kilder til olie har ofte højere drivhusgasintensiteter. Nøjagtigheden af indberettede emissioner vil derfor blive forbedret gennem indberetning af harmoniserede data.

¹² http://iet.jrc.ec.europa.eu/about-jec/sites/about-jec/files/documents/report_2013/wtt_report_v4_july_2013_final.pdf

¹³ http://www.nrcan.gc.ca/sites/www.nrcan.gc.ca/files/energy/pdf/EU_FQD_Study_Final_Report.pdf

Beregningsmetodens nøjagtighed er nært forbundet med andelen af råbrændstoffer med høj intensitet, der anvendes ved fremstillingen af brændstoffet. Det er derfor nødvendigt at harmonisere indberetningen for så vidt angår brændstoffets oprindelse¹⁴ og dets købssted¹⁵. En sådan indberetning skal dog være i overensstemmelse med den eksisterende EU-lovgivning om registrering af råolieimporter og leverancer i EU¹⁶.

Ifølge analysen, som ligger til grund for nærværende forslag, ligger den samlede ekstraudgift pr. liter brændstof for alle de overvejede beregningsmetoder på mellem 0,03 eurocent og 0,04 eurocent. Den største forøgelse blev bemærket, hvor leverandørerne var forpligtet til at indberette drivhusgasværdier baseret på leverandørspecifikke emissioner eller gennemsnitlige EU-emissioner for hvert enkelt anvendt råbrændstof i modsætning til et EU-gennemsnit pr. brændstofftype for alle råbrændstoffer. Det tyder på, at den optimale løsning ikke bør kræve, at leverandører indberetter råbrændstoffs specifikke drivhusgasværdier. Den foreslåede metode pålægger derfor leverandørerne at indberette en gennemsnitlig EU-drivhusgasemissionsintensitet for hvert enkelt brændstof.

Ifølge artikel 7a, stk. 4, i direktiv 98/70/EF kan grupper af leverandører vælge at opfylde forpligtelsen til en 6 % reduktion i fællesskab, og artikel 7a, stk. 5, litra c), i direktiv 98/70/EF giver mulighed for at indføre "eventuelle regler, der er nødvendige" for at gennemføre dette. Det er derfor nødvendigt at harmonisere definitionerne af leverandøridentifikation, voluminet af brændstof eller energi, brændstof- eller energitypen samt købsstedet og oprindelse for markedsført brændstof eller energi med sigte på at lette brugen af en fælles indberetningsordning for leverandører fra flere medlemsstater, som er enige om fælles indberetning. For at undgå, at resultater medregnes to gange ved grænseoverskridende indberetning fra flere leverandører, er det desuden hensigtsmæssigt at harmonisere medlemsstaternes indberetning til Kommissionen, således at de relevante oplysninger, der vedrører hver leverandør i en gruppe på to eller flere leverandører fra en eller flere medlemsstater, kan stilles til rådighed for alle berørte medlemsstaters myndigheder.

Det er hensigtsmæssigt, at medlemsstaterne giver leverandørerne mulighed for at indberette ved at anvende data, som indsamles i medfør af anden EU-lovgivning eller national lovgivning, for at mindske den administrative byrde, forudsat, at indberetningen foregår i overensstemmelse med de krav, der er anført i bilag IV. En sådan EU-lovgivning omfatter Kommissionens forordning (EF) nr. 684/2009 af 24. juli 2009 om gennemførelse af Rådets direktiv 2008/118/EF med hensyn til edb-baserede procedurer for flytning af punktafgiftspligtige varer under ophævelse af punktafgift¹⁷, Kommissionens forordning (EØF) nr. 2454/93 af 2. juli 1993 om visse gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning

¹⁴ Defineret som råbrændstoffets handelsnavn. Oplysninger om råolie indberettes aktuelt i medfør af Rådets forordning (EØF) nr. 2964/95 og fremsendes kvartalsvis i henhold til robuste fortrolighedsforanstaltninger til Kommissionen, bortset fra handelsnavnet. Der indberettes en ikke-specifik "betegnelse". Handelsnavn er en mere præcis beskrivelse, som også er bredt anerkendt og lettere at knytte sammen med drivhusgasemissioner. Derfor omfatter gennemførelsesforanstaltningen en liste med handelsnavne for alment anvendte råolier.

¹⁵ Defineret som landenavn og navn på behandlingsanlægget. Medlemsstaterne modtager allerede denne oplysning i forbindelse med toldlovgivningen. Navnlig artikel 37 i forordning (EF) nr. 450/2008 giver mulighed for at anmode om alle nødvendige oplysninger om et produkts oprindelsesland. Oprindelse er defineret som det sted, hvor produktet var genstand for den sidste væsentlige behandling. Specifikke definitioner for behandlinger, der vedrører brændstoffer, er anført i bilag 14 og 15 i Kommissionens forordning 2454/93.

¹⁶ Rådets forordning (EF) nr. 2964/95 af 20. december 1995 om registrering i Fællesskabet af indførsler og leverancer af råolie, EFT L 310 af 22.12.1995, s. 5.

¹⁷ EUT L 197 af 29.7.2009, s. 24.

(EØF) nr. 2913/92 om indførelse af en EF-toldkodeks¹⁸, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1099/2008 af 22. oktober 2008 om energistatistik¹⁹, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF²⁰ og efterfølgende gennemførelsesretsakter dertil samt Kommissionens beslutning 2007/589/EF om retningslinjer for overvågning og rapportering af drivhusgasudledninger i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF²¹ samt Rådets forordning (EF) nr. 2964/95 om registrering i Fællesskabet af indførsler og leverancer af råolie.

Finansiell virkning

EU-industriens konkurrencedygtighed blev også drøftet i konsekvensanalysen. Det fremgår, at der ikke forventes nogen væsentlige virkninger for virksomhederne (herunder også raffinaderier). Det skyldes, at de forventede stigninger i standerpriserne er ubetydelige og at næsten alle disse udgifter forventes videregivet ifølge konsekvensanalysen.

¹⁸ EFT L 253 af 11.10.1993, s. 1.

¹⁹ EUT L 304 af 14.11.2008, s. 1.

²⁰ EUT L 140 af 5.6.2009, s. 16.

²¹ EUT L 229 af 31.8.2007, s. 1.

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om beregningsmetoder og indberetningskrav i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF om kvaliteten af benzin og diesellole

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF af 13. oktober 1998 om kvaliteten af benzin og diesellole og om ændring af Rådets direktiv 93/12/EØF²², særlig artikel 7a, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Metoden til beregning af drivhusgasemissioner for brændstoffer og anden energi, der ikke er af biologisk oprindelse, som skal opstilles i medfør af artikel 7a, stk. 5, i direktiv 98/70/EF, burde give en indberetning, der er tilstrækkelig nøjagtig til, at Kommissionen bliver i stand at gennemføre en kritisk vurdering af brændstofleverandørers præstationer og se, hvorvidt de opfylder deres forpligtelser i henhold til artikel 7a, stk. 2, i direktiv 98/70/EF. Beregningsmetoden bør sikre målenøjagtighed, men også tage behørigt hensyn til kompleksiteten af de dermed forbundne administrative krav. Samtidig bør den give leverandørerne incitament til at mindske drivhusgasintensiteten af det brændstof, de leverer. Det bør også nøje overvejes, hvilken virkning metoden har på raffinaderier i Unionen. Beregningsmetoden bør derfor være baseret på de gennemsnitlige drivhusgasintensiteter, der repræsenterer en branchegennemsnitsværdi, som er normal for en bestemt brændstofkilde ("gennemsnitlige standardværdier"). Dette har den fordel, at det giver en mindre administrativ byrde for leverandørerne og medlemsstaterne. På nuværende tidspunkt bør den foreslåede metode ikke kræve, at der skelnes mellem drivhusgasintensiteten af brændstoffer på grundlag af råmaterialets kilde, idet det ville påvirke aktuelle investeringer i visse raffinaderier i Unionen.
- (2) Indberetningskravene for brændstofleverandører, som er små og mellemstore virksomheder (SMV), jf. Kommissionens henstilling 2003/61, bør minimeres mest muligt i forbindelse med artikel 7a, stk. 1, i direktiv 98/70/EF. Ligeledes bør importører af benzin og diesel, som er raffineret uden for EU, ikke være forpligtet til at forelægge detaljerede oplysninger om kilderne til den råolie, der anvendes til at fremstille de pågældende brændstoffer, da oplysningerne måske ikke foreligger eller kan være svære at indhente.

²² EFT L 350 af 28.12.1998, s. 58.

- (3) For at kunne give incitament til yderligere reduktioner af drivhusgasemissioner bør reduktioner af opstrømsemmissioner, der søges gjort gældende, herunder fra afbrænding (flaring) og udslip, inkluderes i beregningen af leverandørens vugge til grav-emissioner af drivhusgasser. Med henblik på at gøre det lettere for brændstofleverandørerne at gøre opstrømsemmissionsreduktioner gældende bør brugen af en række emissionsordninger tillades, når det gælder beregning og certificering af emissionsreduktioner. Kun opstrømsreduktionsprojekter, som påbegyndes efter datoen for fastlæggelsen af minimumsstandarderne omhandlet i artikel 7a, stk. 5, litra b), dvs. den 1. januar 2011, bør kunne komme i betragtning.
- (4) Vægtede gennemsnitlige drivhusgasstandardværdier giver en enkel metode, som brændstofleverandørerne kan bruge til at bestemme drivhusgasindholdet i det brændstof, som de leverer. Sådanne værdier, som er repræsentative for EU's råolieudbud, findes bl.a. i "Well to Wheel"-rapporten (version 4), som er udarbejdet af JEC-konsortiet, i undersøgelserne bestilt af Europa-Kommissionen hos Dr. A. Brandt om naturlig bitumen og olieskifer samt i det arbejde, der er gennemført for Europa-Kommissionen af International Council on Clean Transportation om opstrømsemmissioner vedrørende "estimatoren for drivhusgasemissioner ved olieproduktion" i forbindelse med råolier, der forbruges i EU.
- (5) Reduktioner i drivhusgasemissionerne, der hidrører fra olie- og gasopstrømsemmissioner, bør estimeres og valideres i overensstemmelse med principperne og normerne i internationale standarder og navnlig ISO 14064, ISO 14065 og ISO 14066.
- (6) Ifølge artikel 7a, stk. 5, litra b), i direktiv 98/70/EF skal der fastlægges en metode til bestemmelse af den akkumulerede drivhusgasintensitet fra brændstoffer af ikke-biologisk oprindelse anvendt i Unionen i 2010 ("minimumsstandarder for brændstoffer"). Minimumsstandarderne bør baseres på voluminerne af diesel, benzin, gasolier bestemt til brug i mobile ikke-vejgående maskiner, LPG og komprimeret naturgas (CNG) under anvendelse af data, som officielt er indberettet til FN's rammekonvention om klimaændringer i 2010. Minimumsstandarderne for brændstoffer bør ikke være den fossilbrændstofkomparator, der anvendes til beregning af drivhusgasbesparelser fra biobrændstoffer, som bør forblive som angivet i bilag IV til direktiv 98/70/EF.
- (7) Da sammensætningen af den relevante fossile brændstofblanding kun ændrer sig lidt fra år til år, vil den samlede variation i drivhusgasintensitet fra de fossile brændstoffer også kun være lille fra år til år. Det vil derfor være passende, at minimumsstandarderne for brændstoffer tager udgangspunkt i Unionens gennemsnitlige forbrugsdata for 2010 som rapporteret af medlemsstaterne til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer.
- (8) 2010-minimumsstandarden bør repræsentere gennemsnittet af opstrømsdrivhusgasintensiteten og den gennemsnitlige komplekse drivhusgasintensitet for fossile brændstoffer. Minimumsstandarderne bør derfor beregnes under anvendelse af standardværdierne for de respektive brændstoffer. Standardværdien for brændstoffers emissioner bør være uændret i perioden frem til 2020, så brændstofleverandørerne har vished med hensyn til deres lovmæssige forpligtelser til at mindske drivhusgasintensiteten for de brændstoffer, som de leverer.

- (9) Artikel 7a, stk. 5, litra d), i direktiv 98/70/EF foreskriver også vedtagelsen af en metode til beregning af bidraget fra elektriske vejkøretøjer. I henhold til artiklen skal metoden være i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF²³. For at sikre overensstemmelsen bør samme justeringsfaktor anvendes til drivaggregatseffektivitet.
- (10) Elenergi, der leveres til brug for vejtransport, kan indberettes af leverandører, jf. artikel 7a, stk. 1, i direktiv 98/70/EF, som en del af deres årlige indberetninger til medlemsstaterne. For at begrænse de administrative omkostninger er det hensigtsmæssigt, at metoden med henblik på leverandørernes indberetning baseres på et estimat frem for en faktisk måling af elforbruget i et elektrisk vejkøretøj eller en motorcykel.
- (11) Det er hensigtsmæssigt at inkludere en detaljeret fremgangsmåde for estimering af mængden og drivhusgasintensiteten af biobrændstoffer i tilfælde, hvor et biobrændstof og et fossilt brændstof sambehandles. Der er brug for en specifik metode, fordi slutvoluminet af biobrændstoffet ikke kan måles, f.eks. ved samtidig hydrogenbehandling af vegetabiliske olier og et fossilt brændstof. Det er fastsat i artikel 7d, stk. 1, i direktiv 98/70/EF, at vugge til grav-emissionerne af drivhusgasser med henblik på samme direktivs artikel 7a og artikel 7b, stk. 2, beregnes med samme metode. Certificeringen af drivhusgasemissioner gennem godkendte frivillige ordninger er derfor også gyldig med henblik på både artikel 7a og artikel 7b, stk. 2, i direktiv 98/70/EF.
- (12) Den krævede leverandørindberetning, der er fastlagt i artikel 7a, stk. 1, i direktiv 98/70/EF bør suppleres med et harmoniseret format og definitioner for de data, der skal indberettes. Harmoniseringen af datadefinitioner er nødvendig af hensyn til en korrekt beregning af drivhusgasintensiteten, der er knyttet til en individuel leverandørs indberetningsforpligtelser, idet disse data er et vigtigt input til den metode, der er harmoniseret i medfør af artikel 7a, stk. 5, litra a), i direktiv 98/70/EF. Disse data omfatter leverandøridentifikation, volumen af markedsført brændstof eller energi, og typen af markedsført brændstof eller energi.
- (13) Den krævede leverandørindberetning, som er beskrevet i artikel 7a, stk. 1, i direktiv 98/70/EF bør suppleres med harmoniserede indberetningskrav, et indberetningsformat og definitioner for medlemsstaternes indberetning til Kommissionen for så vidt angår drivhusgaspræstationerne af brændstoffer, der forbruges i Unionen. Disse indberetningskrav vil navnlig gøre det muligt at ajourføre den fossilbrændstofkomparator, der er omhandlet bilag IV, afsnit C, nr. 19, i direktiv 98/70/EF og i bilag V, afsnit C, nr. 19, i direktiv 2009/28/EF, de vil lette rapporteringen i medfør af artikel 8, stk. 3, og artikel 9, stk. 2, i direktiv 98/70/EF, og de vil gøre det nemmere at tilpasse beregningsmetoden til den tekniske og videnskabelige udvikling, så det sikres, at den virker efter hensigten. Disse data omfatter bl.a. volumen af markedsført brændstof eller energi og typen af brændstof eller energi, købsstedet og oprindelse for markedsført brændstof eller energi.
- (14) Det er hensigtsmæssigt, at medlemsstaterne giver leverandørerne mulighed for at opfylde deres indberetningsforpligtelse ved at anvende ækvivalente data, som

²³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF (EUT L 140 af 5.6.2009, s. 16).

indsamles i medfør af anden EU-lovgivning eller national lovgivning, for at mindske den administrative byrde, forudsat at indberetningen foregår i overensstemmelse med de krav, der er anført i bilag IV, og de definitioner, der er fastlagt i bilag I og III.

- (15) Med sigte på at gøre det lettere for grupper af leverandører at foretage indberetning, jf. artikel 7a, stk. 4, i direktiv 98/70/EF, giver samme direktivs artikel 7a, stk. 5, litra c), mulighed for at vedtage eventuelle nødvendige regler. Det er ønskeligt at lette en sådan rapportering, så afbrydelser af fysiske bevægelser af brændstof undgås, da forskellige leverandører markedsfører forskellige brændstoffer med forskellige sammensætninger og derfor kan have et forskelligt ressourcebehov for at kunne opfylde reduktionsmålet for drivhusgasser. Det er derfor nødvendigt at harmonisere definitionerne af leverandøridentifikation, volumen af markedsført brændstof eller energi, typen af brændstof eller energi, købsstedet og oprindelsen for markedsført brændstof eller energi. For at undgå, at resultater medregnes to gange ved grænseoverskridende fælles indberetning fra flere leverandører, er det desuden hensigtsmæssigt at harmonisere medlemsstaternes indberetning til Kommissionen, således at de relevante oplysninger, der vedrører hver leverandør i en gruppe på to eller flere leverandører fra en eller flere medlemsstater, kan stilles til rådighed for alle berørte medlemsstaters myndigheder.
- (16) Ifølge artikel 8, stk. 3, i direktiv 98/70/EF skal medlemsstaterne hvert år forelægge en national brændstofkvalitetsrapport for det foregående år i det format, der er fastsat i Kommissionens beslutning 2002/159/EF af 18. februar 2002²⁴. Det er af hensyn til effektiviteten og harmoniseringen og for at dække de ændringer, der blev indført til direktiv 98/70/EF ved direktiv 2009/30/EF²⁵, og de senere yderligere rapporteringskrav til medlemsstaterne nødvendigt at tydeliggøre, hvilke oplysninger omfattet af forpligtelsen til at indberette brændstofkvalitetsdata i henhold til artikel 8 i direktiv 98/70/EF, der skal indberettes, og at vedtage et format for fremsendelse af data fra leverandørerne og medlemsstaterne.
- (17) Kommissionen forelagde et udkast til foranstaltning for det udvalg, der er nedsat ved direktiv 98/70/EF, den 23. februar 2012. Udvalget var ikke i stand til at vedtage en udtalelse med det nødvendige kvalificerede flertal, og det er derfor passende, at Kommissionen forelægger et forslag for Rådet i medfør af artikel 5a, stk. 4, i Rådets afgørelse 2006/512/EF.

²⁴ Kommissionens beslutning 2002/159/EF af 18. februar 2002 om fælles standardskemaer til anvendelse ved forelæggelse af sammenfattende oplysninger om nationale brændstofkvalitetsdata (EFT L 53 af 23.2.2002, s. 30).

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/30/EF af 23. april 2009 om ændring af direktiv 98/70/EF for så vidt angår specifikationerne for benzin, diesel og gasolie og om indførelse af en mekanisme for overvågning og reduktion af emissionerne af drivhusgasser og om ændring af Rådets direktiv 1999/32/EF for så vidt angår specifikationerne for brændstof, der benyttes i fartøjer til sejlads på indre vandveje, og om ophævelse af direktiv 93/12/EØF (EUT L 140 af 5.6.2009, s. 88).

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

Anvendelsesområde

Dette direktiv finder anvendelse på brændstoffer, der anvendes til fremdrift af vejgående køretøjer og mobile, ikke-vejgående maskiner (herunder fartøjer til sejlads på indre vandveje, når de ikke er til søs), landbrugs- og skovbrugstraktorer samt fritidsfartøjer, når de ikke er til søs, samt elektricitet, der anvendes i vejgående køretøjer.

Artikel 2

Definitioner

I forbindelse med dette direktiv gælder foruden definitionerne i direktiv 98/70/EF følgende definitioner:

1. "opstrømmissioner": alle drivhusgasemissioner, som finder sted, inden råbrændstoffet når frem til et raffinaderi eller behandlingsanlæg, hvor brændstoffet, jf. bilag I, blev fremstillet
2. "naturlig bitumen-råbrændstofkilde": enhver kilde til raffinaderiråbrændstof,
 - som har en API Gravity på 10 grader eller mindre, når den er placeret i en reservoirdannelse på udvindingsstedet, jf. definitionen i D287-testmetoden fra American Society for Testing and Materials (ASTM)²⁶
 - som har en årlig gennemsnitsviskositet ved reservoirtemperatur, der er højere end beregnet ved ligningen: Viskositet (Centipoise) = $518,98e-0,038T$, hvor T er temperaturen i Celsius
 - som henhører under definitionen for tjæresand under den kombinerede nomenklaturkode KN 2714 som anført i Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87²⁷ og
 - hvor tilvejebringelse af råbrændstofkilden gennemføres ved minedriftsudvinding eller termisk forbedret afvanding ved terrænfald, hvor den termiske energi hovedsageligt fremkommer fra andre kilder end råbrændstoffet selv
3. "skiferolie-råbrændstofkilde": enhver raffinaderiråbrændstofkilde, der er placeret i en skiferformation, der indeholder fast kerogen og falder ind under definitionen af skiferolie under KN 2714 som anført i forordning (EØF)

²⁶ American Society for Testing and Materials, <http://www.astm.org/index.shtml>

²⁷ Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 af 23. juli 1987 om told- og statistiknomenklaturen og Den Fælles Toldtarif (EFT L 256 af 7.9.1987, s. 1).

nr. 2658/87²⁷. Tilvejebringelse af råbrændstofkilden gennemføres ved minedriftsudvinding eller termisk forbedret afvanding ved terrænfald.

4. "konventionel råbrændstofkilde": enhver raffinaderiråbrændstofkilde, der har en API Gravity højere end 10 grader, når den er placeret i en reservoirdannelse på oprindelsesstedet som målt ved ASTM D287-testmetoden og ikke falder ind under definitionen for KN 2714 som anført i forordning (EØF) nr. 2658/87²⁷.

Artikel 3

Metode til beregning af drivhusgasintensiteten for leveret brændstof og energi, undtagen biobrændstoffer, og brændstofleverandørers indberetning

1. I forbindelse med artikel 7a, stk. 2, påser medlemsstaterne, at brændstofleverandørerne anvender den metode, der er anført i bilag I, til at bestemme drivhusgasintensiteten for de brændstoffer, som de leverer.
2. I forbindelse med artikel 7a, stk. 1, andet afsnit, og artikel 7a, stk. 2, i direktiv 98/70/EF kræver medlemsstaterne, at leverandørerne indberetter data under anvendelse af de definitioner og den beregningsmetode, der er beskrevet i bilag I til nærværende direktiv. Data indberettes årligt i det format, der er anført i bilag IV til nærværende direktiv.
3. Medlemsstaterne anvender den forenklede metode i bilag I til nærværende direktiv på brændstofleverandører, som er små og mellemstore virksomheder.

Artikel 4

Beregning af minimumsstandarder for brændstoffer og reduktion af drivhusgasintensitet

I forbindelse med kontrol af brændstofleverandørernes overholdelse af deres forpligtelse i henhold til artikel 7a, stk. 2, i direktiv 98/70/EF kræver medlemsstaterne, at leverandører sammenligner de opnåede reduktioner af vugge til grav-drivhusgasemissioner fra brændstoffer og fra elektrisk energi med minimumsstandarderne for brændstoffer som anført i bilag II til dette direktiv.

Artikel 5

Indberetning fra medlemsstaterne

1. Når medlemsstaterne indsender rapporter til Kommissionen i henhold til artikel 8, stk. 3, i direktiv 98/70/EF, skal de give Kommissionen oplysninger om overholdelsen af samme direktivs artikel 7a, jf. bilag III til nærværende direktiv.

2. Medlemsstaterne anvender det Europæiske Miljøagenturs ReportNet-værktøjer, som stilles til rådighed i medfør af forordning (EF) nr. 401/2009²⁸, til indberetning af de data, der er anført i bilag III til nærværende direktiv. Medlemsstaterne fremsender dataene elektronisk til det centrale datalager, der forvaltes af Det Europæiske Miljøagentur, i det format, der er udarbejdet på grundlag af bilag IV og vist deri.
3. Dataene fremsendes årligt i det format, der er foreskrevet i bilag IV. Medlemsstaterne underretter Kommissionen om datoen for fremsendelsen og navnet på kontaktpersonen hos den kompetente myndighed, der er ansvarlig for at kontrollere og indberette dataene til Kommissionen.

Artikel 6

Sanktioner

Medlemsstaterne fastsætter bestemmelser om sanktioner for overtrædelser af de nationale bestemmelser, der er vedtaget i medfør af dette direktiv, og træffer alle nødvendige foranstaltninger til at sikre gennemførelsen heraf. Sanktionerne skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelserne og have afskrækkende virkning. Medlemsstaterne giver senest den [12 måneder efter direktivets vedtagelse] Kommissionen meddelelse om disse bestemmelser og meddeler omgående senere ændringer af betydning for bestemmelserne.

Artikel 7

Gennemførelse

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige love, forordninger og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest [tolv måneder efter direktivets vedtagelse]. De tilsender straks Kommissionen disse love og bestemmelser.
2. Disse bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.
3. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsforordninger, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

²⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 401/2009 af 23. april 2009 om Det Europæiske Miljøagentur og Det Europæiske Miljøoplysnings- og Miljøovervågningsnet (EUT L 126 af 21.5.2009, s. 13).

Artikel 8

Ikrafttræden

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 9

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*