



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 november 2018
(OR. en)

13978/18

CFSP/PESC 1017
CSDP/PSDC 629
COPS 414
POLMIL 203
CIVCOM 226

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	19 november 2018
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	13977/18
-----------------	----------

Ärende:	Rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi – Rådets slutsatser (19 november 2018)
---------	--

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi, som antogs av rådet vid dess 3652:a möte den 19 november 2018.

RÅDETS SLUTSATSER OM SÄKERHET OCH FÖRSVAR**INOM RAMEN FÖR EU:S GLOBALA STRATEGI**

1. Inom ramen för genomförandet av EU:s globala strategi på säkerhets- och försvarsområdet, med vägledning av Europeiska rådet och med hänvisning till sina slutsatser i frågan erinrar rådet om sitt fasta åtagande att genomföra EU:s ambitionsnivå när det gäller att bemöta externa konflikter och kriser, bygga upp partners kapacitet samt skydda EU och dess medborgare. Genom att möta Europas nuvarande och framtida behov på säkerhets- och försvarsområdet kommer EU att stärka sin kapacitet att agera som säkerhetsgarant, sitt strategiska oberoende och sin förmåga att samarbeta med olika partner. I linje med sina slutsatser från november 2017 erinrar rådet om att detta på ett avgörande sätt kommer att bidra till gemensamma insatser, även inom ramen för de transatlantiska förbindelserna, och förstärka Europas bidrag till en regelbaserad global världsordning med FN i centrum.
2. Rådet välkomnar de påtagliga framsteg som gjorts på området för säkerhet och försvar under de senaste två åren och framhåller vikten av att upprätthålla denna drivkraft genom medlemsstaternas och EU-institutionernas fortsatta engagemang. Rådet framhåller medlemsstaternas centrala roll när det kommer till att leda olika initiativ.

I detta sammanhang konstaterar rådet följande:

Den civila GSFP-pakten

3. Rådet välkomnar rådets och medlemsstaternas överenskommelse om en civil GSFP-pakt, vilket utgör ett långtgående åtagande om att stärka den civila GSFP och öka dess kompetens, effektivitet och reaktionsförmåga samt göra den mer samordnad i dagens förändrade säkerhetsläge. Pakten ska bidra till att EU:s ambitionsnivå och dess tre strategiska prioriteringar på området för säkerhet och försvar uppnås genom utförandet av de GSFP-uppgifter som anges i fördraget om Europeiska unionen. Rådet framhåller att pakten banar väg för en bättre hantering av de prioriteringar som ursprungligen angavs i Feira och de nya och långvariga säkerhetsutmaningar som fastställs i den globala strategin, liksom för ett bättre genomförande av EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser samt för främjandet av samarbete och samordning mellan avdelningar inom GSFP och kommissionens avdelningar och andra RIF-aktörer, med beaktande av kopplingen mellan inre och yttre säkerhet. Rådet ser fram emot att pakten och åtagandena i denna ska vara uppfyllda senast i början av sommaren 2023 och kommer att följa genomförandet noga.

Militär planerings- och ledningskapacitet

4. Rådet välkomnar den positiva inverkan som den militära planerings- och ledningskapaciteten har haft i samband med ledningen av EU:s tre militära utbildningsuppdrag och betonar relevansen av kapaciteten, som inrättades i juni 2017 som en permanent planerings- och ledningskapacitet på militär strategisk nivå i Bryssel för dessa uppdrag, i enlighet med principen om att undvika onödigt dubbelarbete i förhållande till Nato. Rådet framhåller att den militära planerings- och ledningskapaciteten bidrar starkt till EU:s mål att som en del av sin integrerade strategi för externa konflikter och kriser i sin roll som säkerhetsgarant reagera snabbare, effektivare och på ett smidigare sätt.

5. Rådet är enigt om att, på grundval av den höga representantens rapport, införliva de aktuella verkställande uppgifterna för EU:s operationscentrum i den militära planerings- och ledningskapaciteten i syfte att det före utgången av år 2020 ska vara redo att ta ansvar för den operativa planeringen och ledningen av icke verkställande militära GSFP-uppdrag och ett verkställande militärt GSFP-uppdrag som begränsas till att endast omfatta EU-stridsgrupperna. Det framhåller att den militära planerings- och ledningskapaciteten bör ges nödvändiga mänskliga resurser enligt vad som överenskommits och nödvändig infrastruktur, och att dess personal ska ha genomgått utbildning och träning. Rådet betonar att personalstyrkan måste byggas upp stegvis, i god tid och på ett behovsanpassat sätt och framhåller att samtliga överenskomna villkor måste vara uppfyllda för att uppnå full operativ förmåga.
6. Det noterar att denna förstärkta roll för den militära planerings- och ledningskapaciteten utgör ett komplement till och påverkar inte alla de andra befintliga ledningsalternativen för de militära GSFP-uppdragen.
7. Rådet understryker den fortsatta betydelsen av ökad samordning mellan den militära planerings- och ledningskapaciteten och den civila planerings- och ledningskapaciteten genom den gemensamma samordningsenheten för stöd för att möjliggöra och ytterligare stärka en effektiv samordning och ett effektivt civil-militärt samarbete vid den operativa planeringen och vid ledning av GSFP-uppdrag, särskilt inom centrala områden för uppdragsstöd i syfte att maximera resultat och effektivitetsvinster. Det framhåller också vikten av förstärkt samarbete mellan den militära planerings- och ledningskapaciteten, inom ramen för dess mandat, och andra EU-aktörer som en del i en integrerad strategi.
8. Rådet är överens om målsättningen att ha nästa översyn senast före utgången av 2020 på grundval av den höga representantens rapport, och att denna ska tas fram i samråd med medlemsstaterna utan att det påverkar eventuella senare steg som rådet måste besluta om.

Det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco)

Inom ramen för det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco) konstaterar rådet följande:

9. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts med genomförandet av Pesco knappt ett år efter att det inrättats, med konkreta steg framåt med slutförandet av dess institutionella ram samt med att ta fram och genomföra Pesco-projekt.

10. Rådet erinrar om den nyligen antagna rådsrekommendationen av den 15 oktober 2018 om ordningsföljden för fullgörandet av de mer bindande åtaganden som gjorts inom ramen för Pesco och om fastställande av mer exakta mål. På grundval av denna kommer de deltagande medlemsstaterna att se över och vid behov uppdatera sina nationella genomförandeplaner inom överenskomna tidsramar. Härvid uppmanar rådet den höga representanten att lägga fram sin första årliga Pesco-rapport i enlighet med de överenskomna förfarandena och tidsramarna.
11. Rådet antar ett rådsbeslut om ändring och uppdatering av beslut (Gusp) 2018/340 av den 6 mars 2018 om fastställande av en förteckning över projekt som ska utarbetas inom ramen för permanent strukturerat samarbete (Pesco) för att inkludera nästa uppsättning Pesco-projekt och efterlyser ett snabbt genomförande av samtliga projekt. Rådet understryker vidare att alla Pesco-projekt har ett tydligt europeiskt mervärde, som kommer att bidra till att fullgöra de mer bindande åtagandena och till att uppnå EU:s ambitionsnivå, med målet att kunna leverera konkreta resultat när det gäller att möta unionens kapacitetsbehov och operativa behov. De bör även fortsättningsvis utformas och genomföras på ett sätt som är förenligt med EU:s överenskomna prioriteringar för förmågeutveckling och den samordnade årliga försvarsöversikten. Med hänsyn till dessa mål, uppmanar rådet Pesco-sekretariatet att senast våren 2019, inför nästa inbjudan att lämna förslag till Pesco-projekt, lägga fram en rapport om de erfarenheter som inledningsvis identifierats, i nära samråd med de deltagande medlemsstaterna, i syfte att förbättra processen med att identifiera, bedöma och välja ut Pesco-projekt.
12. Rådet konstaterar att en tredjestat skulle kunna, och enligt rådets slutsatser av den 13 november 2017 vara tvungen att, tillhandahålla ett betydande mervärde till projekt inom det permanenta strukturerade samarbetet, bidra till att stärka det permanenta strukturerade samarbetet och den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik och uppfylla mera långtgående åtaganden, samtidigt som principen om EU:s och medlemsstaternas beslutsautonomi respekteras fullt ut. I detta sammanhang ser rådet fram emot snarast möjliga antagande – i princip före utgången av 2018 – av ett rådsbeslut om de generella villkor enligt vilka tredjestater i undantagsfall skulle kunna bjudas in att delta i enskilda Pesco-projekt, i enlighet med artiklarna 4.2 g och 9 i rådets beslut om upprättande av Pesco, den vägledning som ges i anmälan avseende Pesco samt rådets beslut om en gemensam uppsättning styrningsregler.

Den samordnade årliga försvarsöversikten

13. Rådet välkomnar rapporten om provomgången av den samordnade årliga försvarsöversikten och uppmuntrar de deltagande medlemsstaterna att genomföra rekommendationerna som ingår i den.
14. Rådet samtycker, med hänsyn till identifierade erfarenheter, till att införa den samordnade årliga försvarsöversikten som en ständig verksamhet, som börjar med den första fullständiga cykeln för den samordnade årliga försvarsöversikten under 2019–2020, i syfte att tillhandahålla ytterligare vägledning om samarbetsmöjligheter och en detaljerad granskning av det europeiska förmågelandskapet, och även med hänsyn till de kortsiktiga, medellånga och långsiktiga trenderna inom förmågeutveckling. På grundval av medlemsstaternas fulla engagemang kommer försvarsöversikten, tillsammans med Pesco och Europeiska försvarsfonden, att bidra ytterligare till att främja försvarssamarbete och investeringar i försvarsförmåga.
15. Rådet inser att försvarsöversikten därigenom kommer att ersätta tidigare uppgifter med att utföra bedömningar inom policyramen för ett systematiskt och långsiktigt försvarssamarbete.
16. Rådet konstaterar att samstämmigheten i resultaten mellan försvarsöversikten, förmågeutvecklingsplanen och respektive Natoprocesser, såsom Natos försvarsplaneringsprocess, har säkerställts och kommer att säkerställas även i fortsättningen, om kraven överlappar varandra, samtidigt som de båda organisationernas skilda karaktär och respektive ansvar erkänns.

Europeiska försvarsfonden

17. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts inom ramen för både pågående verksamhet enligt den förberedande åtgärden för försvarsrelaterad forskning och det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet samt den framtida Europeiska försvarsfonden, för att främja den globala konkurrenskraften, effektiviteten och innovationsförmågan inom den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen i hela unionen, genom att stödja gemensamma insatser och gränsöverskridande samarbete mellan rättsliga enheter inom hela unionen, särskilt små och medelstora företag samt medelstora börsnoterade företag, och att främja ett bättre utnyttjande av de industriella möjligheter som skapas genom innovation, forskning och teknisk utveckling, något som bidrar till unionens strategiska oberoende och handlingsfrihet.
18. Vad gäller pågående verksamhet ser rådet fram emot de kommande resultaten av den förberedande åtgärden för försvarsrelaterad forskning och det tidiga avslutandet senare i år av det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet, med sikte på att börja finansiera projekt så snart som möjligt under 2019.
19. Rådet har enats om en partiell allmän riktlinje om förslaget till förordning om inrättande av Europeiska försvarsfonden, som banar vägen för en överenskommelse med Europaparlamentet så tidigt som möjligt under 2019, utan att det påverkar den övergripande överenskommelsen om den fleråriga budgetramen.
20. Rådet upprepar att det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet måste genomföras och att Europeiska försvarsfonden måste vidareutvecklas så att man i hög grad involverar medlemsstaterna, fullt ut utnyttjar Europeiska försvarsbyråns synpunkter och sakkunskap samt involverar Europeiska utrikestjänsten.

Samstämmighet mellan EU:s initiativ

21. Rådet noterar de framsteg som gjorts för att säkerställa samstämmighet mellan EU:s initiativ som främjar det europeiska försvarssamarbetet (försvarsöversikten, Pesco, Europeiska försvarsfonden) i syfte att stödja genomförandet av EU:s prioriteringar för förmågeutvecklingen och bidra till att uppnå EU:s ambitionsnivå för säkerhet och försvar, och uppmanar till ökade insatser i detta avseende.
22. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 13 november 2017 och uppmanar den höga representanten/vice ordföranden/försvarsbyråns chef att fortsätta främja ytterligare synergier och samordning mellan EU:s försvarsinitiativ, däribland försvarsöversikten, Pesco och Europeiska försvarsfonden, i nära samråd med medlemsstaterna. Rådet uppmanar den höga representanten/vice ordföranden/försvarsbyråns chef att senast i mitten av 2019 lägga fram en framtåtblickande rapport om samverkan, kopplingar och samstämmighet mellan dessa initiativ, inbegripet en samordning mellan stödjande institutioner och organ på EU-nivå, med hänsyn till respektive identifierade erfarenheter och medlemsstaternas rapportering.

En enda uppsättning av styrkor

23. Rådet erinrar om att, eftersom medlemsstaterna endast har ”en enda uppsättning av styrkor” som de kan använda inom olika ramar, kommer utvecklingen av medlemsstaternas försvarsförmågor inom EU-ramen därmed också att bidra till att stärka de förmågor som potentiellt står till FN:s och Natos förfogande.

Samarbete mellan EU och Nato

24. Rådet erinrar om sina slutsatser om samarbetet mellan EU och Nato av den 8 juni 2018 och betonar att EU:s och Natos säkerhets- och försvarsinsatser i hög grad och på ett konsekvent sätt bidrar till ett säkrare Europa, och att de medför både fördelar och ansvar och bidrar till att bördan fördelas rättvist mellan berörda medlemsstater.

25. Rådet upprepar att det fortsätter säkerställa samstämmighet och ömsesidig förstärkning mellan EU och Nato och att samarbetet fortsätter äga rum med full respekt för principerna om delaktighet, ömsesidighet och de båda organisationernas beslutsautonomi. I detta avseende välkomnar rådet EU:s och Natos andra gemensamma förklaring om samarbete som undertecknades den 10 juli 2018 av Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare. Rådet värdesätter det pågående arbetet med att genomföra den gemensamma uppsättningen förslag som omfattar 74 åtgärder och betonar vikten av att säkerställa snabba och påvisbara framsteg på alla områden. I detta sammanhang välkomnar rådet särskilt den pågående övningen ”EU Hybrid Exercise Multilayer 2018” som ett exempel på parallella och samordnade övningar (Pace).

Den europeiska fredsfaciliteten

26. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 25 juni 2018 om den höga representantens förslag, som har stöd av kommissionen, om en europeisk fredsfacilitet och noterar, utan att det påverkar framtida beslut, avsikten med den föreslagna europeiska fredsfacilitetens att förbättra unionens förmåga att bevara freden, förhindra konflikter och stärka den internationella säkerheten och därigenom göra framsteg i genomförandet av sin ambitionsnivå.
27. Rådet betonar att styrningen av den föreslagna europeiska fredsfaciliteten fullt ut måste respektera medlemsstaternas ägarskap och deras nyckelroller i Gusp och konstaterar särskilt att det, i enlighet med EU-fördraget, skulle krävas ett föregående beslut av rådet för att finansiera varje åtgärd inom ramen för den föreslagna europeiska fredsfaciliteten.
28. Rådet noterar de möjligheter som den föreslagna faciliteten erbjuder när det gäller möjliga åtgärder att finansiera, vilka måste fastställas av rådet, möjligheten till ökad samordning, samstämmighet och komplementaritet mellan EU:s Gusp-åtgärder och med andra externa instrument inom ramen för EU:s budget, samt den föreslagna facilitetens globala geografiska tillämpningsområde. Rådet noterar att den föreslagna europeiska fredsfaciliteten bland annat skulle inkludera finansieringen av åtgärder som för närvarande finansieras av den fredsbevarande resursen för Afrika och betonar i detta sammanhang vikten av att EU fortsätter att stödja fredsbevarande och stabiliserande åtgärder i Afrika.

29. Rådet noterar den möjlighet som den föreslagna europeiska fredsfaciliteten erbjuder att finansiera EU:s partners kapacitetsuppbyggnad när det gäller militära eller försvarsrelaterade åtgärder för att uppnå Gusp-målen, men betonar samtidigt behovet av att fullt ut använda de möjligheter som erbjuds i detta syfte inom ramen för EU:s budget.
30. Rådet framhåller att Athenamekanismens operativa effektivitet och flexibilitet bör bevaras.
31. Rådet erinrar om att de finansiella aspekter som föreslagits för den europeiska fredsfaciliteten kommer att fortsätta att diskuteras inom ramen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027, och betonar i detta sammanhang behovet av samstämmighet mellan de olika externa finansieringsinstrumenten.
32. Rådet uppmanar sina relevanta förberedande organ att fortsätta arbetet och om så krävs göra anpassningar i förslaget.

Finansiering av militära uppdrag och insatser

33. Rådet erinrar om Athenamekanismens viktiga bidrag till finansieringen av EU:s militära uppdrag och insatser och manar till ett slutförande så snart som möjligt av den pågående översynen av denna mekanism.
34. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 18 maj 2017 om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi och enas härmed, i väntan på att denna översyn ska slutföras, om att förklaringen från rådet om gemensam finansiering av utstationering av EU-stridsgrupper ska förlängas till och med den 31 december 2020.

Militär rörlighet

35. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 25 juni 2018 och välkomnar det pågående arbetet för att förbättra rörligheten för militär personal, materiel och utrustning för rutinverksamhet och vid kris- och konfliktsituationer – såväl inom som utanför EU – medelst alla transportsätt och i alla strategiska riktningar, så att medlemsstaterna ska kunna reagera snabbare och effektivare inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken samt nationella och multinationella aktiviteter. Rådet erinrar i detta avseende om att en förbättring av den militära rörligheten endast kan uppnås om samtliga EU-medlemsstater är fullt engagerade och deltar fullt ut och följer ett tillvägagångssätt som inbegriper hela statsförvaltningen och involverar behöriga nationella myndigheter utöver försvarsministerierna, i överensstämmelse med relevanta EU-initiativ, även inom ramen för Pesco, och i nära samarbete med Nato som en del av ramen för genomförandet av de gemensamma förklaringarna.
36. Rådet upprepar att den nationella suveräniteten, nationellt beslutsfattande och nationella lagar och bestämmelser, inbegripet avseende militära rörelser, infrastrukturinvesteringar samt regler och principer på miljöområdet, förblir fundamentala och kommer att respekteras fullt ut. Alla beslut kommer att fattas från fall till fall och med fullständig involvering av alla relevanta nationella myndigheter.
37. Rådet välkomnar det fortsatta genomförandet av Pesco-projekten med koppling till militär rörlighet samt arbetet för att genomföra de fyra åtgärderna på nationell nivå före slutet av 2019 i enlighet med överenskommelsen i rådets slutsatser av den 25 juni 2018 om säkerhet och försvar, särskilt punkt 18 i de slutsatserna. I detta sammanhang kommer rådet att se över framstegen varje år och återkomma till frågan om genomförandet av dessa fyra nationella åtgärder och konkreta resultat senast sommaren 2019, bland annat genom att fastställa mer långtgående tidsbundna mål om så är möjligt.

38. Rådet välkomnar framstegen med genomförandet av handlingsplanen för militär rörlighet i och med färdigställandet av de militära kraven för militär rörlighet inom och utanför EU som en uppföljning till den övergripande delen som rådet kom överens om i juni, där EU-medlemsstaternas nationella bidrag införlivas och de allmänna militära parametrarna för infrastruktur från Nato återspeglas. Utan att föregripa beslut som ska fattas senare under processen ger dessa krav det militära underlaget för de nästföljande stegen i genomförandet av handlingsplanen, även när det gäller transportinfrastruktur.
39. Rådet uppmanar kommissionen att, i samarbete med medlemsstaterna, utrikestjänsten/EU:s militära stab och Europeiska försvarsbyrån, i lämplig tid genomföra en granskning för att kartlägga skillnader mellan de militära kraven och parametrarna för det transeuropeiska transportnätet (TEN-T), med vederbörligt beaktande av genomförbarhet, befintlig utrustning och teknisk bärkraft, ekonomiska och konstruktionsmässiga överväganden samt den geografiska verkligheten. Utan att föregripa diskussionerna inom ramen för nästa fleråriga budgetram erkänner rådet i detta sammanhang potentialen i förslaget om EU-finansiering genom det nya programmet inom ramen för Fonden för ett sammanlänkat Europa till stöd för transportinfrastruktur på TEN-T-nätet för att förbättra den militära rörligheten.
40. Rådet välkomnar det pågående arbetet, inom ramen för Europeiska försvarsbyrån i enlighet med handlingsplanen för militär rörlighet, med ett snabbt upprättande av de två projekten rörande tullar, varvid man betonar vikten av att säkerställa samstämmighet mellan mallen och processen som ska utvecklas och Natos förfaranden, och rörande tillstånd till förflyttning över gränserna, där rådet ser framemot färdigställandet av det relevanta programarrangemanget i början av 2019.
-