



Svet
Evropske unije

Bruselj, 11. oktober 2023
(OR. en)

13994/23

**Medinstitucionalna zadeva:
2023/0234(COD)**

AGRI 599
FOOD 72
ENV 1101
COMPET 971
SAN 578
MI 839
IND 523
CONSOM 353
ENT 212
CODEC 1822

DOPIS

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

Zadeva: Okvirna direktiva o odpadkih – s hrano povezani vidiki
– *informacije predsedstva in Komisije*
– *izmenjava mnenj*

V prilogi vam pošiljamo informativni dokument predsedstva z vprašanjema za usmerjanje razprave ministrov in ministric o navedeni zadevi na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 23. in 24. oktobra 2023.

Okvirna direktiva o odpadkih – s hrano povezani vidiki

– informativni dokument predsedstva

V agendi Združenih narodov za trajnostni razvoj do leta 2030 je določen cilj, da se do leta 2030 prepolovi svetovna količina odpadne hrane na prebivalca v prodaji na drobno in pri potrošnikih ter zmanjšajo izgube hrane vzdolž proizvodnih in dobavnih verig, vključno z izgubami po spravilu pridelka, kot cilj trajnostnega razvoja 12.3¹.

Svet je v sklepih, sprejetih 28. junija 2016², priznal, da je zmanjšanje izgub hrane in živilskih odpadkov globalni izziv, ki zahteva globalno, regionalno in lokalno ukrepanje, ter države članice pozval, naj potrdijo svojo zavezanost k doseganju cilja trajnostnega razvoja 12.3. Poleg tega je Komisijo pozval, naj sprejme pobude, tudi za boljšo vključitev preprečevanja nastajanja izgub hrane in živilskih odpadkov v celotno vrednostno verigo.

Okvirna direktiva o odpadkih³, sprejeta leta 2008, določa osnovne pojme in opredelitve v zvezi z ravnanjem z odpadki na ravni EU. Leta 2018 je bila spremenjena z Direktivo (EU) 2018/851, s katero je bila uvedena obveznost držav članic, da v okviru programov preprečevanja odpadkov razvijejo posebne programe za preprečevanje nastajanja odpadne hrane.

Komisija je 5. julija 2023 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila predlog z nadaljnjimi spremembami okvirne direktive o odpadkih, vključno s pravno zavezujočimi cilji za zmanjšanje

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-consumption-production/>.

² Dok. 10730/16.

³ Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv.

odpadne hrane. To je ena od zavez iz strategije „od vil do vilic“. Namen predloga je tudi prispevati k zavezi EU in njenih držav članic, da bodo uresničile cilj trajnostnega razvoja 12.3.

V predlogu so opredeljeni cilji za zmanjšanje količine odpadne hrane na ravni držav članic, ki jih je treba doseči do 31. decembra 2030, in sicer:

- v fazi predelave: za 10% v primerjavi s količino, nastalo leta 2020.
- v fazah prodaje na drobno in distribucije, v restavracijah in gostinskih dejavnostih ter gospodinjstvih: skupaj 30 % (v enotah na prebivalca) v primerjavi s količino, nastalo leta 2020.

Predlog ne vključuje ciljev za fazo primarne pridelave. Komisija v oceni učinka ugotavlja, da so odpadki v primarni pridelavi povezani z neučinkovitostmi v prehranski verigi, na katere kmetje ne morejo vplivati, kot so meteorološke razmere ali trg.

Predlog vsebuje tudi določbe v zvezi s programi držav članic za preprečevanje odpadne hrane in ukrepi, ki jih morajo sprejeti države članice za preprečevanje nastajanja odpadne hrane v primarni pridelavi, predelavi in proizvodnji, prodaji na drobno in drugi distribuciji hrane ter v gospodinjstvih.

Zadevni ukrepi vključujejo:

- oblikovanje ukrepov za spremembo vedenja in informacijskih kampanj za ozaveščanje o preprečevanju odpadne hrane;
- odkrivanje in odpravo neučinkovitosti pri delovanju prehranske verige ter podpiranje sodelovanja med vsemi akterji ob hkratnem zagotavljanju pravične porazdelitve stroškov in koristi ukrepov za preprečevanje;
- spodbujanje doniranja hrane in drugih načinov prerazdeljevanja živil, namenjenih za prehrano ljudi, pri čemer se rabi za prehrano ljudi daje prednost pred rabo za živalsko krmo in ponovno predelavo v neživilske proizvode;
- podpiranje usposabljanja in razvoja spretnosti ter olajšanje dostopa do možnosti financiranja, zlasti za mala in srednja podjetja ter akterje socialnega gospodarstva.

Poleg tega je v predlogu predvideno, da bo Komisija do konca leta 2027 pregledala stopnjo skladnosti s cilji, da bi jih po potrebi spremenila, razširila na druge faze prehranske verige ali določila nove cilje za obdobje po letu 2030.

Predsedstvo ugotavlja, da je predlog velikega pomena za živilskopredelovalno industrijo. Dejstvo, da predlog neposredno vpliva na prehransko verigo, je zelo pomembno, zlasti ker so cilji zmanjšanja določeni v posameznih fazah prehranske verige.

Glede na navedeno predsedstvo meni, da bi bilo primerno po predstavitvi s strani Komisije v Svetu za kmetijstvo in ribištvo opraviti izmenjavo mnenj o predlogu.

Predsedstvo predlaga, da se razprava osredotoči na s hrano povezana vprašanja, in sicer na podlagi naslednjih vprašanj:

1. – Kako ocenjujete predlog, kar zadeva elemente, povezane z odpadno hrano?
2. – Katera orodja so po vašem mnenju najprimernejša za doseganje ciljev predloga v zvezi z odpadno hrano?