



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 11 октомври 2023 г.  
(OR. en)

13994/23

---

---

Междуинституционално досие:  
2023/0234(COD)

---

---

AGRI 599  
FOOD 72  
ENV 1101  
COMPET 971  
SAN 578  
MI 839  
IND 523  
CONSOM 353  
ENT 212  
CODEC 1822

#### БЕЛЕЖКА

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

---

Относно: Рамкова директива за отпадъците – аспекти, свързани с храните  
– *Информация от председателството и Комисията*  
– *Обмен на мнения*

---

Приложено се изпраща на делегациите информационен документ на председателството, съдържащ въпроси за насочване на обмена на мнения между министрите по посочения по-горе въпрос на заседанието на Съвета (Селско стопанство и рибарство) на 23 – 24 октомври 2023 г.

**Рамкова директива за отпадъците – аспекти, свързани с храните**

**– Информационен документ на председателството**

В Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие се определя цел за намаляване наполовина на разхищението на храни на глава от населението в световен мащаб на равнище търговия на дребно и потребители до 2030 г. и намаляване на загубите на храни по веригата на производство и доставки, включително загубите след прибиране на реколтата, като цел за устойчиво развитие (ЦУР) 12.3.<sup>1</sup>

В заключенията си, приети на 28 юни 2016 г.<sup>2</sup>, Съветът призна, че намаляването на загубите и разхищението на храни е глобално предизвикателство, изискващо глобални, регионални и местни действия, и призова държавите членки да потвърдят ангажимента си за постигането на ЦУР 12.3. Съветът също така призова Комисията да предприеме инициативи, включително за по-добро интегриране на предотвратяването на загубата и разхищението на храни по цялата верига за създаване на стойност.

Рамковата директива за отпадъците<sup>3</sup>, приета през 2008 г., задава основните понятия и определения, свързани с управлението на отпадъците на равнище ЕС. През 2018 г. тя беше изменена с Директива (ЕС) 2018/851, с която се въведе задължение за държавите членки да разработят специални програми за предотвратяване на хранителните отпадъци като част от програмите за предотвратяване на образуването на отпадъци.

---

<sup>1</sup> <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-consumption-production/>.

<sup>2</sup> 10730/16.

<sup>3</sup> Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви.

На 5 юли 2023 г. Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета предложение с допълнителни изменения на Рамковата директива за отпадъците, включително правно обвързващи цели за намаляване на хранителните отпадъци. Това е един от ангажиментите, очертани в стратегията „От фермата до трапезата“. Предложението има за цел да допринесе и за ангажимента на ЕС и неговите държави членки за постигане на ЦУР 12.3.

В предложението се определят цели за намаляване на хранителните отпадъци на равнището на държавите членки, които трябва да бъдат постигнати до 31 декември 2030 г., както следва:

- На етап „преработване“: с 10% в сравнение с генерираното през 2020 г.
- На етапите „продажба и дистрибуция на дребно“, „ресторанти и ресторантьорски услуги“ и „домакинства“, взети заедно, 30% (в единици на глава от населението) в сравнение с генерираното през 2020 г.

Предложението не включва цели за етапа „първично производство“. В оценката на въздействието Комисията стига до заключението, че отпадъците в първичното производство се дължат на неефективността на хранителната верига поради фактори, които са извън контрола на земеделските стопани, като например метеорологичните условия или пазара.

Предложението съдържа също така разпоредби относно „програмите за предотвратяване на хранителните отпадъци“ на държавите членки и мерки, които трябва да бъдат предприети от държавите членки за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци в първичното производство, преработката и промишленото производство, търговията на дребно и дистрибуцията по друг начин на храни, както и в домакинствата. Тези мерки включват следното:

- разработване на интервенции за промяна на поведението, както и на информационни кампании за повишаване на осведомеността относно предотвратяването на хранителните отпадъци,
- идентифициране и справяне с неефективността във функционирането на веригата за доставки на храни и подпомагане на сътрудничеството между всички участници, като същевременно се осигурява справедливо разпределение на разходите и ползите от мерките за предотвратяване,
- насърчаване на даряването на храни и други форми на преразпределение на продукти за консумация от човека, като се дава приоритет на храните за употреба от хората пред фуражните продукти и преработката в нехранителни продукти,
- подкрепа за обучение и развитие на умения, както и улесняване на достъпа до възможности за финансиране, особено за малките и средните предприятия и участниците от сферата на социалната икономика.

Освен това в предложението се предвижда до края на 2027 г. Комисията да преразгледа степента на съответствие с целите, за да пристъпи, когато е целесъобразно, към изменението им, към разширяването им, така че да обхванат други етапи от веригата за доставки на храни или към определянето на нови цели за периода след 2030 г.

Председателството отбелязва, че предложението е от голямо значение за хранително-вкусовия сектор. Фактът, че предложението засяга пряко хранителната верига, е изключително важен, по-специално защото са определени цели за намаляване на конкретните етапи от хранителната верига.

С оглед на посоченото по-горе председателството счита, че е уместно да се проведе обмен на мнения по предложението в Съвета по селско стопанство и рибарство, след представяне от Комисията.

Председателството предлага дебатът да се съсредоточи върху аспектите, свързани с храните, въз основа на следните въпроси:

- 1.- Каква е Вашата оценка на предложението по отношение на неговите елементи, свързани с хранителните отпадъци?
- 2.- Кои инструменти считате за най-подходящи за постигане на целите на предложението по отношение на хранителните отпадъци?