



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. lokakuuta 2022
(OR. en)

13998/22

LIMITE

COPS 486
POLMIL 245
CFSP/PESC 1406
CSDP/PSDC 686

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Neuvoston suuntaviivat Euroopan puolustusviraston (EDA) toiminnalle vuonna 2023

**NEUVOSTON SUUNTAVIIVAT EUROOPAN PUOLUSTUSVIRASTON (EDA)
TOIMINNALLE VUONNA 2023**

1. Neuvosto on tyytyväinen Euroopan puolustusviraston (EDA) panokseen vuonna 2022 sellaisten EU:n puolustusaloitteiden johdonmukaisessa täytäntöönpanossa, jotka tukevat EU:n tavoitetason saavuttamista turvallisuuden ja puolustuksen alalla, mikä lisää EU:n strategista riippumattomuutta ja edellytyksiä toimia turvallisuuden takaajana sekä parantaa EU:n kykyä tehdä yhteistyötä kumppaneiden kanssa. Neuvosto on tietoinen siitä, että viraston toiminta toteutetaan sovitun kolmivuotisen suunnittelukehyksen mukaisesti. Kehys antaa viraston työstä yksityiskohtaisen ja johdonmukaisen yleiskuvan.
2. Jäsenvaltioiden voimavarojen johdonmukaisen suunnittelun ja kehittämisen vahvistamiseksi edelleen neuvosto kehottaa virastoa tukemaan edelleen strategisen kompassin täytäntöönpanoa, erityisesti Invest-luvun yhteydessä sovittujen tavoitteiden osalta, mukaan lukien vuotuiset puolustusministerikokoukset, joissa käsitellään voimavarojen kehittämistä koskevia EU:n puolustusaloitteita.
3. Neuvosto pyytää virastoa jatkamaan johtokuntien johdolla tuen antamista osallistuville jäsenvaltioille merkittävänä hallitustenvälisenä EU:n tason priorisointivälineenä voimavarojen kehittämisen tukemiseksi. Lisäksi se muistuttaa, että voimavarojen kehittämissuunnitelmaan perustuvat EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteetit, joissa otetaan huomioon YTPP:n sotilaallisten voimavarojen puutteet, pitkän aikavälin voimavarat ja teknologiset suuntaukset, jäsenvaltioiden puolustussuunnitelmat ja YTPP-operaatioista saadut kokemukset, ovat keskeinen viitekehys jäsenvaltioiden ja EU:n voimavarojen kehittämiselle EU:n tavoitetason saavuttamiseksi turvallisuuden ja puolustuksen alalla. Tätä työtä täydennetään yleisellä strategisella tutkimussuunnitelmalla ja keskeisillä strategisilla toimilla.

4. Se on tyytyväinen myös konkreettisiin toimiin, joita virasto on toteuttanut tukeakseen jäsenvaltioitaan, jotta ne voivat hyödyntää täysimääräisesti kansallisessa puolustussuunnittelussaan puolustuksen koordinoituissa vuosittaisissa tarkasteluissa (CARD) 2020 ja 2022 esitettyjä havaintoja ja suosituksia. Molemmat CARD-tarkastelut ovat antaneet kattavan yleiskuvan Euroopan puolustusympäristöstä ja yksilöineet selkeästi yhteistyömahdollisuuksia voimavarojen kehittämisen, tutkimuksen ja teknologian, puolustusalan innovoinnin ja operatiivisen ulottuvuuden aloilla.
5. Neuvosto kannustaa virastoa edistämään edelleen johdonmukaisen voimavarojen suunnittelun, kehittämisen, priorisoinnin ja puolustusyhteistyön vahvistamista, jotta voidaan rakentaa johdonmukaisempia, yhteentoimivampia, helpommin käyttöön otettavia ja kestävämpiä voimavaroja kaikilla osa-alueilla noudattaen periaatetta yhteisestä joukkovalikoimasta, jota jäsenvaltiot voivat käyttää eri yhteyksissä. Tätä tarkoitusta varten viraston olisi
- a) viimeisteltävä tiiviissä yhteistyössä EU:n sotilaskomitean (EUSK) ja EU:n sotilasesikunnan (EUSE) kanssa voimavarojen kehittämissuunnitelman tarkistaminen ottaen huomioon strategisessa kompassissa annettu poliittinen ohjaus ja mahdollisuuksien mukaan Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta saadut kokemukset, voimakas sodankäynti sekä uudet alat, joilla voidaan varmistaa EU:n operatiivinen tehokkuus seuraavien 10 vuoden aikana ja sen jälkeen, varmistaen tulosten johdonmukaisuus ja välttämällä tarpeetonta päällekkäisyyttä Naton prosessien kanssa;
 - b) kannustettava jäsenvaltioita jatkamaan voimavarojen kehittämissuunnitelmaan perustuvien EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteettien täytäntöönpanoa strategisten tapaustutkimusten pohjalta, operatiivinen ulottuvuus mukaan lukien, yhteistoimintaan perustuvalla tavalla ja kaikilla voimavarasuunnittelun suunnittelujaksoilla (lyhyellä, keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä), mukaan lukien teknologiset ja teolliset ulottuvuudet;
 - c) autettava edelleen osallistuvia jäsenvaltioita panemaan täytäntöön vuosia 2020 ja 2022 koskevilla CARD-raporteissa annetut suositukset, erityisesti valmistelemalla yhdessä seuraavaa suunnittelujaksoa (vuodesta 2025 eteenpäin) CARD-kokonaisanalyysin sekä puolustusinvestointien puutteiden analyysia koskevan yhteisen tiedonannon ja selvitysasiakirjan pohjalta;

- d) aloitettava seuraavan CARD-syklin 2023–2024 valmistelut ja tuettava osallistuvien jäsenvaltioiden toimia, joilla edistetään vuoden 2022 CARD-raportissa ehdotettuja laajennettuja painopistealoja sekä voimavarojen kehittämiseen sekä tutkimukseen ja teknologiaan liittyviä yhteistyömahdollisuuksia, myös pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja Euroopan puolustusrahaston (EDF) puitteissa, ja parannetaan siten myös EU:n operatiivista tehokkuutta;
- e) osallistuttava edelleen PRY:n täytäntöönpanoon osana PRY:n sihteeristöä ja PRY:n vahvistamisesta tehdyn neuvoston päätöksen (YUTP) 2017/2315 7 artiklan mukaisesti ottaen asianmukaisesti huomioon PRY:n strategisen tarkastelun 2020 tulokset. Tämä edellyttää PRY:hyn osallistuvilla jäsenvaltioilla niiden pyynnöstä annettavaa jatkuvaa tukea niiden hanke-ehdotusten laatimisessa ja konkreettisten tulosten aikaansaamisessa – erityisesti niissä PRY-hankkeissa, joiden on tarkoitus saavuttaa täysi operatiivinen toimintakyky ennen PRY:n toisen vaiheen päättymistä vuonna 2025. Lisäksi EDAn olisi avustettava osallistuvia jäsenvaltioita niiden pyynnöstä PRY-hankkeiden virtaviivaistamisessa ja niiden tehokkaan täytäntöönpanon varmistamisessa;
- f) tarjottava näkemyksiään ja asiantuntemustaan Euroopan puolustusrahaston ohjelmakomitealle asiaa koskevan sääntelyn mukaisesti ja käytävä tiivistä vuoropuhelua Euroopan komission kanssa erityisesti Euroopan puolustusrahaston työohjelman ja toimien ja EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteettien, CARD-tarkastelujen havaintojen ja suositusten sekä PRY-hankkeiden mukaisten toimien johdonmukaisuuden edistämiseksi;
- g) tuettava jäsenvaltioita Euroopan puolustusrahaston yhteydessä täytäntöönpanovaiheessa sen jälkeen, kun EDA on hyväksytty Euroopan puolustusrahaston välillisen hallinnoinnin piiriin kuuluvaksi tukikelpoiseksi toteutuskumppaniksi maaliskuuhun 2026 saakka; tutkittava edelleen mahdollisuuksia optimoida viraston panos Euroopan puolustusrahastosta rahoitettujen hankkeiden tulosten hyödyntämiseen.
6. Neuvosto kehottaa virastoa pyydettyäessä tukemaan edelleen osallistuvia jäsenvaltioita sellaisten hankkeiden ja toimien kehittämisessä, täytäntöönpanossa ja optimoimisessa, jotka liittyvät voimavarojen kehittämiseen, tutkimukseen ja teknologiaan ja kriittisiin edellytyksiin (esim. puolustusalan standardointi, testaus ja arviointi), mukaan lukien PRY:n ja Euroopan puolustusrahaston puitteissa kehitetyt hankkeet ja toimet.

7. Neuvosto kehottaa virastoa tukemaan jäsenvaltioita EU:n voimavarojen kehittämisvälineiden ja olemassa olevien kannustimien käytössä, keskittyen erityisesti seuraavan sukupolven voimavaroihin, myös järjestelmä- ja osajärjestelmien tasolla, sekä puolustussovellusten nouseviin ja murroksellisiin teknologioihin ja hyödyntäen nousevia ja murroksellisia teknologioita koskevaan toimintasuunnitelmaan liittyvää työtä ja olemassa olevia prosesseja, kuten voimavarojen kehittämissuunnitelmaa, yleistä strategista tutkimussuunnitelmaa ja keskeisiä strategisia toimia.
8. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että EDAan on perustettu puolustusalan innovaatiokeskus, joka yhdistää viraston EU:n muihin rakenteisiin sekä puolustusalan innovoinnista vastaaviin kansallisiin instituutioihin ja elimiin kaikkialla Euroopassa. Neuvosto kehottaa kehittämään puolustusalan innovaatiokeskusta vaihteittain ja varmistamaan osallistuvien jäsenvaltioiden valvonnan kaikkina aikoina tiedottamalla kaikille johtokunnille säännöllisesti innovaatiokeskuksen tilanteesta ja edistymisestä, ja kehottaa EDAa työskentelemään täydessä kumppanuudessa komission kanssa, hyödyntämään synergioita sen asiaan liittyvien toimintalinjojen kanssa, ja pyrkimään tulosten johdonmukaisuuteen Naton innovointialoitteiden kanssa sekä hyödyntämään paremmin Euroopan puolustusalan teollisessa ja teknologisessa perustassa ja sen ulkopuolella olevaa innovointipotentiaalia. Tähän liittyen neuvosto kehottaa virastoa varmistamaan edelleen, että tarvittaessa kaikkialla unionissa käydään jäsenneltyä vuoropuhelua ja tehdään jäsenneltyä yhteistyötä jäsenvaltioiden teollisuuden kanssa, mukaan lukien pienet ja keskisuuret yritykset, markkina-arvoltaan keskisuuret yritykset sekä tutkimuslaitokset ja korkeakoulut.
9. Neuvosto kehottaa virastoa EDAn johtokunnan toimeksiannon mukaisesti määrittämään EU:n laajempien politiikkojen puolustusnäkökohdat (tällä hetkellä niihin sisältyvät sotilaallinen liikkuvuus, kyber-, hybridi-, avaruus- ja meripolitiikat, yhtenäinen eurooppalainen ilmatila, tekoäly sekä REACH¹, energia ja ympäristö, kiertotalous puolustusallalla ja ilmastomuutos) sekä edelleen osallistumaan niihin. Lisäksi se kannustaa EDAa tukemaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa aktiivisesti keskustelua ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvistä kriteereistä (ESG-kriteerit), seuraamaan asiaan liittyviä EU:n asetuksia, jotka voivat vaikuttaa kielteisesti puolustusalan rahoituspalvelujen saatavuuteen, ja raporttoimaan niistä johtokunnan vuonna 2022 tekemän päätöksen mukaisesti.

¹ Kemikaalien rekisteröinti, arviointi, lupamenettelyt ja rajoitukset (Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals)

10. Vastaavasti neuvosto kehottaa EDAA osallistumaan aktiivisesti EU:n merellisen turvallisuusstrategian ja toimintasuunnitelman tulevaan päivittämiseen sekä uuden turvallisuutta ja puolustusta tukevan EU:n avaruusstrategian ja ilmasto- ja puolustuspolitiikan kehityksen kehittämiseen.
11. Neuvosto kannustaa virastoa osallistumaan edelleen uuden kyberpuolustuspolitiikan täytäntöönpanoon.
12. Neuvosto kannustaa virastoa edistämään edelleen myös sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelman 2.0 täytäntöönpanon ja 25. kesäkuuta 2018 annettujen neuvoston päätelmien jatkotoimia, muun muassa niiden EDAn kahden ad hoc -ohjelman avulla, jotka koskevat rajat ylittävien siirtojen lupamenettelyjä ja tullia ja joihin sisältyy myös toimia sotilaalliseen toimintaan liittyvän tullitoiminnan digitalisoimiseksi. Tämän mukaisesti neuvosto kehottaa virastoa jatkamaan toimia, jotka kuuluvat CARD-painopistealaan ”Sotilaallisen liikkuvuuden parantaminen”, erityisesti ottaen huomioon tarve parantaa selviytymiskykyä, strategisia kuljetuksia ja logistiikkaa.
13. Neuvosto kannustaa virastoa hyödyntämään täysimääräisesti oikeudellista kehystään, kokemustaan ja asiantuntemustaan yhteisten puolustushankintojen työryhmässä tehdyn ja erityisesti jäsenvaltioiden kiireellisten ja kriittisten tarpeiden arviointiin liittyvän työn pohjalta, tutkimaan eri mahdollisuuksia asiasta kiinnostuneiden jäsenvaltioiden kanssa ja tukemaan niitä pyydetäessä kiireellisesti tarvittavien puolustustarvikkeiden yhteishankinnoissa.
14. Neuvosto kannustaa virastoa jatkamaan jäsenvaltioille sekä muille EU:n toimielimille, elimille ja virastoille yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) sotilas- ja siviilioperaatioiden osalta tarjottavien palvelujen tutkimista ja kehittämistä johtokunnan ohjauksessa esimerkiksi satelliittiviestinnän, lääkinnällisen lentoevakuoinnin tai meritilannetietoisuuden ja kyberturvallisuuden (esim. kybertietoisuus- ja kyberturvallisuusseminaarit) kaltaisilla aloilla käynnissä olevien toimien pohjalta. Lisäksi neuvosto kannustaa virastoa harkitsemaan tarvittaessa tiiviimpää yhteistyötä Euroopan unionin satelliittikeskuksen kanssa.

15. Neuvosto kannustaa virastoa osallistumaan edelleen aktiivisesti EU:n ja Naton yhteistyötä koskevien yhteisten julkilausumien täytäntöönpanoon. Neuvosto kehottaa virastoa syventämään vuoropuhelua Naton kanssa muun muassa nousevista ja murroksellisista teknologioista. Tältä osin viraston olisi sovittujen ohjaavien periaatteiden mukaisesti, edistään osallistavuutta ja vastavuoroisuutta ja välttään tarpeettomia päällekkäisyyksiä muissa institutionaalisissa yhteyksissä jo toteutettavien aloitteiden kanssa pyrittävä tulosten johdonmukaisuuteen, myös voimavarojen kehittämissuunnitelman ja CARD:n sekä vastaavien Naton prosessien osalta.
16. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille viime vuoden aikana saavutetun edistyksen EDAn ja Yhdysvaltojen puolustusministeriön välisen hallinnollisen järjestelyn rajaamisessa.
17. Neuvosto kehottaa virastoa hyödyntämään tarvittaessa kolmansien osapuolten kanssa tehtyjä hallinnollisia järjestelyjä ja kannustaa virastoa kartoittamaan edelleen mahdollisia vastavuoroisuuteen ja yhteiseen etuun perustuvia yhteistyösuhteita muiden kumppaneiden kanssa, toimien täysin avoimesti jäsenvaltioiden kanssa ja EDAA koskevan neuvoston päätöksen mukaisesti.
18. Johtokunnan marraskuussa 2021 hyväksymien, kolmansien osapuolten kanssa tehtävää yhteistyötä koskevien periaatteiden mukaisesti neuvosto kannustaa virastoa varmistamaan kolmansien osapuolten viraston toimintaan osallistumisen asianmukaisen ja säännöllisen seurannan, ja raportoimaan siitä vuosittain jäsenvaltioille.
19. Neuvosto kehottaa virastoa jäsenvaltioiden lisäohjeiden perusteella ja täysin johdonmukaisesti muiden EU:n toimielinten ja elinten asiaan liittyvien toimien kanssa parantamaan edelleen valmiuksiaan käsitellä ja vaihtaa EU:n turvaluokiteltuja tietoja. Näin tehdessään virasto ottaa huomioon jäsenvaltioiden tarpeet ja jatkaa sellaisen digitaalisen alustan kehittämistä, joka mahdollistaa niiden pääsyn CARD:n, PRY:n ja muiden asiaankuuluvien EU:n puolustusaloitteiden yhteydessä toimitettuihin tietoihin, ja raportoi niille vuoden 2023 aikana saavutetusta edistymisestä.