



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 11 oktober 2023  
(OR. en)

13994/23

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2023/0234(COD)**

---

---

**AGRI 599  
FOOD 72  
ENV 1101  
COMPET 971  
SAN 578  
MI 839  
IND 523  
CONSOM 353  
ENT 212  
CODEC 1822**

**NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

---

Betreft: Kaderrichtlijn afvalstoffen – voedselgerelateerde aspecten  
- *Informatie van het voorzitterschap en de Commissie*  
- *Gedachtewisseling*

---

Voor de delegaties gaat hierbij het achtergronddocument van het voorzitterschap met vragen aan de ministers voor de gedachtewisseling over bovengenoemd onderwerp tijdens de zitting van de Raad (Landbouw en Visserij) op 23-24 oktober 2023.

**Kaderrichtlijn afvalstoffen – voedselgerelateerde aspecten****- Achtergronddocument van het voorzitterschap**

Duurzameontwikkelingsdoelstelling (SDG) 12.3 van de Agenda 2030 van de Verenigde Naties houdt in dat de wereldwijde voedselverspilling per hoofd van de bevolking op het niveau van de detailhandel en de consument in 2030 gehalveerd moet zijn en dat de voedselverliezen in de productie- en toeleveringsketen, met inbegrip van verliezen na de oogst, tegen die tijd teruggedrongen moeten zijn<sup>1</sup>.

In zijn conclusies van 28 juni 2016<sup>2</sup> onderkende de Raad dat de vermindering van voedselverlies en -verspilling een mondiale uitdaging is die mondiale, regionale en lokale maatregelen vraagt, en riep hij de lidstaten op hun toezegging om SDG 12.3 te verwezenlijken, te bevestigen. Hij riep tevens de Commissie op initiatieven te nemen, onder meer om de preventie van voedselverlies en -verspilling beter te integreren in de hele waardeketen.

De kaderrichtlijn afvalstoffen<sup>3</sup> van 2008 legt de basisbegrippen en definities met betrekking tot afvalbeheer op EU-niveau vast. In 2018 werd de richtlijn gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2018/851, die de lidstaten verplichtte om in het kader van de afvalpreventieprogramma's specifieke programma's voor de preventie van levensmiddelenafval op te stellen.

---

<sup>1</sup> <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-consumption-production/>.

<sup>2</sup> Doc. 10730/16.

<sup>3</sup> Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen.

Op 5 juli 2023 diende de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel in om de kaderrichtlijn afvalstoffen verder te wijzigen en onder meer juridisch bindende streefdoelen inzake voedselverspilling te introduceren. Dit is een van de toezeggingen in de "van boer tot bord"-strategie. Ook moet het voorstel helpen om de toezegging van de EU en haar lidstaten om SDG 12.3 te verwezenlijken, waar te maken.

Volgens het voorstel zouden de lidstaten uiterlijk op 31 december 2030 de volgende streefdoelen moeten halen:

- in de fase "verwerkende industrie": 10% minder productie van voedselafval dan in 2020;
- in de fases "detailhandel en distributie", "restaurants en cateringdiensten" en "huishoudens": 30% minder productie van voedselafval (in eenheden per hoofd van de bevolking) dan in 2020.

Het voorstel voorziet niet in streefdoelen voor de fase van de primaire productie. In de effectbeoordeling concludeert de Commissie dat de hoeveelheid afval in de primaire productie deels bepaald wordt door inefficiënties in de voedselketen waarop landbouwers geen vat hebben, zoals het weer of de markt.

Het voorstel bevat ook bepalingen voor de "programma's ter preventie van voedselverspilling" van de lidstaten en voor de maatregelen die de lidstaten moeten nemen om voedselverspilling in de primaire productie, de verwerkende industrie, de detailhandel en de overige distributie van levensmiddelen en in huishoudens te voorkomen. Deze maatregelen omvatten:

- het ontwikkelen van acties voor gedragsverandering en voorlichtingscampagnes om het belang van de preventie van voedselverspilling onder de aandacht te brengen;
- het opsporen en aanpakken van inefficiënties in de voedselvoorzieningsketen, en het ondersteunen van samenwerking tussen alle actoren, waarbij de kosten en baten van preventiemaatregelen eerlijk worden verdeeld;
- het aanmoedigen van voedseldonaties en andere vormen van herverdeling, waarbij menselijke consumptie voorrang krijgt op verwerking tot diervoeder of non-foodproducten;
- het ondersteunen van opleiding en de ontwikkeling van vaardigheden en het faciliteren van de toegang tot financieringsmogelijkheden, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen en actoren in de sociale economie.

Voorts staat in het voorstel dat de Commissie uiterlijk eind 2027 zal nagaan in hoeverre de streefdoelen zijn gehaald, teneinde deze waar nodig te wijzigen of uit te breiden naar andere stadia van de voedselvoorzieningsketen, dan wel nieuwe streefdoelen voor de periode na 2030 vast te stellen.

Het voorzitterschap wijst erop dat het voorstel een zeer directe impact heeft op de agrovoedingssector, aangezien er voor specifieke stadia van de voedselketen reductiestreefdoelen worden vastgesteld.

Daarom acht het voorzitterschap het nuttig om, na een presentatie door de Commissie, in de Raad Landbouw en Visserij van gedachten te wisselen over het voorstel.

Het voorzitterschap stelt voor het debat toe te spitsen op de voedselgerelateerde aspecten, met de volgende vragen als leidraad:

- 1) Hoe beoordeelt u de onderdelen van het voorstel die verband houden met voedselverspilling?
- 2) Welke instrumenten vindt u het meest geschikt om de doelen van het voorstel op het gebied van voedselverspilling te bereiken?