



Rada
Evropské unie

Brusel 11. října 2023
(OR. en)

13994/23

**Interinstitucionální spis:
2023/0234(COD)**

AGRI 599
FOOD 72
ENV 1101
COMPET 971
SAN 578
MI 839
IND 523
CONSOM 353
ENT 212
CODEC 1822

POZNÁMKA

Odesílatel: Generální sekretariát Rady
Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět: Rámcová směrnice o odpadech – aspekty týkající se potravin
– *Informace předsednictví a Komise*
– *výměna názorů*

Delegace naleznou v příloze podkladový dokument předsednictví obsahující otázky pro řízení výměny názorů mezi ministry na výše uvedené téma na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konajícím se ve dnech 23. a 24. října 2023.

Rámcová směrnice o odpadech – aspekty týkající se potravin

– podkladový dokument předsednictví

Agenda OSN pro udržitelný rozvoj 2030 stanoví cíl, jímž je snížit celosvětový potravinový odpad na úrovni maloobchodu a spotřebitelů v přepočtu na obyvatele do roku 2030 o polovinu a snížit ztráty potravin v celém výrobním a dodavatelském řetězci, včetně posklizňových ztrát, jako cíl udržitelného rozvoje č. 12.3¹.

Ve svých závěrech přijatých dne 28. června 2016² Rada uznala, že omezení ztrát potravin a plýtvání potravinami představuje celosvětový problém, který vyžaduje kroky na globální, regionální a místní úrovni, a vyzvala členské státy, aby potvrdily svůj závazek splnit cíl udržitelného rozvoje č. 12.3. Vyzvala rovněž Komisi, aby přijala iniciativy, včetně lepšího začlenění prevence ztrát potravin a plýtvání potravinami do celého hodnotového řetězce.

Rámcová směrnice o odpadech³ přijatá v roce 2008 stanoví základní pojmy a definice týkající se nakládání s odpady na úrovni EU. V roce 2018 byla změněna směrnicí (EU) 2018/851, která zavedla povinnost členských států vypracovat v rámci programů předcházení vzniku odpadů konkrétní programy předcházení vzniku potravinového odpadu.

¹ <https://osn.cz/osn/hlavni-temata/cile-udrzitelneho-rozvoje-sdgs/odpovedna-vyroba-a-spotreba/>.

² Dokument 10730/16.

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 98/2008 ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic.

Dne 5. července 2023 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě návrh obsahující další změny rámcové směrnice o odpadech, včetně právně závazných cílů pro snížení množství potravinového odpadu. Jedná se o jeden ze závazků uvedených ve strategii „Od zemědělece ke spotřebiteli“. Cílem návrhu je rovněž přispět k závazku EU a jejích členských států splnit cíl udržitelného rozvoje č. 12.3.

Návrh definuje cíle pro snížení množství potravinového odpadu na úrovni členských států, jichž má být dosaženo do 31. prosince 2030, takto:

- ve fázi „transformace“: o 10 % ve srovnání s množstvím vyprodukovaným v roce 2020,
- ve fázích „maloobchodního prodeje a distribuce“, „restaurací a stravovacích služeb“ a „domácností“ dohromady o 30 % (v jednotkách na obyvatele) ve srovnání s množstvím vyprodukovaným v roce 2020.

Návrh neobsahuje cíle pro fázi „prvovýroby“. V posouzení dopadů dospěla Komise k závěru, že odpad v prvovýrobě nepřímo souvisí s neefektivností potravinového řetězce, kterou zemědělci nemohou ovlivnit, jako jsou meteorologické podmínky nebo trh.

Návrh rovněž obsahuje ustanovení týkající se „programů předcházení vzniku potravinového odpadu“ členských států a opatření, která mají členské státy přijmout s cílem zabránit vzniku potravinového odpadu v prvovýrobě, při zpracování a výrobě, v maloobchodě a jiných způsobech distribuce potravin a v domácnostech. K těmto opatřením patří zejména:

- rozvoj intervencí zaměřených na změnu chování a informační kampaně na zvýšení povědomí o předcházení vzniku potravinového odpadu,
- odhalování a řešení neefektivity ve fungování potravinového řetězce a podpora spolupráce mezi všemi subjekty, přičemž je zajištěno spravedlivé rozdělení nákladů a přínosů spojených s preventivními opatřeními,
- podpora darování potravin a jejich další přerozdělování pro lidskou spotřebu, přičemž je lidská spotřeba upřednostňována před využitím jako krmiva či před přepracováním na nepotravinářské produkty,
- podpora vzdělávání a rozvoj dovedností a rovněž usnadňování přístupu k možnostem financování, zejména pro malé a střední podniky a subjekty sociální ekonomiky.

Návrh dále předpokládá, že Komise do konce roku 2027 přezkoumá míru souladu s uvedenými cíli a případně je upraví, rozšíří je na další fáze potravinového řetězce nebo stanoví nové cíle po roce 2030.

Předsednictví konstatuje, že návrh je pro zemědělsko-potravinářské odvětví velmi důležitý. Je patrné, že návrh má přímý dopad na potravinový řetězec, zejména proto, že cíle v oblasti snižování potravinového odpadu jsou stanoveny v konkrétních fázích potravinového řetězce.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti považuje předsednictví za vhodné uspořádat výměnu názorů o návrhu na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov, a to po prezentaci Komise.

Předsednictví navrhuje zaměřit rozpravu na aspekty týkající se potravin, a to na základě těchto otázek:

1. Jak hodnotíte návrh, pokud jde o prvky týkající se potravinového odpadu?
2. Jaké nástroje považujete pro dosažení cílů návrhu týkajících potravinového odpadu za nejvhodnější?