



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 25. oktoober 2022
(OR. en)

13998/22

LIMITE

COPS 486
POLMIL 245
CFSP/PESC 1406
CSDP/PSDC 686

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Teema:	Nõukogu suunised Euroopa Kaitseagentuuri tööks 2023. aastal

NÕUKOGU SUUNISED EUROOPA KAITSEAGENTUURI TÖÖKS 2023. AASTAL

1. Nõukogu peab tervitatavaks Euroopa Kaitseagentuuri 2022. aasta panust ELi ambitsioonitaset toetavate julgeoleku- ja kaitsevaldkonna kaitsealgatuste sidusasse elluviimisse, mis suurendab ELi strateegilist sõltumatust ja suutlikkust tegutseda julgeoleku tagajana ning parandab ELi võimet teha koostööd partneritega. Nõukogu tunnistab, et kaitseagentuuri tegevust viiakse ellu kooskõlas kokku lepitud kolmeaastase planeerimisraamistikuga, mis annab põhjaliku ja üksikasjaliku ülevaate kaitseagentuuri tööst.
2. Selleks et veelgi tugevdada liikmesriikide sidusat võimete planeerimist ja arendamist, kutsub nõukogu kaitseagentuuri üles jätkama strateegilise kompassi rakendamise toetamist, eelkõige selliste eesmärkide osas, milles on kokku lepitud investeeringuid käsitleva peatüki alusel, sealhulgas ELi kaitseministrite iga-aastastel kaitsealgatuste ja võimearenduse teemalistel istungitel.
3. Nõukogu kutsub kaitseagentuuri, mis on ELi tasandi peamine valitsustevaheline prioriteetide seadmise vahend suutlikkuse arendamisel, üles jätkama juhtnõukogude juhtimisel osalevate liikmesriikide toetamist. Lisaks tuleb nõukogu meelde, et võimearendusplaanist (CDP) tulenevad ELi võimete arendamise prioriteedid (milles võetakse arvesse ÜJKP sõjaliste võimete puudujääke, pikaajalist suutlikkust ja tehnoloogilisi suundumusi, liikmesriikide kaitsekavasid ning ÜJKP missioonidelt ja operatsioonidelt saadud õppetunde) on peamine võrdlusalus liikmesriikide ja ELi võimete arendamiseks, et saavutada ELi ambitsioonitase julgeoleku ja kaitse valdkonnas. Seda tööd täiendavad üldine strateegiline teadusuuringute kava (OSRA) ja peamised strateegilised tegevused (KSA).

4. Samuti tervitab nõukogu konkreetseid meetmeid, mida kaitseagentuur on võtnud, et toetada oma liikmesriike kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise (CARD) raames 2020. ja 2022. aastal saadud tulemuste ja esitatud soovitude täielikul ärakasutamisel oma riigi kaitseplaneerimises. Mõlemad kaitseküsimuste iga-aastased kooskõlastatud läbivaatamised on andnud põhjaliku ülevaate Euroopa kaitsekeskkonnast ning selgelt kindlaks määranud koostöövõimalused võimete arendamise, teadusuuringute ja tehnoloogia, kaitsealase innovatsiooni ja tegevusmõõtme valdkonnas.
5. Et luua vastavalt ühtsete jõudude põhimõttele sidusamad, koostegutsemisvõimelisemad, siiratavamad ja kestlikumad kogu spektri võimed, mida liikmesriigid saavad kasutada erinevates raamistikutes, innustab nõukogu kaitseagentuuri täiendavalt panustama sidusa võimete planeerimise, arendamise, prioriteetide seadmise ja kaitsekoostöö tugevdamisse. Sellel eesmärgil peaks agentuur:
- a) viima tihedas koostöös ELi sõjalise komitee ja ELi sõjalise staabiga lõpule võimearendusplaani läbivaatamine, võttes arvesse strateegilises kompassis esitatud poliitilisi suuniseid, kajastades nii palju kui võimalik Venemaa Ukraina-vastasest agressioonisõjast saadud õppetunde ning võttes arvesse intensiivset sõjategevust, kaaludes ka uusi valdkondi, et tagada ELi operatiivne tõhusus järgmisel kümnel aastal ja pärast seda, taotledes tulemuste sidusust ja vältides tarbetut dubleerimist NATO protsessidega;
 - b) toetama liikmesriike, et jätkata võimearendusplaanist tulenevate ELi võimete arendamise prioriteetide rakendamist, juhindudes strateegilise konteksti toimikutest, sealhulgas tegevusmõõtmest, tegutsedes koostööpõhiselt ja kõigis võimete planeerimise perspektiivides (lühiki-, kesk- ja pikaajaline), sealhulgas tehnoloogilises ja tööstuslikus mõõtmes;
 - c) jätkama osalevate liikmesriikide abistamist kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise aruannetes 2020. ja 2022. aasta kohta esitatud soovitude rakendamisel, eelkõige valmistades üheskoos ette järgmist planeerimisperioodi (mis algab 2020. aastate keskel), tuginedes kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise koondanalüüsile ja kaitseinvesteeringute puudujääkide analüüsi käsitlevale ühisteatisele, sealhulgas ülevaatedokumendile;

- d) alustama järgmise, 2023.–2024. aastat hõlmava kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise tsükli ettevalmistamist ning toetama osalevate liikmesriikide tegevust sihtvaldkondades, mida laiendati vastavalt 2022. aasta kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise aruandes kavandatule, ja koostöövõimalusi võimete arendamiseks ning teadusuuringute ja tehnoloogia valdkonnas, sealhulgas alalise struktureeritud koostöö (PESCO) ja Euroopa Kaitsefondi (EDF) raames, ning seega parandama ka ELi operatiivse tegevuse tulemuslikkust;
- e) aitama kaasa PESCO edasisele rakendamisele PESCO sekretariaadi osana ja kooskõlas PESCO loomist käsitleva nõukogu otsuse (ÜVJP) 2017/2315 artikliga 7, võttes nõuetekohaselt arvesse PESCO 2020. aasta strateegilise läbivaatamise tulemusi. See hõlmab PESCOs osalevate liikmesriikide jätkuvat toetamist nende taotluse korral nende projektiettepanekute koostamisel ja konkreetsete tulemuste saavutamisel, eelkõige selliste PESCO projektide puhul, mis kavakohaselt saavutavad täieliku operatsioonivõime enne PESCO teise etapi lõppu 2025. aastal. Lisaks peaks Euroopa Kaitseagentuur abistama osalevaid liikmesriike nende taotluse korral PESCO projektide ühtlustamisel ja tõhusa rakendamise tagamisel;
- f) esitama Euroopa Kaitsefondi programmikomiteele oma seisukohti ja eksperditeadmisi kooskõlas asjakohase määrusega ning pidama tihedat dialoogi Euroopa Komisjoniga, eelkõige selleks, et edendada Euroopa Kaitsefondi tööprogrammi ja tegevuse kooskõla kokkulepitud ELi võimete arendamise prioriteetidega, kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamiste raames saadud tulemuste ja esitatud soovitustega ning PESCO projektidega;
- g) toetama liikmesriike EDFi rakendusetapis, pärast EDA edukat kinnitamist tingimustele vastava rakenduspartnerina EDFi eelarve kaudsel täitmisel kuni 2026. aasta märtsini; uurima jätkuvalt võimalusi optimeerida kaitseagentuuri panust Euroopa Kaitsefondist rahastatavate projektide tulemuste kasutuselevõtmisel.

6. Nõukogu kutsub kaitseagentuuri üles toetama osalevaid liikmesriike taotluse korral jätkuvalt selliste projektide ja meetmete väljatöötamisel, elluviimisel ja optimeerimisel, mis on seotud võimete arendamise, teadusuuringute ja tehnoloogia ning kriitiliste võimaldajatega (nt kaitsealane standardimine, testimine ja hindamine), sealhulgas PESCO ja Euroopa Kaitsefondi kontekstis loodud projektid ja meetmed.

7. Nõukogu kutsub kaitseagentuuri üles toetama liikmesriike ELi võimete arendamise vahendite ja olemasolevate stiimulite kasutamisel, keskendudes eelkõige järgmise põlvkonna võimetele, sealhulgas süsteemi ja allsüsteemi tasandil, ning kujunemisjärgus ja murrangulistele tehnoloogiatele (EDT) kaitserakenduste jaoks, ning tuginedes EDT tegevuskavaga seotud tööle ja olemasolevatele protsessidele, nagu CDP, OSRA, KSA.
8. Nõukogu tervitab Euroopa kaitsevaldkonna innovatsioonikeskuse (HEDI) loomist Euroopa Kaitseagentuuris, mis ühendab Euroopa Kaitseagentuuri teiste ELi struktuuridega ja kogu Euroopas kaitsevaldkonna innovatsiooni eest vastutavate riiklike institutsioonide ja üksustega. Nõukogu kutsub üles HEDI-t etapiviisiliselt edasi arendama, tagades osalevate liikmesriikide järelevalve kõikjal, teavitades korrapäraselt kõiki juhtnõukogusid HEDI olukorrast ja edusammudest, ning kutsub EDAt üles tegema täielikult koostööd komisjoniga, kasutades ära sünergiat selle asjaomaste töösuundadega, ja taotledes tulemuste sidusust NATO innovatsioonialgatustega ning kasutades paremini ära Euroopa kaitsesektori tehnoloogilises ja tööstuslikus baasis ja mujal olemasolevat innovatsioonipotentsiaali. Selleks kutsub nõukogu kaitseagentuuri üles jätkuvalt tagama struktureeritud dialoogi ja koostöö liikmesriikide ettevõtjatega kogu liidus, sealhulgas vajaduse korral väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate, keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjate ning teadusasutuste ja akadeemiliste ringkondadega.
9. Nõukogu kutsub kaitseagentuuri üles määrama kindlaks ELi laiemate poliitikavaldkondade kaitseaspektid ja neisse veelgi panustama kooskõlas Euroopa Kaitseagentuuri juhtnõukogult saadud volitustega (praegu hõlmab see järgmisi valdkondi: sõjaväeline liikuvus, kübervaldkond, hübriidohud, kosmos, merendus, ühtne Euroopa taevast, tehisintellekt, samuti REACH,¹ energeetika ja keskkond, ringmajandus kaitsevaldkonnas ja kliimamuutused). Samuti innustab nõukogu EDAt koostöös liikmesriikidega aktiivselt toetama arutelu majanduslike, sotsiaalsete ja juhtimiskriteeriumide üle, jälgima seonduvaid ELi õigusakte, mis võivad avaldada negatiivset mõju kaitsesektori juurdepääsule finantsteenustele, ning andma aru kooskõlas juhtnõukogu 2022. aasta otsusega.

¹ Kemikaalide registreerimine, hindamine, autoriseerimine ja piiramine.

10. Samuti kutsub nõukogu EDAt üles aitama aktiivselt kaasa ELi merendusjulgeoleku strateegia ja selle tegevuskava eelseisvale ajakohastamisele ning ELi uue julgeoleku- ja kaitsealase kosmosestrateegia ning kliima- ja kaitsepoliitika raamistiku väljatöötamisele.
11. Nõukogu innustab kaitseagentuuri jätkuvalt panustama uue küberkaitsepoliitika rakendamisse.
12. Nõukogu innustab kaitseagentuuri võtma sõjaväelise liikuvuse tegevuskava 2.0 rakendamise ning nõukogu 25. juuni 2018. aasta järelduste järeelmeetmeid, sealhulgas kaitseagentuuri kahe sihtprogrammi kaudu, mis käsitlevad piiriülese liikumise loaprotseduure ja tolli, mis hõlmavad ka jõupingutusi sõjalise valdkonna tollitoimingute digitaliseerimiseks. Sellega seoses kutsub nõukogu kaitseagentuuri üles jätkama tegevusi, mis kuuluvad kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise sihtvaldkonda „Tõhustatud sõjaväeline liikuvus“, eelkõige seoses vajadusega parandada kerksust, strateegilise transpordi võimet ja logistikat.
13. Tuginedes kaitsevaldkonna ühishangete rakkerühma raames tehtud tööle, eelkõige liikmesriikide kiireloomuliste ja kriitiliste vajaduste hindamisel, innustab nõukogu kaitseagentuuri kasutama täiel määral ära oma õigusraamistikku, kogemusi ja eksperditeadmisi ning uurima koos huvitatud liikmesriikidega võimalusi ja taotluse korral toetama neid hädavajaliku sõjavarustuse ühishangete korraldamisel.
14. Nõukogu innustab kaitseagentuuri jätkama liikmesriikidele ning teistele ELi institutsioonidele, organitele ja ametitele ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) sõjalisteks ja tsiviilmissioonideks ja operatsioonideks teenuste osutamise võimaluste uurimist ja nende teenuste arendamist juhtnõukogu juhendamisel, tuginedes käimasolevale tegevusele sellistes valdkondades nagu satelliitside, meditsiiniline õhuvakuatsioon või olukorrateadlikkus merel ja küberjulgeolek (nt küberteadlikkuse/-hügieeni seminarid jne). Samuti innustab nõukogu kaitseagentuuri kaaluma vajaduse korral tihedamat koostööd Euroopa Liidu Satelliidikeskusega (SATCEN).

15. Nõukogu innustab kaitseagentuuri jätkama aktiivset osalemist ELi ja NATO koostöös käsitlevate ühisdeklaratsioonide rakendamises. Nõukogu kutsub kaitseagentuuri üles süvendama dialoogi NATOga, muu hulgas kujunemisjärgus ja murranguliste tehnoloogiate teemal. Kooskõlas kokkulepitud juhtpõhimõtetega, millega edendatakse kaasatust ja vastastikkust, vältides samal ajal tarbetut dubleerimist olemasolevate algatustega muudes institutsioonilistes kontekstides, peaks kaitseagentuur taotlema sellega seoses väljundite sidusust, sealhulgas võimearendusplaani, kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise ja vastavate NATO protsesside osas.
16. Nõukogu võtab rahuloluga teadmiseks viimase aasta edusammud kaitseagentuuri ja USA kaitseministeeriumi vahelise halduskokkuleppe piiritlemisel.
17. Nõukogu kutsub kaitseagentuuri üles kasutama vajaduse korral ära olemasolevaid kolmandate isikutega sõlmitud halduskokkuleppeid ning julgustab kaitseagentuuri uurima ka edaspidi muude partneritega vastastikuste ja kõigile pooltele kasulike töösuhete loomise võimalusi, tegutsedes liikmesriikide ees täielikult läbipaistvalt ning kooskõlas kaitseagentuuri asutamist käsitleva nõukogu otsusega.
18. Kooskõlas kolmandate isikutega tehtava koostöö põhimõtetega, milles juhtnõukogu leppis kokku 2021. aasta novembris, innustab nõukogu lisaks kaitseagentuuri tagama asjakohase ja korrapärase järelevalve kolmandate isikute osalemise üle Euroopa Kaitseagentuuri tegevuses, mille kohta antakse igal aastal aru liikmesriikidele.
19. Liikmesriikide edasiste suuniste alusel ning täielikus kooskõlas teiste ELi institutsioonide ja organite tehtud seonduvate jõupingutustega kutsub nõukogu kaitseagentuuri üles tõhustama ka edaspidi oma ELi salastatud teabe töötlemise ja vahetamise suutlikkust. Seda tehes võtab kaitseagentuur arvesse liikmesriikide vajadusi ja jätkab sellise digitaalse platvormi väljatöötamist, mis võimaldab neil saada juurdepääsu kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise, PESCO ja muude asjakohaste ELi kaitsealgatuste raames esitatud andmetele, ning annab neile aru kogu 2023. aasta jooksul tehtud edusammudest.