



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. oktober 2023  
(OR. en)

13994/23

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2023/0234(COD)**

---

---

AGRI 599  
FOOD 72  
ENV 1101  
COMPET 971  
SAN 578  
MI 839  
IND 523  
CONSOM 353  
ENT 212  
CODEC 1822

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

---

Vedr.: Affaldsrammedirektivet – fødevarerrelaterede aspekter  
– *Orientering ved formandskabet og Kommissionen*  
– *Udveksling af synspunkter*

---

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets baggrundsdokument med spørgsmål til styring af udvekslingen af synspunkter mellem ministrene om ovennævnte emne på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. oktober 2023.

**Affaldsrammedirektivet – fødevarerelaterede aspekter****– Baggrundsdokument fra formandskabet**

De Forenede Nationers 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling fastsætter som mål 12.3 for bæredygtig udvikling (SDG 12.3)<sup>1</sup> et mål om senest i 2030 at halvere det globale madaffald pr. indbygger i detail- og forbrugsleddet og reducere fødevaretab i produktions- og forsyningskæderne, herunder tab efter høst.

I sine konklusioner, der blev vedtaget den 28. juni 2016<sup>2</sup>, anerkendte Rådet, at mindskelse af madspild og madaffald er en global udfordring, der kræver globale, regionale og lokale tiltag, og opfordrede medlemsstaterne til at bekræfte deres tilsagn om at nå SDG 12.3. Det opfordrede også Kommissionen til at tage initiativer, herunder at sikre, at forebyggelse af madspild og madaffald integreres bedre i hele værdikæden.

Affaldsrammedirektivet<sup>3</sup>, der blev vedtaget i 2008, fastlægger grundbegreber og definitioner vedrørende affaldshåndtering på EU-plan. I 2018 blev det ændret ved direktiv (EU) 2018/851, som indførte en forpligtelse for medlemsstaterne til at udarbejde særprogrammer til forebyggelse af madaffald som led i affaldsforebyggelsesprogrammerne.

---

<sup>1</sup> <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-consumption-production/>.

<sup>2</sup> 10730/16.

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver.

Den 5. juli 2023 forelagde Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet et forslag med yderligere ændringer af affaldsrammedirektivet, herunder retligt bindende mål for reduktion af madaffald. Dette er en af de forpligtelser, der er skitseret i jord til bord-strategien. Forslaget har ligeledes til formål at bidrage til EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at nå SDG 12.3.

Forslaget fastsætter mål for reduktion af madaffald på medlemsstatsplan, der skal nås senest den 31. december 2030, som følger:

- I "omdannelses"fasen: med 10 % i forhold til det, der blev produceret i 2020.
- I de led, der omfatter "detailsalg og distribution", "restaurationsbranchen" og "husholdninger": i alt 30 % (i enheder pr. indbygger) i forhold til det, der blev produceret i 2020.

Forslaget omfatter ikke mål for "primærproduktions"leddet. I konsekvensanalysen konkluderer Kommissionen, at affald inden for primærproduktion skyldes ineffektivitet i fødevarekæden, der ligger uden for landbrugernes kontrol, såsom meteorologi eller markedet.

Forslaget indeholder også bestemmelser om medlemsstaternes "programmer til forebyggelse af madaffald" og foranstaltninger, som medlemsstaterne skal træffe for at forebygge produktion af madaffald inden for primærproduktion, forarbejdning og fremstilling, detailhandel og anden distribution af fødevarer og i husholdningerne. Disse foranstaltninger omfatter følgende:

- udvikling af adfærdsændringsforanstaltninger og oplysningskampagner for at øge bevidstheden om forebyggelse af madaffald
- identifikation og afhjælpning af ineffektivitet i fødevareforsyningskæden og støtte til samarbejdet mellem alle aktører, samtidig med at der sikres en retfærdig balance mellem omkostninger og fordele ved forebyggende foranstaltninger
- tilskyndelse til donation af fødevarer og anden omfordeling til menneskelig konsum, hvor anvendelse til mennesker prioriteres over anvendelse som dyrefoder og oparbejdning til nonfoodprodukter
- støtte til uddannelse og kompetenceudvikling samt bedre adgang til finansieringsmuligheder, navnlig for små og mellemstore virksomheder og socialøkonomiske aktører.

Desuden fastsætter forslaget, at Kommissionen inden udgangen af 2027 vil gennemgå, i hvor høj grad målene er opfyldt, med henblik på, hvor det er relevant, at gå videre med at ændre dem, udvide dem til andre led i fødevareforsyningskæden eller fastsætte nye mål efter 2030.

Formandskabet noterer sig, at forslaget er meget vigtigt for landbrugsfødevaresektoren. Det, at forslaget direkte påvirker fødevarekæden, er meget bemærkelsesværdigt, navnlig fordi reduktionsmålene er fastsat i specifikke led i fødevarekæden.

På baggrund af ovenstående finder formandskabet det relevant at have en udveksling af synspunkter om forslaget i Rådet (landbrug og fiskeri) efter Kommissionens forelæggelse heraf.

Formandskabet foreslår, at debatten fokuserer på fødevarerelaterede spørgsmål på grundlag af følgende spørgsmål:

1. Hvad er din vurdering af forslaget med hensyn til de elementer, der vedrører madaffald?
2. Hvilke værktøjer er efter din mening bedst egnede til at nå forslagets mål med hensyn til madaffald?