



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 октомври 2022 г.
(OR. en)

13998/22

LIMITE

COPS 486
POLMIL 245
CFSP/PESC 1406
CSDP/PSDC 686

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Насоки на Съвета за работата на Европейската агенция по отбрана през 2023 г.

**НАСОКИ НА СЪВЕТА ЗА РАБОТАТА НА ЕВРОПЕЙСКАТА АГЕНЦИЯ ПО
ОТБРАНА ПРЕЗ 2023 г.**

1. Съветът приветства приноса на Европейската агенция по отбрана (EDA) през 2022 г. за съгласуваното изпълнение на инициативите на ЕС в областта на отбраната в подкрепа на равнището на амбиция на ЕС в сферата на сигурността и отбраната, което подобри стратегическата автономност на ЕС и способността му да действа като фактор за сигурността и укрепи способността му да си сътрудничи с партньори. Съветът отчита, че дейностите на Агенцията се изпълняват в съответствие с договорената тригодишна рамка за планиране, която осигурява цялостен и подробен обзор на работата на Агенцията.
2. С оглед на по-нататъшното укрепване на съгласуваното планиране и развитие на способностите от страна на държавите членки Съветът призовава Агенцията да продължи да подкрепя изпълнението на стратегическия компас, по-специално целите, договорени в рамките на глава „Да инвестираме“, включително годишните срещи на министрите на отбраната относно инициативите на ЕС в областта на отбраната, насочени към развитието на способностите.
3. Съветът приканва Агенцията, под ръководството на управителните съвети, да продължи да оказва подкрепа на участващите държави членки като основния междуправителствен инструмент за приоритизиране на равнище ЕС в подкрепа на развитието на способностите. Освен това Съветът припомня, че приоритетите на ЕС за развитие на способностите, произтичащи от плана за развитие на способностите (ПРС), които отчитат недостига на военни способности по линия на ОПСО, дългосрочните тенденции в областта на способностите и технологиите, плановите на държавите членки в областта на отбраната, както и поуките, извлечени от мисиите и операциите по линия на ОПСО, служат като ключов еталон за развитието на способностите на държавите членки и на ЕС за постигане на равнището на амбиция на ЕС в областта на сигурността и отбраната. Тази дейност се допълва от всеобхватната стратегическа изследователска програма (OSRA) и ключовите стратегически дейности (KSA).

4. Съветът приветства и конкретните стъпки, предприети от Агенцията в подкрепа на нейните държави членки при пълноценното използване, в рамките на тяхното национално планиране в областта на отбраната, на констатациите и препоръките, представени в координирания годишен преглед на отбраната (КГПО) за 2020 г. и 2022 г. И двата прегледа на КГПО предоставиха цялостен обзор на състоянието на европейската отбрана и ясно набелязаха възможностите за сътрудничество в областта на развитието на способностите, научните изследвания и технологиите, иновациите в областта на отбраната и оперативното измерение.
5. С оглед на изграждането на по-съгласуван, оперативно съвместим, способен за разгръщане и устойчив цялостен набор от способности в съответствие с принципа за „единен набор от сили“, които държавите членки могат да използват в различни рамки, Съветът насърчава Агенцията да продължи да допринася за укрепването на съгласуваното планиране на способностите, развитието, определянето на приоритети и сътрудничеството в областта на отбраната. За тази цел Агенцията следва:
- а) в тясно сътрудничество с Военния комитет на ЕС и Военния секретариат на ЕС да финализира преразглеждането на плана за развитие на способностите, като вземе предвид политическите насоки, предоставени в Стратегическия компас, като отрази във възможно най-голяма степен поуките от агресивната война на Русия срещу Украйна и вземе предвид военните действия с висока интензивност, като разгледа и нови области, така че да се гарантира оперативната ефективност на ЕС през следващите десет години и след това, в съответствие с резултатите и като се избягва ненужното дублиране с процесите на НАТО;
 - б) да подкрепя държавите членки да продължават да прилагат приоритетите на ЕС за развитие на способностите, произтичащи от ПРС и ръководени от стратегическите контекстуални казуси, включително оперативното измерение, в дух на сътрудничество и във всички аспекти на планиране на способностите (краткосрочни, средносрочни и дългосрочни), включително технологичните и промишлените измерения;
 - в) да продължи да подпомага участващите държави членки в изпълнението на препоръките, представени в докладите на КГПО за 2020 г. и 2022 г., по-специално при съвместното изготвяне на планове за следващия период (след средата на двадесетте), въз основа на обобщения анализ на КГПО и съвместното съобщение относно анализа на недостига на инвестиции в отбраната, включително обзорния документ;

- г) да започне подготовката за следващия цикъл на КГПО за периода 2023—2024 г. и да подкрепи дейностите на участващите държави членки за постигане на напредък по приоритетните области, разширени съгласно предложеното в доклада за КГПО за 2022 г., както и възможностите за сътрудничество за развитие на способностите и за научни и технологични изследвания, включително в рамките на постоянното структурирано сътрудничество (ПСС) и Европейския фонд за отбрана (ЕФО), като по този начин подобри и оперативната ефективност на ЕС;
- д) да продължи да допринася за осъществяването на ПСС като част от секретариата на ПСС и в съответствие с член 7 от Решение (ОВППС) 2017/2315 на Съвета за установяване на ПСС, като надлежно отчита резултатите от стратегическия преглед на ПСС за 2020 г. Това предполага непрекъсната подкрепа за участващите в ПСС държави членки, по тяхно искане, при изготвянето на техните предложения за проекти, както и при постигането на конкретни резултати – по-специално за проектите по линия на ПСС, за които се планира да достигнат пълна оперативна способност преди края на втората фаза на ПСС през 2025 г. Освен това ЕДА следва да подпомага участващите държави членки, по тяхно искане, за рационализиране и гарантиране на ефективното изпълнение на проектите по линия на ПСС;
- е) да предоставя своите виждания и експертен опит на програмния комитет на ЕФО съгласно съответния регламент и да поддържа тесен диалог с Европейската комисия, по-специално за да стимулира съгласуваността на работната програма и дейностите на ЕФО с договорените приоритети на ЕС за развитие на способностите, констатациите и препоръките от проектите на КГПО и ПСС.
- ж) да подкрепя държавите членки в контекста на ЕФО по време на етапа на изпълнение, след успешното одобрение на ЕДА като допустим партньор по изпълнението за непряко управление на ЕФО до март 2026 г.; да продължи да проучва възможностите за оптимизиране на приноса на Агенцията за усвояването на резултатите от финансираните по линия на ЕФО проекти.
6. Съветът призовава Агенцията да продължи да подкрепя при поискване участващите държави членки в разработването, изпълнението и оптимизирането на проекти и дейности в областта на развитието на способностите, научните изследвания и технологиите и критичните фактори (напр. стандартизация в областта на отбраната, изпитване и оценка), включително тези, генерирани в контекста на ПСС и ЕФО.

7. Съветът приканва Агенцията да подкрепя държавите членки при използването на инструментите на ЕС за развитие на способностите и съществуващите стимули, по-специално като се съсредоточи върху способности от следващо поколение, включително на равнище система и подсистема, както и върху нововъзникващите и революционните технологии за отбранителни приложения, и като доразвива работата, свързана с плана за действие в областта на нововъзникващите и революционните технологии и съществуващите процеси като PPC, OSRA и KSA.
8. Съветът приветства създаването на Център за иновации в областта на отбраната на ЕС (HEDI) в рамките на Европейската агенция по отбрана, който свързва EDA с други структури на ЕС, както и с националните институции и структури, отговарящи за иновациите в областта на отбраната в цяла Европа. Съветът настоява за по-нататъшно развитие на HEDI при поетапен подход, като през цялото време се гарантира надзор от страна на участващите държави членки, чрез редовно информирание на всички управителни съвети относно състоянието и напредъка на HEDI, и приканва EDA да работи в пълно партньорство с Комисията, като се използват полезните взаимодействия с имащите отношение към нейната дейност работни направления, както и съгласуваността на резултатите с инициативите на НАТО в областта на иновациите, и като се използва по-добре потенциалът за иновации, който съществува в европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ) и извън нея. Във връзка с това Съветът приканва Агенцията да продължи да гарантира структуриран диалог и ангажираност с промишлеността на държавите членки навсякъде в Съюза, включително по целесъобразност с малките и средните предприятия, дружествата със средна капитализация, научноизследователските институти и академичните общности.
9. Съветът приканва Агенцията да установи кои са и да продължи да допринася за отбранителните аспекти на по-широките политики на ЕС, в съответствие със задачите на управителния съвет на EDA (понастоящем това включва военната мобилност, кибернетичното пространство, хибридните заплахи, космическото пространство, морското дело, Единното европейско небе, изкуствения интелект, както и REACH¹, енергетиката и околната среда, кръговата икономика в областта на отбраната и изменението на климата). Той също така насърчава EDA, в координация с държавите членки, активно да подкрепя дебата относно критериите с икономически, социален и управленски характер, да наблюдава свързаните с тях разпоредби на ЕС, които могат да окажат отрицателно въздействие върху достъпа на отбранителния сектор до финансови услуги, и да докладва в съответствие с решението на Съвета за стабилност от 2022 г.

¹ Регистрация, оценка, разрешаване и ограничаване на химикали.

10. Също така Съветът приканва EDA да допринесе активно за предстоящото актуализиране на Стратегията на ЕС за морска сигурност и плана за действие към нея, за разработването на нова космическа стратегия на ЕС в областта на сигурността и отбраната, както и на политическа рамка в областта на климата и отбраната.
11. Съветът насърчава Агенцията да продължи да допринася за изпълнението на новата политика за кибернетична отбрана.
12. Съветът насърчава Агенцията да продължи да работи по прилагането на плана за действие за военната мобилност в съответствие с втория план за действие относно военната мобилност и заключенията на Съвета от 25 юни 2018 г., включително чрез двете *ad hoc* програми на EDA, свързани с процедурите за разрешаване на трансграничното движение и с митниците, които включват и усилия за цифровизиране на свързаните с военния сектор митнически дейности. Във връзка с това Съветът приканва Агенцията да продължи дейностите, попадащи в приоритетната област на КГПО „Засилена военна мобилност“, по-специално във връзка с необходимостта от подобряване на устойчивостта, способностите за стратегически транспорт и логистиката.
13. Въз основа на работата, извършена в контекста на работната група за съвместно възлагане на обществени поръчки в областта на отбраната, по-специално при оценката на спешните и критични нужди на държавите членки, Съветът насърчава Агенцията да използва пълноценно своята правна рамка, опит и експертни познания и заедно със заинтересованите държави членки да проучи възможностите и да ги подкрепи, ако това бъде поискано, при съвместното възлагане на обществени поръчки за спешно необходимо военно оборудване.
14. Съветът насърчава Агенцията да продължи да проучва и под ръководството на управителния съвет да развива предоставянето на услуги на държавите членки, както и на други институции, органи и агенции на ЕС, за военни и граждански мисии и операции по линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), като се основава на текущите дейности в области като сателитната комуникация, медицинската евакуация по въздух или морската ситуационна осведоменост и кибернетичното пространство (напр. семинари за киберинформиране/хигиенни семинари и т.н.). Съветът също така насърчава Агенцията да обмисли по целесъобразност едно по-тясно сътрудничество със Сателитния център на Европейския съюз (SATCEN).

15. Съветът насърчава Агенцията да продължи да допринася активно за изпълнението на съвместните декларации за сътрудничеството между ЕС и НАТО. Съветът призовава Агенцията да задълбочи диалога с НАТО, включително, наред с другото, в областта на нововъзникващите и революционните технологии. В съответствие с договорените ръководни принципи, насърчаващи приобщаването и реципрочността, като същевременно се избягва ненужно дублиране със съществуващи инициативи в друг институционален контекст, Агенцията следва в това отношение да се стреми към съгласуваност на резултатите, включително по отношение на ПРС и КГПО, както и съответните процеси на НАТО.
16. Отбелязва със задоволство постигнатия през изминалата година напредък в очертаването на административната договореност между Агенцията и Министерството на отбраната на САЩ.
17. Приканва EDA да използва по целесъобразност съществуващите административни договорености с трети страни и насърчава Агенцията да продължи да проучва възможни работни отношения с други партньори, въз основа на реципрочността и взаимната изгода, при пълна прозрачност по отношение на държавите членки и в съответствие с Решението на Съвета относно EDA.
18. В съответствие с принципите за сътрудничество с трети страни, които бяха договорени от управителния съвет през ноември 2021 г., Съветът допълнително насърчава Агенцията да осигури подходящо и редовно наблюдение на участието на трети страни в дейностите на EDA, което да представя ежегодно на държавите членки.
19. След допълнителни насоки от държавите членки и при пълна съгласуваност с усилията в тази област, предприети от други институции и органи на ЕС, Съветът приканва Агенцията да продължи да увеличава способността си за обработване и обмен на класифицирана информация на ЕС. По този начин Агенцията ще вземе предвид нуждите на държавите членки и ще продължи да разработва цифровата платформа, която им дава възможност за достъп до данните, предоставяни в контекста на КГПО, ПСС и други имащи отношение инициативи на ЕС в областта на отбраната, и ще им докладва за напредъка, постигнат през 2023 г.