

Brussel, 2 oktober 2026  
(OR. en)

13981/26

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2026/0300 (NLE)

---

---

POLCOM 355  
COWEB 123

## VOORSTEL

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur                                                                                                                                                                                                                                       |
| ingekomen:   | 1 oktober 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| aan:         | mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie                                                                                                                                                                                                                                                             |
| nr. Comdoc.: | COM(2026) 524 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Betreft:     | Voorstel voor een<br>BESLUIT VAN DE RAAD<br>betreffende het namens de Europese Unie in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt over het verzoek van de Europese Unie om verlenging van de WTO-ontheffing op basis waarvan autonome handelspreferenties ten aanzien van de Westelijke Balkan zijn toegestaan |

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 524 final.

Bijlage: COM(2026) 524 final



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 1.10.2026  
COM(2026) 524 final

2026/0300 (NLE)

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het namens de Europese Unie in de Algemene Raad van de  
Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt over het verzoek van de Europese  
Unie om verlenging van de WTO-ontheffing op basis waarvan autonome  
handelspreferenties ten aanzien van de Westelijke Balkan zijn toegestaan**

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie (“WTO”) in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit tot verlenging van de WTO-ontheffing op grond waarvan de Europese Unie (“EU”) autonome handelspreferenties kan verlenen aan de Westelijke Balkan.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. De Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie**

De Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (de “WTO-overeenkomst”) is op 1 januari 1995 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst.

#### **2.2. De Ministeriële conferentie en de Algemene Raad van de WTO**

Op grond van artikel IV, lid 1, van de WTO-overeenkomst is de Ministeriële Conferentie bevoegd om besluiten te nemen over alle onder multilaterale handelsovereenkomsten vallende aangelegenheden.

Op grond van artikel IV, lid 2, van de WTO-overeenkomst worden haar taken in de periode tussen de bijeenkomsten van de Ministeriële Conferentie uitgeoefend door de Algemene Raad.

Krachtens artikel IX, lid 1, van de WTO-overeenkomst neemt de WTO gewoonlijk besluiten door middel van consensus.

#### **2.3. De beoogde handeling van de Algemene Raad van de WTO**

Krachtens artikel IX, lid 3, van de WTO-overeenkomst kan in uitzonderlijke omstandigheden ontheffing worden verleend van een aan een lid opgelegde verplichting.

Op verzoek van de EU kan de Algemene Raad van de WTO een besluit vaststellen tot verlenging van de bestaande WTO-ontheffing op grond waarvan de EU autonome handelspreferenties kan verlenen aan de Westelijke Balkan (“de beoogde handeling”).

De bestaande ontheffing vervalt op 31 december 2026. De beoogde handeling strekt er derhalve toe de ontheffing te verlengen tot en met 31 december 2031.

De beoogde handeling zal bindend zijn voor de leden van de WTO, overeenkomstig artikel IX, lid 3, alsook artikel II, lid 2, van de WTO-overeenkomst.

### **3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT**

Op 16 december 2025 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2025/2014<sup>1</sup> tot wijziging van Verordening (EU) 2024/823 betreffende uitzonderlijke handelsmaatregelen ten behoeve van de landen en gebieden die deelnemen aan of verbonden

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2025/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2024/823 betreffende uitzonderlijke handelsmaatregelen ten behoeve van de landen en gebieden die deelnemen aan of verbonden zijn met het stabilisatie- en associatieproces (PB L, 2025/2014, 22.12.2025).

zijn met het stabilisatie- en associatieproces vastgesteld. Deze voorzag in de verlenging van de preferentiële regelingen tot en met 31 december 2030.

De handelspreferenties werden aanvankelijk toegekend bij Verordening (EG) nr. 2007/2000 van de Raad<sup>2</sup>, die nadien verscheidene malen werd gewijzigd en verlengd.

Bij ontstentenis van een ontheffing van de verplichtingen uit hoofde van artikel I, lid 1, van de Algemene Overeenkomst betreffende tarieven en handel 1994 (“GATT 1994”) en artikel XIII van de GATT 1994, moet de behandeling door de EU waarin de autonome handelspreferenties voorzien, voor zover nodig, worden uitgebreid tot alle andere WTO-leden.

De EU moet derhalve een verzoek indienen om de WTO-ontheffing inzake autonome handelspreferenties die de EU overeenkomstig artikel IX, lid 3, van de WTO-overeenkomst aan de Westelijke Balkan heeft verleend, nogmaals te verlengen voor een extra periode van vijf jaar, tot en met 31 december 2031. Naast het indienen van dat verzoek moet de EU de inwilliging ervan in de Algemene Raad van de WTO steunen.

Dit zou de vijfde verlenging zijn van de aanvankelijk op 8 december 2000 tot en met 31 december 2006 verleende ontheffing<sup>3</sup>, die laatstelijk op 28 juli 2021 is verlengd<sup>4</sup>. De reden voor de aanvankelijke ontheffing en de verlengingen ervan is de aanhoudende moeilijke economische situatie in de regio en het feit dat de preferentiële behandeling van in aanmerking komende producten die de Unie aan deze landen toekent, is bedoeld om de economische ontwikkeling te bevorderen op een wijze die in overeenstemming is met de doelstellingen van de GATT 1994.

## **4. RECHTSGRONDSLAG**

### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

#### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen.

#### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De Algemene Raad van de WTO is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de WTO-overeenkomst.

De door de Algemene Raad vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel II, lid 2, en artikel IX, lid 3, van de WTO-overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn.

---

<sup>2</sup> PB L 240 van 23.9.2000, blz. 1. Verordening zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 530/2007 (PB L 125 van 15.5.2007, blz. 1), gecodificeerd bij Verordening (EG) nr. 1215/2009 van de Raad van 30 november 2009 (PB L 328 van 15.12.2009, blz. 1).

<sup>3</sup> WT/L/380.

<sup>4</sup> WT/L/1114.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

## **5. MATERIËLE RECHTSGRONDSLAG**

### **5.1. Beginselen**

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen.

### **5.2. Toepassing op het onderhavige geval**

De doelstelling en inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijke handelspolitiek.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

## **6. CONCLUSIE**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het namens de Europese Unie in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie in te nemen standpunt over het verzoek van de Europese Unie om verlenging van de WTO-ontheffing op basis waarvan autonome handelspreferenties ten aanzien van de Westelijke Balkan zijn toegestaan**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de eerste alinea van artikel 207, lid 4, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (“WTO-overeenkomst”) is door de Unie gesloten bij Besluit 94/800/EG van de Raad<sup>1</sup> en is op 1 januari 1995 in werking getreden.
- (2) In artikel II, lid 2, van de WTO-overeenkomst is bepaald dat “de overeenkomsten en bijbehorende juridische instrumenten opgenomen in de Bijlagen 1, 2 en 3 (hierna te noemen “Multilaterale Handelsovereenkomsten”), waaronder de Algemene Overeenkomst betreffende tarieven en handel 1994 (“GATT 1994”), een integrerend onderdeel [vormen] van deze Overeenkomst, en bindend [zijn] voor alle leden”.
- (3) Op grond van artikel IV, lid 1, van de WTO-overeenkomst kan de Ministeriële Conferentie besluiten nemen over alle onder multilaterale handelsovereenkomsten vallende aangelegenheden. De Ministeriële Conferentie bestaat uit vertegenwoordigers van alle leden en komt ten minste om de twee jaar bijeen. Op grond van artikel IV, lid 2, van de WTO-overeenkomst worden haar taken in de periode tussen de bijeenkomsten van de Ministeriële Conferentie uitgeoefend door de Algemene Raad. Krachtens artikel IX, lid 1, van de WTO-overeenkomst neemt de WTO gewoonlijk besluiten door middel van consensus.
- (4) Overeenkomstig artikel IX, lid 3, van de WTO-overeenkomst kan de Ministeriële Conferentie in uitzonderlijke omstandigheden besluiten een lid van een door de WTO-overeenkomst of een multilaterale handelsovereenkomst opgelegde verplichting te ontheffen.
- (5) De Unie werd voor het eerst op 8 december 2000 tot en met 31 december 2006<sup>2</sup> ontheven van haar verplichtingen uit hoofde van artikel I, lid 1, van de GATT 1994. Deze ontheffing werd laatstelijk verlengd op 28 juli 2021 tot en met 31 december

---

<sup>1</sup> Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguay-Ronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten (PB L 336 van 23.12.1994, blz. 1).

<sup>2</sup> WT/L/380.

2026<sup>3</sup>, voor zover nodig om de Unie in staat te stellen een preferentiële behandeling te verlenen aan in aanmerking komende producten van oorsprong uit de Westelijke Balkan.

- (6) Op 16 december 2025 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2025/2014 tot wijziging van Verordening (EU) 2024/823 betreffende uitzonderlijke handelsmaatregelen ten behoeve van de landen en gebieden die deelnemen aan of verbonden zijn met het stabilisatie- en associatieproces vastgesteld. Deze voorzag in de verlenging van de preferentiële regelingen tot en met 31 december 2030<sup>4</sup>.
- (7) Het verzoek om de WTO-ontheffing die autonome handelspreferenties ten aanzien van de Westelijke Balkan toestaat, te verlengen, is gerechtvaardigd gezien de aanhoudende moeilijke economische situatie in de regio en het feit dat de preferentiële behandeling van in aanmerking komende producten die de Unie aan deze landen toekent, is bedoeld om de economische ontwikkeling te bevorderen op een wijze die in overeenstemming is met de doelstellingen van de GATT 1994. De uitzonderlijke omstandigheden die de verlenging van de ontheffing van artikel I, lid 1, en artikel XIII van de GATT 1994 rechtvaardigen, blijven derhalve van toepassing.
- (8) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Algemene Raad van de WTO, aangezien de verlenging van de WTO-ontheffing inzake autonome handelspreferenties die de Unie aan de Westelijke Balkan verleent, bindend zal zijn voor de leden van de WTO,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Het standpunt dat namens de Unie in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) moet worden ingenomen, is te verzoeken om een verlenging van de bestaande WTO-ontheffing inzake de door de Unie aan de Westelijke Balkan verleende autonome handelspreferenties tot en met 31 december 2031 en de inwilliging van dat verzoek te steunen.

#### *Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---

<sup>3</sup> WT/L/1114.

<sup>4</sup> Verordening (EU) 2025/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2025 tot wijziging van Verordening (EU) 2024/823 betreffende uitzonderlijke handelsmaatregelen ten behoeve van de landen en gebieden die deelnemen aan of verbonden zijn met het stabilisatie- en associatieproces (PB L, 2025/2014, 22.12.2025).