



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 октомври 2022 г.
(OR. en)

13980/22

EF 316
ECOFIN 1086
DELECT 193

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа MARTINE DEPREZ, директор

Дата на получаване: 24 октомври 2022 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2022) 7536 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 21.10.2022
година за изменение на регулаторните технически стандарти,
определени в Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013, по отношение
на временните спешни мерки във връзка с изискванията за
обезпечение

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 7536 final.

Приложение: C(2022) 7536 final



Брюксел, 21.10.2022 г.
C(2022) 7536 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 21.10.2022 година

за изменение на регулаторните технически стандарти, определени в Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013, по отношение на временните спешни мерки във връзка с изискванията за обезпечение

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Неотдавнашните политически и пазарни събития доведоха до скок и нестабилност на цените на енергийните пазари и оттам – до значителни увеличения на допълнителното обезпечение, изисквано от централните контрагенти (ЦК) за покриване на свързаните експозиции. Тези увеличения на допълнителното обезпечение създадоха ликвидни затруднения за нефинансовите контрагенти (НФК), чиито активи, с които биха могли да реагират на изискванията за допълнително обезпечение, обикновено са по-малко, а и с по-ниска ликвидност. Това ги принуди да намалят позициите си или да ги оставят с неподходящо хеджиране, излагайки ги по този начин без защита от допълнителни ценови колебания.

На 13 септември 2022 г. Комисията поиска от ЕОЦКП да обмисли дали не е подходящо с цел да се намали натискът върху НФК да се изменят временно изискванията към централните контрагенти, заложи в съответните разпоредби от ниво 2 и по-специално в Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013 на Комисията от 19 декември 2012 г. за допълване на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета (Регламента за европейската пазарна инфраструктура), без при това да се засяга основната цел на посочения регламент, а именно – съхраняването на финансовата стабилност. На 22 септември 2022 г. ЕОЦКП отговори на Комисията, като представи конкретни предложения за улесняване на функционирането на европейските финансови и енергийни пазари и за облекчаване на натиска върху ликвидността на НФК, извършващи дейност на регулираните пазари на газ и електроенергия и използващи за клиринг установени в ЕС ЦК.

В последвалия първоначалния си отговор доклад ЕОЦКП представи проектоизменения на разработените от него по силата на член 46, параграф 3 от Регламента за европейската пазарна инфраструктура регулаторни технически стандарти в Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013, с които да се позволи в набора от допустими обезпечения временно да бъдат допуснати необезпечени банкови гаранции в полза на тези НФК, които са клирингови членове, и публични гаранции – в полза на всички видове контрагенти. Комисията припомня, че предоставянето на публични гаранции трябва да съблюдава съюзната уредба на държавната помощ.

Тези изменения са временни и ще изтекат 12 месеца след началото на прилагането на настоящия делегиран регламент на Комисията. Все пак, в зависимост от конюнктурата на пазарите на енергийни деривати, Комисията е готова да поиска от ЕОЦКП да обмисли евентуално удължаване на срока на действие на тези временни мерки.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

На основание член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1095/2010 (Регламента за ЕОЦКП) ЕОЦКП не проведе открити обществени консултации по проекта на регулаторни технически стандарти поради особената неотложност на въпроса.

В изпълнение на член 46, параграф 3 от Регламента за европейската пазарна инфраструктура ЕОЦКП се консултира с ЕБО, ЕССР и ЕСЦБ. По своя преценка ЕОЦКП също така взе предвид публично достъпната информация от различни източници от сектора. На основание член 37, параграф 1 от Регламента за ЕОЦКП ЕОЦКП не се консултира, поради неотложността на въпроса, и с Групата на участниците от сектора на ценните книжа и пазарите.

Настоящият регламент за изменение се основава на окончателния доклад на ЕОЦКП, изпратен на Комисията на 14 октомври 2022 г.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С делегиран акт се изменя Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013 на Комисията.

С член 1 се изменят, както следва, членове 39 и 62, както и приложение I, от Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013 на Комисията от 19 декември 2012 г. за допълване на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на регулаторните технически стандарти относно изискванията към централните контрагенти:

- член 39 се изменя, за да се позволи временно използването на публични гаранции, както е посочено в приложение I;
- член 62 се изменя, за да се позволи временно използването на необезпечени или частично обезпечени банкови гаранции;
- приложение I се допълва с раздел 2а, който позволява използването, при строги условия, на публични гаранции.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 21.10.2022 година

за изменение на регулаторните технически стандарти, определени в Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013, по отношение на временните спешни мерки във връзка с изискванията за обезпечение

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно извънборсовите деривати, централните контрагенти и регистрите на трансакции¹, и по-специално член 46, параграф 3 от него,

като има предвид, че:

- (1) С Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013 на Комисията² се въвеждат регулаторни технически стандарти, с които от централните контрагенти (ЦК) се изисква да приемат високоликвидни обезпечения с минимален кредитен и пазарен риск.
- (2) Неотдавнашните политически и пазарни събития доведоха до скок и нестабилност на цените на енергийните пазари и оттам – до значителни увеличения на допълнителното обезпечение, изисквано от ЦК за покриване на свързаните експозиции. Тези увеличения на допълнителното обезпечение създадоха ликвидни затруднения за нефинансовите контрагенти, чиито активи, с които биха могли да реагират на изискванията за допълнително обезпечение, обикновено са по-малко, а и са с по-ниска ликвидност. Това принуди тези контрагенти да намалят позициите си или да ги оставят с неподходящо хеджиране, правейки ги по този начин уязвими на допълнителни ценови колебания.
- (3) С цел да се осигури, при сегашните обстоятелства, безпрепятствено функциониране на финансовите и енергийните пазари на Съюза и да се облекчи натискът върху ликвидността на нефинансовите контрагенти, извършващи дейност на регулираните пазари на газ и електроенергия и използващи за клиринг установени в Съюза ЦК, в набора от обезпечения, допустими за нефинансовите контрагенти, които са клирингови членове, следва временно да се включат и необезпечените банкови гаранции.
- (4) С цел да се намалят ликвидните затруднения, наблюдавани на пазарите на енергийни деривати, ЦК следва да приемат като обезпечение, допустимо за финансовите и нефинансовите контрагенти, и гаранциите, емитирани или

¹ ОВ L 201, 27.7.2012 г., стр. 1.

² Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013 на Комисията от 19 декември 2012 г. за допълване на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на регулаторните технически стандарти относно изискванията към централните контрагенти (ОВ L 52, 23.2.2013 г., стр. 41).

обезпечени от публични субекти, тъй като тези гаранции са с нисък кредитен риск от контрагента, те са неотменими и безусловни и могат да бъдат изплатени в рамките на периода на ликвидация на портфейла на намиращия се в неизпълнение клирингов член, поради което рискът по отношение на ликвидността, който поражда, е нисък.

- (5) Рискът от включването в допустимите обезпечения на необезпечените банкови гаранции и на публичните гаранции се очаква да не бъде висок, тъй като това разширяване на набора от обезпечения не засяга мерките, с които ЦК по принцип управляват риска, а продължават да се прилагат и всички други приложими изисквания на Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013.
- (6) Поради това Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013 следва да бъде съответно изменен.
- (7) С цел допълнително да се ограничи рискът, породен от възможността за нефинансовите контрагенти, които са клирингови членове, да предоставят като обезпечение необезпечени банкови гаранции, а финансовите и нефинансовите контрагенти, които са клирингови членове – публични гаранции, тези мерки следва да бъдат временни – за период от 12 месеца, през който прилагането им ще облекчи пазарните участници и ще насърчи пазарната им активност.
- (8) С оглед на пазарната конюнктура е необходимо възможно най-бързо да се разшири наборът от обезпечения, допустими за нефинансовите контрагенти, които са клирингови членове. Това налага неотложното влизане в сила на настоящия регламент.
- (9) Настоящият регламент е изготвен въз основа на проекта на регулаторни технически стандарти, представен на Комисията от Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦКП) след консултации с Европейския банков орган, Европейския съвет за системен риск и Европейската система на централните банки.
- (10) ЕОЦКП не проведе открити обществени консултации по проекта на регулаторни технически стандарти, въз основа на които е изготвен настоящият регламент, нито анализира потенциалните разходи и ползи, тъй като това не би било съизмеримо с обхвата и въздействието на предстоящите изменения, които, от една страна, е необходимо спешно да бъдат приети, а от друга – са с ограничен обхват. Предвид тази неотложност, ЕОЦКП не поиска становището на създадената с член 37 от Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета³ Група на участниците от сектора на ценните книжа и пазарите. Групата на участниците от сектора на ценните книжа и пазарите ще бъде уведомена за това в съответствие с посочената разпоредба,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Делегиран регламент (ЕС) № 153/2013 се изменя, както следва:

- (1) В член 39 се добавя следната втора алинея:

³ Регламент (ЕС) № 1095/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски орган за ценни книжа и пазари), за изменение на Решение № 716/2009/ЕО и за отмяна на Решение 2009/77/ЕО на Комисията (ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 84).

„До [Служба за публикации: въвежда се следната дата: 12 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент], за целите на член 46, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 648/2012 публичните гаранции, които удовлетворяват посочените в приложение I условия, се приемат за високоликвидни обезпечения.“;

(2) В член 62, втора алинея се добавя следното изречение:

„От [Служба за публикации: въвежда се датата на влизане в сила на настоящия регламент] до [Служба за публикации: въвежда се следната дата: 12 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент] обаче раздел 2, параграф 1, буква з) от приложение I не се прилага спрямо сделките с посочените в член 2, параграф 4, букви б) и г) от Регламент (ЕС) № 1227/2011 деривати.“;

(3) Приложение I се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 21.10.2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN