



Svet
Evropske unije

Bruselj, 24. oktober 2022
(OR. en)

13980/22

EF 316
ECOFIN 1086
DELECT 193

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 24. oktober 2022

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: C(2022) 7536 final

Zadeva: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 21.10.2022 o spremembi regulativnih tehničnih standardov iz Delegirane uredbe (EU) št. 153/2013 glede začasnih nujnih ukrepov v zvezi z zahtevami glede zavarovanja s premoženjem

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2022) 7536 final.

Priloga: C(2022) 7536 final



Bruselj, 21.10.2022
C(2022) 7536 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 21.10.2022

**o spremembi regulativnih tehničnih standardov iz Delegirane uredbe (EU) št. 153/2013
glede začasnih nujnih ukrepov v zvezi z zahtevami glede zavarovanja s premoženjem**

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Nedavna dogajanja v politiki in na trgih so privedla do znatnega povečanja cen in nestanovitnosti na energetskih trgih, kar je sprožilo precejšnja povečanja kritik centralnih nasprotnih strank (CNS) za kritje s tem povezanih izpostavljenosti. Ta povečana kritja so povzročila likvidnostne pritiske na nefinančne nasprotne stranke, ki imajo praviloma manj sredstev in manj likvidna sredstva za izpolnjevanje zahtev po kritju, zaradi česar so morale bodisi zmanjšati svoje pozicije bodisi jih pustiti neprimerno zavarovane, in so tako izpostavljene nadaljnjim nihanjem cen.

Komisija je 13. septembra 2022 ESMA pozvala, naj preuči, ali bi bilo treba veljavne določbe na drugi ravni, zlasti Delegirano uredbo Komisije (EU) št. 153/2013 z dne 19. decembra 2012 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 648/2012 Evropskega parlamenta in Sveta (EMIR) v zvezi z zahtevami za centralne nasprotne stranke, začasno spremeniti, da se zmanjša del bremena, s katerim se soočajo nefinančne nasprotne stranke, hkrati pa ohrani splošni cilj uredbe EMIR, tj. ohranitev finančne stabilnosti. ESMA je 22. septembra 2022 Komisiji odgovoril s konkretnimi predlogi za olajšanje delovanja evropskih finančnih in energetskih trgov ter za ublažitev likvidnostnega pritiska na nefinančne nasprotne stranke, dejavne na reguliranih trgih plina in električne energije, za katere kliring opravljajo CNS s sedežem v EU.

Poročilo ESMA, ki je sledilo prvotnemu odgovoru ESMA, vsebuje osnutek sprememb regulativnih tehničnih standardov iz Delegirane uredbe (EU) št. 153/2013, ki jih je ESMA pripravil v skladu s členom 46(3) EMIR, da bi začasno razširili nabor primerne zavarovanja s premoženjem na nezavarovana bančna jamstva za nefinančne nasprotne stranke, ki delujejo kot klirinški člani, in jamstva javnih subjektov za vse vrste nasprotnih strank. Komisija opozarja, da je treba jamstva javnih subjektov odobriti v skladu z okvirom Unije za državne pomoči.

Te spremembe sočasne in bodo prenehale veljati 12 mesecev po začetku uporabe te delegirane uredbe Komisije. Vendar je Komisija glede na razvoj razmer na trgih izvedenih finančnih instrumentov na energente pripravljena zaprositi ESMA, naj razmisli o podaljšanju teh časovnih ukrepov.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

ESMA glede na posebno nujnost zadeve ni opravil odprtih javnih posvetovanj o osnutku regulativnih tehničnih standardov, kot je dovoljeno v skladu s členom 10(1) Uredbe (EU) št. 1095/2010 (uredba o ESMA).

V skladu s členom 46(3) EMIR se je ESMA posvetoval z EBA, ESRB in ESCB. ESMA je, kjer je ustrezno, upošteval tudi javno dostopne informacije iz različnih virov v sektorju. Posvetovanje z interesno skupino za vrednostne papirje in trge prav tako ni bilo opravljeno zaradi nujnosti zadeve, kot je predvideno v členu 37(1) uredbe o ESMA.

Ta uredba o spremembi temelji na končnem poročilu ESMA, ki je bilo Komisiji poslano 14. oktobra 2022.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Delegirani akt uvaja spremembo Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 153/2013.

Člen 1 spreminja člena 39 in 62 Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 153/2013 z dne 19. decembra 2012 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 648/2012 Evropskega parlamenta in Sveta v

zvezi z regulativnimi tehničnimi standardi glede zahtev za centralne nasprotne stranke ter njeno Prilogo I na naslednji način:

- člen 39 se spremeni, da se začasno omogoči uporaba jamstev javnih subjektov, kakor je določeno v Prilogi I;
- člen 62 se spremeni, da se začasno omogoči uporaba nezavarovanih ali delno zavarovanih bančnih jamstev;
- Priloga I se dopolni z oddelkom 2a, ki pod strogimi pogoji dovoljuje uporabo jamstev javnih subjektov.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 21.10.2022

o spremembi regulativnih tehničnih standardov iz Delegirane uredbe (EU) št. 153/2013 glede začasnih nujnih ukrepov v zvezi z zahtevami glede zavarovanja s premoženjem

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 648/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o izvedenih finančnih instrumentih OTC, centralnih nasprotnih strankah in repozitorijih sklenjenih poslov¹ ter zlasti člena 46(3) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Delegirana uredba Komisije (EU) št. 153/2013² določa regulativne tehnične standarde glede zahtev za centralne nasprotne stranke (CNS), da sprejemajo visoko likvidno zavarovanje s premoženjem z minimalnim kreditnim in tržnim tveganjem.
- (2) Nedavna dogajanja v politiki in na trgih so privedla do znatnega povečanja cen in nestanovitnosti na energetskih trgih, kar je sprožilo precejšnja povečanja kritij CNS za kritje s tem povezanih izpostavljenosti. Ta povečana kritja so povzročila likvidnostne pritiske na nefinančne nasprotne stranke, ki imajo praviloma manj sredstev in manj likvidna sredstva za izpolnjevanje zahtev po kritju. Posledično so bile te nefinančne nasprotne stranke prisiljene bodisi zmanjšati svoje pozicije bodisi jih pustiti neustrezno zavarovane, kar jih izpostavlja nadaljnjim nihanjem cen.
- (3) Da bi zagotovili nemoteno delovanje finančnih in energetskih trgov Unije v sedanjih okoliščinah in ublažili likvidnostni pritisk na nefinančne nasprotne stranke, dejavne na reguliranih trgih plina in električne energije, za katere kliring opravljajo CNS s sedežem v Uniji, bi bilo treba nabor primerne zavarovanja s premoženjem, ki je na voljo nefinančnim klirinškim članom, začasno razširiti, da bi vključeval nezavarovana bančna jamstva.
- (4) Da bi omejili likvidnostne pritiske na trgih izvedenih finančnih instrumentov na energente, bi morala CNS jamstva, ki jih izdajo ali krijejo javni subjekti, prav tako šteti za primerno zavarovanje s premoženjem za finančne in nefinančne nasprotne stranke, saj imajo ta jamstva nizko kreditno tveganje nasprotne stranke ter so nepreklicna, brezpogojna in jih je mogoče izplačati v obdobju unovčenja portfelja klirinškega člana v zaostanku s plačili, zato predstavljajo omejeno likvidnostno tveganje.

¹ UL L 201, 27.7.2012, str. 1.

² Delegirana uredba Komisije (EU) št. 153/2013 z dne 19. decembra 2012 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 648/2012 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z regulativnimi tehničnimi standardi glede zahtev za centralne nasprotne stranke (UL L 52, 23.2.2013, str. 41).

- (5) Tveganja, povezana z razširitvijo primerne zavarovanja s premoženjem na nezavarovana bančna jamstva in jamstva javnih subjektov, naj bi ostala omejena, saj bi za razširitev veljali zaščitni ukrepi CNS za upravljanje tveganj, vse druge veljavne zahteve, kot so določene v Delegirani uredbi (EU) št. 153/2013, pa bi se še naprej uporabljale.
- (6) Delegirano uredbo (EU) št. 153/2013 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (7) Da bi dodatno omejili tveganja, povezana s sprejemanjem nezavarovanih bančnih jamstev za nefinančne klirinške člane in jamstev javnih subjektov za finančne in nefinančne klirinške člane kot zavarovanj s premoženjem, bi morali biti ti ukrepičasne narave in odobreni za obdobje 12 mesecev, kar bi udeležencem na trgu zagotovilo pomoč in jih spodbudilo k vrnitvi na trge.
- (8) Glede na nedavni razvoj dogodkov na trgih je treba čim prej razširiti nabor primerne zavarovanja s premoženjem, ki je na voljo nefinančnim klirinškim članom. Ta uredba mora torej začeti veljati nemudoma.
- (9) Ta uredba temelji na osnutku regulativnih tehničnih standardov, ki jih je Komisiji predložil Evropski organ za vrednostne papirje in trge (ESMA) po posvetovanju z Evropskim bančnim organom, Evropskim odborom za sistemska tveganja in Evropskim sistemom centralnih bank.
- (10) ESMA ni opravil odprtih javnih posvetovanj o osnutku regulativnih tehničnih standardov, na katerem temelji ta uredba, niti ni analiziral morebitnih stroškov in koristi, saj bi bilo to zelo nesorazmerno z obsegom in učinkom sprememb, ki jih je treba sprejeti, glede na nujnost in omejen obseg predlaganih sprememb. Zaradi nujnosti ESMA ni zaprosil za nasvet interesne skupine za vrednostne papirje in trge, ustanovljene v skladu s členom 37 Uredbe (EU) št. 1095/2010 Evropskega parlamenta in Sveta³. Interesna skupina za vrednostne papirje in trge bo o tem obveščena v skladu z navedeno določbo –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Delegirana uredba (EU) št. 153/2013 se spremeni:

(1) v členu 39 se doda naslednji drugi odstavek:

„Do [*Urad za publikacije: vstavite datum 12 mesecev po datumu začetka veljavnosti te uredbe*] se za namene člena 46(1) Uredbe (EU) št. 648/2012 jamstva javnih subjektov, ki izpolnjujejo pogoje iz Priloge I, štejejo za visoko likvidno zavarovanje s premoženjem.“;

(2) v členu 62, drugi odstavek, se doda naslednji stavek:

„Priloga I, oddelek 2, odstavek 1, točka (h), pa se ne uporablja za transakcije z izvedenimi finančnimi instrumenti iz člena 2(4), točki (b) in (d), Uredbe (EU) št. 1227/2011 od [*Urad za publikacije: vstavite datum začetka veljavnosti te uredbe*] do [*Urad za publikacije: vstavite datum 12 mesecev po datumu začetka veljavnosti te uredbe*].“;

(3) Priloga I se spremeni v skladu s Prilogo k tej uredbi.

³ Uredba (EU) št. 1095/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o ustanovitvi Evropskega nadzornega organa (Evropski organ za vrednostne papirje in trge) in o spremembi Sklepa št. 716/2009/ES ter razveljavitvi Sklepa Komisije 2009/77/ES (UL L 331, 15.12.2010, str. 84).

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 21.10.2022

*Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN*