



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 25 octombrie 2022
(OR. en)

13998/22

LIMITE

COPS 486
POLMIL 245
CFSP/PESC 1406
CSDP/PSDC 686

NOTĂ

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

Subiect: Orientările Consiliului pentru activitatea AEA în 2023

ORIENTĂRILE CONSILIULUI PENTRU ACTIVITATEA AEA ÎN 2023

1. Consiliul salută contribuția furnizată de AEA în 2022 în vederea punerii coerente în aplicare a inițiativelor UE în domeniul apărării de sprijinire a nivelului de ambiție al UE în domeniul securității și apărării, sporind astfel autonomia strategică a UE și capacitatea sa de a acționa ca furnizor de securitate și consolidând capacitatea sa de a coopera cu partenerii. Consiliul recunoaște că activitățile agenției sunt puse în aplicare în conformitate cu cadrul de planificare pe trei ani convenit, care oferă o imagine de ansamblu cuprinzătoare și detaliată a activității agenției.
2. În vederea consolidării în continuare a planificării și a dezvoltării coerente a capabilităților de către statele membre, Consiliul solicită agenției să continue să sprijine punerea în aplicare a Busolei strategice, în special obiectivele convenite în cadrul capitolului Investiții, inclusiv reuniunile ministeriale anuale în domeniul apărării privind inițiativele UE în domeniul apărării care abordează dezvoltarea capabilităților.
3. Consiliul invită agenția, sub conducerea Comitetelor directoare, să acorde în continuare sprijin statelor membre participante ca instrument interguvernamental major de stabilire a priorităților la nivelul UE în sprijinul dezvoltării capabilităților. Acesta reamintește, de asemenea, că prioritățile UE în materie de dezvoltare a capabilităților, derivate din Planul de dezvoltare a capabilităților (PDC), care iau în considerare deficiențele în materie de capabilități militare ale PSAC, tendințele tehnologice și în materie de capabilități pe termen lung, planurile de apărare ale statelor membre și lecțiile învățate din misiunile și operațiile PSAC, constituie o referință esențială pentru dezvoltarea capabilităților statelor membre și ale UE în vederea atingerii nivelului de ambiție al UE în domeniul securității și apărării. Această activitate este completată de agenda strategică cuprinzătoare a cercetării (OSRA) și de activitățile strategice cheie (ASC).

4. Consiliul salută, de asemenea, măsurile concrete luate de agenție pentru a sprijini statele sale membre să utilizeze pe deplin, în planificarea lor națională în domeniul apărării, constatările și recomandările prezentate în procesul anual coordonat de revizuire privind apărarea (CARD) din 2020 și 2022. Ambele revizuri CARD au oferit o imagine de ansamblu cuprinzătoare a peisajului european al apărării și au identificat în mod clar oportunitățile de cooperare în domeniul dezvoltării capabilităților, al cercetării și tehnologiei (C&T), al inovării în domeniul apărării și al dimensiunii operaționale.
5. În vederea elaborării unei game complete de capabilități mai coerente, interoperabile, dislocabile și durabile, în conformitate cu principiul „pachetului unic de forțe” pe care statele membre îl pot utiliza în diferite cadre, Consiliul încurajează agenția să contribuie în continuare la consolidarea coerenței în materie de planificare a capabilităților, de dezvoltare, de stabilire a priorităților și de cooperare în domeniul apărării. În acest scop, agenția ar trebui:
- a) în strânsă cooperare cu CMUE și EUMS, să finalizeze revizuirea CDP ținând seama de orientările politice furnizate în Busola strategică, reflectând cât mai mult posibil lecțiile învățate în urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și ținând seama de războiul de mare intensitate, luând în considerare, de asemenea, noi domenii pentru a asigura eficacitatea operațională a UE în următorii zece ani și ulterior, în coerența rezultatelor și evitând suprapunerea inutilă cu procesele NATO;
 - b) să sprijine statele membre să continue punerea în aplicare a priorităților UE în materie de dezvoltare a capabilităților, care derivă din CDP și au ca orientare cazurile practice strategice (CPS), inclusiv dimensiunea operațională, în mod colaborativ și în toate orizonturile de planificare a capabilităților (pe termen scurt, mediu și lung), inclusiv în dimensiunile tehnologică și industrială;
 - c) să sprijine în continuare statele membre participante în punerea în aplicare a recomandărilor prevăzute în rapoartele CARD din 2020 și 2022, în special în pregătirea în comun a următorului orizont de planificare (dincolo de perioada intermediară), pe baza analizei agregate a CARD și a Comunicării comune privind analiza deficitelor de investiții în domeniul apărării, inclusiv documentul pregător;

- d) să înceapă pregătirea următorului ciclu CARD în perioada 2023-2024 și să sprijine activitățile statelor membre participante în ceea ce privește promovarea domeniilor de interes, extinse astfel cum s-a propus în raportul CARD 2022, precum și oportunitățile de colaborare pentru dezvoltarea capabilităților și tehnologia de cercetare, inclusiv în cadrul cooperării structurate permanente (PESCO) și al Fondului european de apărare (FEA), îmbunătățind astfel eficacitatea operațională a UE;
- e) să contribuie în continuare la punerea în aplicare a PESCO ca parte a secretariatului PESCO și în conformitate cu articolul 7 din Decizia (PESC) 2017/2035 a Consiliului de stabilire a PESCO, ținând seama în mod corespunzător de rezultatul revizuirii strategice a PESCO din 2020. Acest lucru implică, la cererea acestora, continuarea sprijinului acordat statelor membre participante la PESCO pentru finalizarea propunerilor de proiecte ale acestora, precum și pentru obținerea de rezultate concrete – în special pentru proiectele PESCO planificate să atingă capacitatea operațională deplină înainte de încheierea celei de a doua faze a PESCO în 2025. În plus, AEA ar trebui, de asemenea, să asiste statele membre participante, la cererea acestora, în raționalizarea și asigurarea punerii în aplicare eficace a proiectelor PESCO;
- f) să își prezinte opiniile și să își ofere expertiza comitetului de program al FED în conformitate cu regulamentul relevant și să mențină un dialog strâns cu Comisia Europeană, în special pentru a promova coerența programului de lucru și a activităților FED cu prioritățile convenite ale UE în materie de dezvoltare a capabilităților, cu constatările și recomandările CARD și cu proiectele PESCO;
- g) să sprijine statele membre în contextul FED pe parcursul etapei de punere în aplicare, în urma aprobării cu succes a AEA ca partener de implementare eligibil pentru gestiunea indirectă a FED până în martie 2026; să continue explorarea posibilităților de optimizare a contribuției agenției la utilizarea rezultatelor proiectelor finanțate prin FED.

6. Consiliul îndeamnă agenția să sprijine în continuare, la cerere, statele membre participante în ceea ce privește dezvoltarea, punerea în aplicare și optimizarea proiectelor și activităților din domeniul dezvoltării capabilităților, al cercetării și tehnologiei și al factorilor esențiali ai acestora (de exemplu, standardizarea în domeniul apărării, testarea și evaluarea), inclusiv a celor generate în contextul PESCO și FED.

7. Consiliul invită agenția să sprijine statele membre în utilizarea instrumentelor UE de dezvoltare a capacităților și a stimulentele existente, axându-se în special pe capacitățile de generație următoare, inclusiv la nivel de sistem și subsistem, precum și pe tehnologiile emergente și disruptive (EDT) pentru aplicațiile din domeniul apărării, și bazându-se pe lucrările legate de planul de acțiune EDT și pe procesele existente, cum ar fi CDP, OSRA, ASC.
8. Consiliul salută înființarea Centrului european de inovare în domeniul apărării (HEDI) în cadrul Agenției Europene de Apărare, care conectează AEA cu alte structuri ale UE, precum și cu instituțiile și entitățile naționale responsabile cu inovarea în domeniul apărării în întreaga Europă. Consiliul solicită dezvoltarea în continuare a HEDI într-o abordare etapizată, asigurând supravegherea de către statele membre participante de-a lungul întregii perioade, prin informarea periodică a tuturor comitetelor directoare cu privire la situația și progresele înregistrate de HEDI și invită AEA să lucreze în parteneriat deplin cu Comisia, exploatând sinergiile cu direcțiile sale de lucru conexe și coerența rezultatelor cu inițiativele de inovare ale NATO, precum și o mai bună valorificare a potențialului de inovare existent în EDTIB și în afara acesteia. În acest sens, Consiliul invită, de asemenea, agenția să asigure în continuare un dialog structurat și cooperarea structurată cu industria din statele membre pe teritorii întregii Uniuni, inclusiv cu întreprinderile mici și mijlocii, întreprinderile cu capitalizare medie și instituțiile de cercetare, precum și mediul universitar, după caz.
9. Consiliul invită agenția să identifice și să contribuie în continuare la aspectele legate de apărare ale politicilor mai ample ale UE, în conformitate cu sarcinile Comitetului director al AEA (acestea cuprind în prezent mobilitatea militară, domeniul cibernetic, amenințările hibride, spațiul, domeniul maritim, cerul unic european, inteligența artificială, precum și REACH ¹, energia și mediul, economia circulară în domeniul apărării și schimbările climatice). De asemenea, Consiliul încurajează AEA, în coordonare cu statele membre, să sprijine în mod activ dezbaterea privind criteriile „economice, sociale și de guvernare”, să monitorizeze reglementările conexe ale UE care ar putea avea un impact negativ asupra accesului sectorului apărării la serviciile de finanțare și să raporteze în conformitate cu decizia din 2022 a Comitetului director.

¹ Înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice.

10. În mod similar, Consiliul invită AEA să contribuie în mod activ la viitoarea actualizare a Strategiei UE în materie de securitate maritimă și a planului său de acțiune, la elaborarea unei noi strategii spațiale a UE privind securitatea și apărarea, precum și a unui cadru de politici privind clima și apărarea.
11. Consiliul încurajează agenția să contribuie în continuare la punerea în aplicare a noii politici de apărare cibernetică.
12. Consiliul încurajează, de asemenea, agenția să urmărească în continuare punerea în aplicare a Planului de acțiune vizând mobilitatea militară 2.0 și a concluziilor Consiliului din 25 iunie 2018, inclusiv prin cele două proiecte ad-hoc ale AEA legate de regimul vamal și de procedurile de autorizare a circulației transfrontaliere, care implică, de asemenea, eforturi de digitalizare a activităților vamale legate de domeniul militar. În conformitate cu cele de mai sus, Consiliul invită agenția să continue activitățile care se încadrează în domeniul de interes al CARD privind „mobilitatea militară consolidată”, în special în ceea ce privește necesitatea îmbunătățirii rezilienței, a capacităților de transport strategice și a logisticii.
13. Pe baza activității desfășurate în contextul Grupului operativ pentru achiziții publice comune în domeniul apărării, în special în ceea ce privește evaluarea nevoilor urgente și critice ale statelor membre, Consiliul încurajează agenția să își utilizeze pe deplin cadrul juridic, experiența și expertiza și să exploreze oportunitățile cu statele membre interesate și să le sprijine, dacă i se solicită acest lucru, în desfășurarea de achiziții comune de echipamente militare de care este urgent nevoie.
14. Consiliul încurajează agenția să continue să exploreze și, sub îndrumarea comitetului director, să dezvolte furnizarea de servicii către statele membre, precum și către alte instituții, organe și agenții ale UE, pentru misiuni și operații militare și civile din cadrul politicii de securitate și apărare comune (PSAC), valorificând activitățile în curs în domenii precum comunicarea prin satelit, evacuarea medicală pe calea aerului sau conștientizarea situației din domeniul maritim și din domeniul cibernetic (de exemplu, seminare de conștientizare în domeniul cibernetic/privind igiena cibernetică etc.). De asemenea, Consiliul încurajează agenția să aibă în vedere o cooperare mai strânsă cu Centrul Satelitar al Uniunii Europene (SATCEN), după caz.

15. Consiliul încurajează agenția să contribuie în continuare în mod activ la punerea în aplicare a Declarațiilor comune privind cooperarea UE-NATO. Consiliul invită agenția să aprofundeze dialogul cu NATO, inclusiv, printre altele, cu privire la tehnologiile emergente și disruptive. În conformitate cu principiile directoare convenite, promovând incluziunea și reciprocitatea și evitând, în același timp, duplicarea inutilă a inițiativelor existente în alte contexte instituționale, agenția ar trebui, în acest sens, să urmărească coerența rezultatelor, inclusiv în ceea ce privește CDP și CARD și procesele NATO aferente.
16. Consiliul ia act cu satisfacție de progresele înregistrate în ultimul an în ceea ce privește definirea unui acord administrativ între Agenție și Departamentul Apărării al SUA.
17. Consiliul îndeamnă AEA să utilizeze acordurile administrative existente cu părțile terțe, după caz, și încurajează agenția să exploreze în continuare posibile relații de lucru cu alți parteneri bazate pe reciprocitate și avantaje reciproce, în deplină transparență în raport cu statele membre și în conformitate cu Decizia Consiliului privind AEA.
18. În conformitate cu principiile de cooperare cu părțile terțe convenite de Comitetul director în noiembrie 2021, Consiliul încurajează de asemenea agenția să asigure monitorizarea adecvată și periodică a participării părților terțe la activitățile AEA, care urmează să fie prezentată anual statelor membre.
19. Pe baza orientărilor suplimentare din partea statelor membre și în deplină coerență cu eforturile conexe depuse de alte instituții și organe ale UE, Consiliul invită agenția să continue să își intensifice capacitatea de gestionare și de schimb de informații ale UE clasificate. În acest sens, agenția va ține seama de nevoile statelor membre și va continua să dezvolte platforma digitală care le va permite să acceseze datele furnizate în contextul CARD, PESCO și al altor inițiative relevante ale UE în domeniul apărării și va raporta cu privire la progresele înregistrate pe parcursul anului 2023.