



Bruxelles, den 14. oktober 2025
(OR. en)

14005/25

Interinstitutionel sag:
2025/0321 (NLE)

ENER 527
ENV 1016
RELEX 1294
COWEB 118
COEST 749

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. oktober 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 636 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Energifællesskabets Ministerråd for så vidt angår ændring af traktaten om oprettelse af energifællesskabet med henblik på at ajourføre og udvide traktatens anvendelsesområde i lyset af udviklingen af Unionens miljølovgivning

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 636 final.

Bilag: COM(2025) 636 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.10.2025
COM(2025) 636 final

2025/0321 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Energifællesskabets Ministerråd for så vidt angår ændring af traktaten om oprettelse af
energifællesskabet med henblik på at ajourføre og udvide traktatens anvendelsesområde
i lyset af udviklingen af Unionens miljølovgivning**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag til Rådets afgørelse vedrører det forslag, der skal fremlægges på Unionens vegne og godkendes ved Unionens afstemning i Energifællesskabets Ministerråd i forbindelse med den påtænkte ændring af traktaten om oprettelse af energifællesskabet med henblik på at ajourføre og udvide nævnte traktats anvendelsesområde, så det afspejler udviklingen i Unionens miljølovgivning.

Den gældende fællesskabsret om miljø, der er omfattet af dette forslag, er: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF om beskyttelse af vilde fugle¹, Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter², Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger³, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse⁴, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken⁵ og Kommissionens direktiv 2009/90/EF om tekniske specifikationer for kemisk analyse og kontrol af vandets tilstand⁶.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, forventes at blive forelagt Energifællesskabets Ministerråd med henblik på vedtagelse i dette organ den 18. december 2025 på mødet i Wien, Østrig. Forud for dette møde vil Energifællesskabets permanente gruppe på højt plan mødes den 17. december 2025 – ligeledes i Wien – for at drøfte og godkende de punkter, der skal vedtages i ministerrådet

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Energifællesskabstraktaten

Energifællesskabstraktaten⁷ ("traktaten") har til formål at skabe en stabil lovgivnings- og markedsramme og et fælles reguleringsområde for handel med netenergi ved at gennemføre aftalte dele af den gældende EU-ret om energi i tredjelande, der er parter i traktaten. Energifællesskabstraktaten trådte i kraft den 1. juli 2006. Den Europæiske Union er part i

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj>).

² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (EFT L 327 af 22.12.2000, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF af 12. december 2006 om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse (EUT L 372 af 27.12.2006, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/118/oj>).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF af 16. december 2008 om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken, om ændring og senere ophævelse af Rådets direktiv 82/176/EØF, 83/513/EØF, 84/156/EØF, 84/491/EØF og 86/280/EØF og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 84, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/105/oj>).

⁶ Kommissionens direktiv 2009/90/EF af 31. juli 2009 om tekniske specifikationer for kemisk analyse og kontrol af vandets tilstand som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF (EUT L 201 af 1.8.2009, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/90/oj>).

⁷ EUT L 198 af 20.7.2006, s. 18.

energifællesskabstraktaten⁸. I energifællesskabstraktaten omtales de ni tredjelande, der er parter i traktaten, som "kontraherende parter".

Et af målene med energifællesskabstraktaten er at "forbedre miljøsituationen i tilknytning til netenergi og øge energieffektiviteten i forbindelse hermed og anvendelsen af vedvarende energikilder samt opstille vilkårene for energihandel i det fælles reguleringsområde" (energifællesskabstraktaten, artikel 2, stk. 1, litra d)).

Ifølge energifællesskabstraktaten (artikel 12) skal de kontraherende parter gennemføre den gældende fællesskabsret om miljø efter tidsplanen herfor i bilag II til traktaten. I traktatens artikel 16 oplistes, hvad der i traktaten forstås ved den gældende fællesskabsret om miljø.

Energifællesskabstraktatens artikel 25 fastsætter, at energifællesskabet kan træffe foranstaltninger til at gennemføre ændringer til den gældende fællesskabsret som fastsat i afsnit II, i tråd med udviklingen i EU-retten. I henhold til energifællesskabstraktatens artikel 79 træffer ministerrådet, den permanente gruppe på højt plan eller reguleringsudvalget foranstaltninger i henhold til afsnit II på forslag fra Europa-Kommissionen. I henhold til energifællesskabstraktatens artikel 81 og 82 træffes sådanne foranstaltninger med et flertal af de afgivne stemmer, idet hver kontraherende part har én stemme. Artikel 100 i traktaten bestemmer bl.a., at afgørelser om ændringer af bestemmelserne i afsnit I til VII træffes med enstemmighed blandt medlemmerne af energifællesskabstraktaten.

2.2. Ministerrådet og den permanente gruppe på højt plan

Ministerrådet sikrer, at målene i energifællesskabstraktaten opfyldes. Det består af en repræsentant for hver kontraherende part og to repræsentanter for EU. I henhold til artikel 47 i energifællesskabstraktaten udfærdiger ministerrådet generelle retningslinjer, træffer foranstaltninger (afgørelser eller anbefalinger) og vedtager procedureafgørelser. Hver part har én stemme, og ministerrådet har forskellige afstemningsregler alt efter emnet. EU er en af de ti parter og har, hvis det er relevant, én stemme alt efter emnet. I henhold til artikel 78 i energifællesskabstraktaten kan ministerrådet kun handle, hvis to tredjedele af parterne er repræsenteret. Ikkeafgivne stemmer medregnes ikke.

Den permanente gruppe på højt plan er et organ under ministerrådet. I henhold til artikel 53, litra a), i energifællesskabstraktaten forbereder den ministerrådets arbejde, herunder dets dagsorden og de retsakter, som det skal vedtage. Den permanente gruppe på højt plan består af en repræsentant for hver kontraherende part og to repræsentanter for EU. EU har én stemme. I henhold til artikel 78 i energifællesskabstraktaten kan den permanente gruppe på højt plan kun handle, hvis to tredjedele af parterne er repræsenteret. Ikkeafgivne stemmer medregnes ikke.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af ministerrådet

Formålet med den foreslåede afgørelse i henhold til artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF er på Unionens vegne at foreslå Energifællesskabets Ministerråd ændringer af traktaten om oprettelse af energifællesskabet med henblik på at ajourføre og udvide traktatens anvendelsesområde i takt med udviklingen af Unionens miljølovgivning samt at stemme om dette forslag på Unionens vegne.

Dette forslag til afgørelse vedrører den holdning, der skal indtages på Unionens vegne med hensyn til følgende påtænkte retsakt fra ministerrådet, som har til formål at ajourføre og

⁸ EUT L 198 af 20.7.2006, s. 15.

udvide energifællesskabstraktatens anvendelsesområde i overensstemmelse med udviklingen i Unionens miljølovgivning: "Afgørelse fra Energifællesskabets Ministerråd om ændring af energifællesskabstraktaten ved at tilføje følgende direktiver til dens retlige ramme Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF om beskyttelse af vilde fugle, Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger samt dets datterdirektiver: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken og Kommissionens direktiv 2009/90/EF om tekniske specifikationer for kemisk analyse og kontrol af vandets tilstand."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Ved at indarbejde ny miljølovgivning i energifællesskabstraktaten vil Den Europæiske Union udvide en del af sine miljøpolitikker til de kontraherende parter i Energifællesskabet. Dette vil være til gavn for de kontraherende parters økonomi, miljø og samfund. Desuden vil medtagelsen af dem også gøre det lettere for de kontraherende parter at forberede sig på deres tiltrædelsesforhandlinger om spørgsmål vedrørende kapitel 27 i den gældende fællesskabsret om miljø og klimaændringer.

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle fastsætter foranstaltninger til opretholdelse af bestande af alle fuglearter, der forekommer naturligt i vild tilstand. Sådanne foranstaltninger kan omfatte opretholdelse og/eller genetablering af levesteder for at opretholde disse fuglebestande.

Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter fastlægger en struktureret tilgang til vurdering og afbødning af miljøpåvirkninger og sikrer, at projekter vedrørende vedvarende energi udvikles i harmoni med biodiversitetsmålene.

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF af 12. december 2006 om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF af 16. december 2008 om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken og Kommissionens direktiv 2009/90/EF af 31. juli 2009 om tekniske specifikationer for kemisk analyse og kontrol af vandets tilstand – disse direktiver pålægger omfattende vurderinger af de potentielle virkninger på vandøkosystemer, hvilket bidrager til at identificere og afbøde eventuelle negative effekter på akvatiske levesteder og biodiversitet.

Ved at indarbejde habitatdirektivet, fugledirektivet og vandrammedirektivet med dets datterdirektiver kan parterne i energifællesskabstraktaten sikre, at projekter vedrørende vedvarende energi, herunder vandkraft, udformes og gennemføres på en måde, der beskytter både vandressourcer og biodiversiteten. Disse supplerende direktiver er også tæt forbundet med direktiverne om vurdering af virkningerne på miljøet og strategisk miljøvurdering, som allerede er en del af den gældende fællesskabsret om miljø i energifællesskabstraktaten, hvilket sikrer en samlet tilgang til miljøvurderinger. Inkluderingen af disse yderligere direktiver vil også være nyttig for gennemførelsen af direktiv (EU) 2023/2413 (direktivet om vedvarende energi III (revideret RED)), især i lyset af udviklingen af potentielle accelerationszoner.

Den påtænkte retsakt bliver bindende for de kontraherende parter i overensstemmelse med artikel 25, 79 og 100, litra i), i energifællesskabstraktaten, inden for de frister, der er fastsat i bilagene til afgørelsen fra Energifællesskabets Ministerråd. De foreslåede ændringer vil være tæt forbundet med den gældende fællesskabsret om miljø nævnt i artikel 16 i energifællesskabstraktaten.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*"⁹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

De retsakter, som ministerrådet og energifællesskabets reguleringsudvalg skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 76 i energifællesskabstraktaten, ifølge hvilken en afgørelse er bindende for den, den er rettet til.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer energifællesskabstraktatens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

4.2.3. Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører miljøet.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

9

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Energifællesskabets Ministerråd for så vidt angår ændring af traktaten om oprettelse af
energifællesskabet med henblik på at ajourføre og udvide traktatens anvendelsesområde
i lyset af udviklingen af Unionens miljølovgivning**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Energifællesskabstraktaten blev undertegnet i oktober 2005 i Athen og trådte i kraft i juli 2006. I øjeblikket udgør Unionen (repræsenteret ved Kommissionen) og ni nabolande¹⁰ Energifællesskabet.
- (2) Ifølge artikel 12 i energifællesskabstraktaten skal de kontraherende parter gennemføre den gældende fællesskabsret om miljø efter tidsplanen herfor i bilag II til traktaten.
- (3) Artikel 16 i energifællesskabstraktaten opregner den gældende fællesskabsret om miljø, som er omfattet af denne traktat.
- (4) Artikel 24 og 25 i energifællesskabstraktaten indeholder bestemmelser om foranstaltninger vedrørende tilpasning og udvikling af den gældende fællesskabsret om miljø.
- (5) I henhold til traktatens artikel 79 træffer ministerrådet, den permanente gruppe på højt plan eller reguleringsudvalget foranstaltninger i medfør af afsnit II på forslag fra Europa-Kommissionen. I henhold til traktatens artikel 81 og 82 træffes sådanne foranstaltninger med flertal af de afgivne stemmer, idet hver kontraherende part har én stemme.
- (6) Artikel 100 i traktaten bestemmer bl.a., at afgørelser om ændringer af bestemmelserne i afsnit I til VII træffes med enstemmighed blandt medlemmerne af energifællesskabstraktaten.
- (7) Direktiv 2009/147/EF Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om beskyttelse af vilde fugle¹¹, Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter¹², Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en

¹⁰ Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo*, Nordmakedonien, Georgien, Moldova, Montenegro, Serbien og Ukraine.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj>).

¹² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger¹³, sammen med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse¹⁴, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken¹⁵ og Kommissionens direktiv 2009/90/EF om tekniske specifikationer for kemisk analyse og kontrol af vandets tilstand¹⁶ er endnu ikke medtaget i energifællesskabstraktatens artikel 16. Som følge heraf er de kontraherende parter endnu ikke forpligtet til at gennemføre bestemmelserne i disse direktiver. Formålet med de foreslåede ændringer er derfor at udvide Unionens miljølovgivning under energifællesskabstraktatens anvendelsesområde ved at tilføje disse direktiver.

- (8) For at sikre en retfærdig energiomstilling, der garanterer sidegevinster for biodiversiteten og undgår forringelse af vilde fuglearters bevaringsstatus, er det nødvendigt at ændre energifællesskabstraktatens artikel 16 ved at ajourføre henvisningen til artikel 4, stk. 2, i Rådets direktiv 79/409/EØF og ved at tilføje direktiv 2009/147/EF til listen over gældende fællesskabsret om miljø med henblik på energifællesskabstraktaten.
- (9) Direktiv 92/43/EØF indeholder bestemmelser om en struktureret tilgang til vurdering og afbødning af energiprojekters indvirkning på biodiversiteten inden for energifællesskabstraktatens anvendelsesområde og udgør sammen med direktiv 2009/147/EF det vigtigste retlige redskab i EU-retten til gennemførelse af Unionens internationale forpligtelser i henhold til Bernkonventionen om beskyttelse af Europas vilde dyr og planter samt naturlige levesteder.
- (10) Da der er behov for at foretage omfattende vurderinger af de potentielle indvirkninger på vandøkosystemer fra energiprojekter inden for energifællesskabstraktatens anvendelsesområde, er det nødvendigt, at de kontraherende parter sikrer, at alle netenergirelaterede aktiviteter udformes og drives på en sådan måde, at de overholder direktiv 2000/60/EF, navnlig artikel 4, som fastsætter hovedmålene for nævnte direktiv, og hvori det fastsættes, at medlemsstaterne skal gennemføre de foranstaltninger, der er nødvendige for at forhindre forringelse af vandområdets tilstand og træffe foranstaltninger med henblik på at opnå god vandtilstand, uden at dette berører visse tidsbegrænsninger og andre undtagelser. Kommissionen bør derfor på Unionens vegne foreslå at ændre energifællesskabstraktaten som fastsat i denne afgørelse (drøftelser kan finde sted uden en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9), og Kommissionen bør på Unionens vegne stemme for forslaget på ministerrådets møde, der er berammet til den 18. december 2025 —

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (EFT L 327 af 22.12.2000, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>).

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/118/EF af 12. december 2006 om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse (EUT L 372 af 27.12.2006, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/118/oj>).

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/105/EF af 16. december 2008 om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken, om ændring og senere ophævelse af Rådets direktiv 82/176/EØF, 83/513/EØF, 84/156/EØF, 84/491/EØF og 86/280/EØF og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 84, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/105/oj>).

¹⁶ Kommissionens direktiv 2009/90/EF af 31. juli 2009 om tekniske specifikationer for kemisk analyse og kontrol af vandets tilstand som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF (EUT L 201 af 1.8.2009, s. 36, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/90/oj>).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til at forelægge Energifællesskabets Ministerråd det forslag, der er indeholdt i bilag I, II og III til denne afgørelse, om at ændre traktaten om oprettelse af energifællesskabet med henblik på at ajourføre og udvide traktatens anvendelsesområde under hensyntagen til udviklingen i Unionens miljølovgivning.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet i Energifællesskabets Ministerråd den 18. december 2025, skal være at støtte vedtagelsen af forslaget til ændringer af energifællesskabstraktaten som anført i bilag I, II og III.

Artikel 3

Mindre ændringer af denne afgørelse kan vedtages af repræsentanter for Unionen i Energifællesskabets Ministerråd uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*