



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 oktober 2023
(OR. en)

13994/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0234(COD)**

**AGRI 599
FOOD 72
ENV 1101
COMPET 971
SAN 578
MI 839
IND 523
CONSOM 353
ENT 212
CODEC 1822**

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Ramdirektivet om avfall – aspekter som rör livsmedel
– Information från ordförandeskapet och kommissionen
– *Diskussion*

För delegationerna bifogas ordförandeskapets bakgrundsdocument med frågor för att styra ministrarnas diskussion om ovannämnda ärende vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 23–24 oktober 2023.

Ramdirektivet om avfall – aspekter som rör livsmedel**– Bakgrundsdocument från ordförandeskapet**

I FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling fastställs målet att halvera det globala livsmedelsavfallet per capita på detaljhandels- och konsumentnivå senast 2030 och minska livsmedelsförlusterna längs produktions- och leveranskedjorna, däribland förluster efter skörd, som mål 12.3 för hållbar utveckling¹.

I sina slutsatser av den 28 juni 2016² konstaterade rådet att minskade livsmedelsförluster och minskat livsmedelsslöseri är en global utmaning och kräver globala, regionala och lokala insatser och uppmanade medlemsstaterna att bekräfta sitt engagemang för att uppnå mål 12.3 för hållbar utveckling. Rådet uppmanade också kommissionen att ta initiativ, bland annat att bättre integrera förebyggande av livsmedelsförluster och livsmedelsslöseri längs hela värdekedjan.

I ramdirektivet om avfall³, som antogs 2008, fastställs grundläggande begrepp och definitioner för avfallshanteringen på EU-nivå. Direktivet ändrades 2018 genom direktiv (EU) 2018/851, där det infördes en skyldighet för medlemsstaterna att utarbeta särskilda program för förebyggande av livsmedelsavfall, som en del av de avfallsförebyggande programmen.

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-consumption-production/>

² Dok. 10730/16.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv.

Den 5 juli 2023 förelade kommissionen Europaparlamentet och rådet ett förslag med ytterligare ändringar av ramdirektivet om avfall, inbegripet rättsligt bindande mål för att minska livsmedelsförlusterna. Detta är ett av de åtaganden som beskrivs i från jord till bord-strategin. Förslaget syftar också till att bidra till EU:s och dess medlemsstaters åtagande att uppnå mål 12.3 för hållbar utveckling.

I förslaget fastställs mål för minskning av livsmedelsavfallet på medlemsstatsnivå, som ska uppnås senast den 31 december 2030, enligt följande:

- I ”omvandlingsledet”: med 10 % jämfört med den mängd som genererades under 2020.
- I leden ”detaljhandel och livsmedelsdistribution”, ”restauranger och livsmedelstjänster” och ”hushåll”: sammanlagt 30 % (i enheter per capita), jämfört med den mängd som genererades under 2020.

Förslaget innehåller inga mål för ”primärproduktionsledet”. I konsekvensbedömningen konstaterar kommissionen att avfall i primärproduktionen följer av ineffektiviteter i livsmedelskedjan som ligger utanför jordbrukarnas kontroll, såsom väderförhållandena eller marknaden.

Förslaget innehåller också bestämmelser om medlemsstaternas program för förebyggande av livsmedelsavfall och åtgärder som medlemsstaterna ska vidta för att förebygga generering av livsmedelsavfall i primärproduktionen, inom bearbetning och tillverkning, i detaljhandel och annan livsmedelsdistribution samt i hushållen. Dessa åtgärder omfattar följande:

- Utveckling av beteendeförändringar och informationskampanjer för att öka medvetenheten om förebyggande av livsmedelsavfall.
- Identifiering och åtgärdande av brister i livsmedelsförsörjningskedjans funktion och stöd till samarbete mellan alla aktörer, samtidigt som en rättvis fördelning säkerställs av de förebyggande åtgärdernas kostnader och fördelar.
- Uppmuntrande av livsmedelsdonationer och annan omfördelning av livsmedel, så att användningen som människoföda prioriteras framför att livsmedlen används som foder eller upparbetas till icke-livsmedelsprodukter.
- Stöd till utbildning och kompetensutveckling samt underlättande av tillgången till finansieringsmöjligheter, särskilt för små och medelstora företag och aktörer inom den sociala ekonomin.

Enligt förslaget ska kommissionen senast i slutet av 2027 även se över i vilken utsträckning målen uppfylls, i syfte att vid behov ändra dem, utöka dem till andra led i livsmedelskedjan eller fastställa nya mål efter 2030.

Ordförandeskapet noterar att förslaget är mycket viktigt för den jordbruksbaserade livsmedelssektorn. Det är mycket anmärkningsvärt att förslaget direkt påverkar livsmedelskedjan, särskilt eftersom minskningsmål fastställs för särskilda led i livsmedelskedjan.

Mot bakgrund av det ovanstående anser ordförandeskapet att det är lämpligt att hålla en diskussion om förslaget i rådet (jordbruk och fiske), efter en föredragning av kommissionen.

Ordförandeskapet föreslår att debatten inriktas på livsmedelsrelaterade frågor på grundval av följande:

- 1.– Vad gäller de inslag som rör livsmedelsavfall, vilken är Er bedömning av förslaget?
- 2.– Vilka verktyg anser Ni vara lämpligast för att uppnå förslagets mål när det gäller livsmedelsavfall?
