



Brüssel, 19. november 2018
(OR. en)

13978/18

CFSP/PESC 1017
CSDP/PSDC 629
COPS 414
POLMIL 203
CIVCOM 226

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	19. november 2018
Saaja:	Delegatsioonid

Eelmise dok nr:	13977/18
-----------------	----------

Teema:	Nõukogu järeldused julgeoleku ja kaitse kohta ELi üldise strateegia raames – Nõukogu järeldused (19. november 2018)
--------	--

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 19. novembril 2018 toimunud 3652. istungil vastu võetud nõukogu järeldused julgeoleku ja kaitse kohta ELi üldise strateegia raames.

**NÕUKOGU JÄRELDUSED JULGEOLEKU JA KAITSE KOHTA
ELI ÜLDISE STRATEEGIA RAAMES**

1. ELi üldise strateegia rakendamise kontekstis julgeoleku- ja kaitsevaldkonnas, järgides Euroopa Ülemkogu suuniseid ja tuletades meelde ülemkogu järeldusi kõnealustes küsimustes, tuletab nõukogu meelde oma kindlat pühendumust tagada ELi ambitsioonitase, mis puudutab väliskonfliktidele ja kriisidele reageerimist, partnerite võimete suurendamist ning ELi ja selle kodanike kaitset. Euroopa praeguste ja tulevaste julgeoleku- ja kaitsealaste vajadustega tegelemine suurendab ELi suutlikkust tegutseda julgeoleku tagajana ja tema strateegilist sõltumatust ning parandab võimet partneritega koostööd teha. Kooskõlas oma 2017. aasta novembri järeldustega tuletab nõukogu meelde, et see annab otsustava panuse ühistesse jõupingutustesse, seda ka transatlantiliste suhete kontekstis, ning aitab tõhustada Euroopa panust reeglitel põhinevasse maailmakorda, mille keskmes asub ÜRO.
2. Nõukogu tervitab julgeoleku- ja kaitsepoliitika vallas viimase kahe aasta jooksul tehtud olulisi edusamme ning rõhutab, kui oluline on selle tempo säilitamine liikmesriikide ja ELi institutsioonide jätkuva osalemise kaudu. Ta rõhutab liikmesriikide keskset rolli eri algatuste juhtimisel.

Seoses sellega nõukogu täna:

ÜJKP tsiviiltegevuse kokkulepe

3. peab tervitatavaks nõukogu ja liikmesriikide kokkulepet ÜJKP tsiviiltegevuse kokkuleppe sõlmimise üle, mis kujutab endast ambitsioonikat kohustust tugevdada ÜJKP tsiviiltegevust ning muuta see suutlikumaks, tõhusamaks ja reageerimisvõimelisemaks ning samuti ühtsemaks tänases muutunud julgeolekukeskkonnas. See aitab saavutada ELi ambitsioonitaset ning julgeoleku- ja kaitsevaldkonna kolme strateegilist prioriteeti, viies ellu Euroopa Liidu lepingus sätestatud ÜJKP ülesandeid. Toob välja, et kõnealune kokkulepe sillutab teed algselt Feiras määratletud prioriteetide paremaks käsitlemiseks ning üldises strateegias kindlaks määratud uute ja pikaajaliste julgeolekuprobleemidega tegelemiseks, ELi integreeritud lähenemisviisi paremaks rakendamiseks väliskonfliktide ja -kriiside puhul ning ÜJKP valdkonna tegevuse, komisjoni talituste ning muude justiits- ja siseküsimuste valdkonna osalejate vahelise koostöö ja koordineerimise edendamiseks, käsitledes seost sise- ja välisjulgeoleku vahel. Nõukogu jääb ootama kõnealuse kokkuleppe ja selle alusel võetud kohustuste täitmist hiljemalt 2023. aasta suve alguseks ning jälgib tähelepanelikult selle rakendamist;

Sõjaliste missioonide plaanimise ja juhtimise teenistus (MPCC)

4. tervitab MPCC positiivset mõju seoses ELi kolme sõjalise väljaõppemissiooni juhtimisega MPCC poolt ning toonitab, kui oluline on 2017. aasta juunis Brüsselis sõjalisel strateegilisel tasandil alalise plaanimise ja juhtimise võimena loodud MPCC kõnealuste missioonide jaoks, järgides põhimõtet vältida NATOga ebavajalikku dubleerimist. Toonitab, et MPCC annab suure panuse ELi eesmärgi reageerida julgeoleku tagajana kiiremini, tõhusamalt ja sujuvamalt osana oma integreeritud lähenemisviisist väliskonfliktide ja -kriiside suhtes;

5. nõustub kõrge esindaja aruande alusel integreerima ELi operatsioonide keskuse (OPSCEN) praegused täitevvolitused MPCC-sse, eesmärgiga olla 2020. aasta lõpuks valmis vastutama täitevvolitusteta ÜJKP sõjaliste missioonide ja ühe täitevvolitustega ELi lahingugrupi suurusel ÜJKP missiooni plaanamise ja juhtimise eest. Rõhutab, et MPCC-le tuleks tagada kokku lepitud vajalikud inimressursid ja taristu ning töötajate koolitus ja väljaõpe. Nõukogu toonitab, et personalivajadused tuleb täita järk-järgult, piisavalt ja õigeaegselt, ning rõhutab, et kõik kokku lepitud tingimused on vaja täita selleks, et tagada täielik operatsioonivõime;
6. märgib, et MPCC selline tõhustatud roll on kooskõlas ÜJKP sõjaliste operatsioonide kõikide teiste olemasolevate juhtimisvõimalustega ega piira nende kohaldamist;
7. toonitab, kui oluline on jätkuvalt MPCC ning tsiviilmissioonide plaanamise ja juhtimise teenistuse (CPCC) vaheline intensiivsem koordineerimine ühise toetuse koordineerimise üksuse (JSCC) kaudu, et võimaldada ja veelgi tugevdada tulemuslikku tsiviil-sõjalist koordineerimist ja koostööd ÜJKP missioonide operatiivsel plaanisel ja juhtimisel, eelkõige seoses peamiste missiooni toetamise valdkondadega, et maksimeerida nende mõju ja tõhusus. Samuti rõhutab ta, et osana integreeritud lähenemisviisist on oluline tõhustatud koostöö oma volitusi järgiva MPCC ja teiste ELi osalejate vahel;
8. nõustub eesmärgiga korraldada järgmine läbivaatamine 2020. aasta lõpuks, tuginedes kõrge esindaja aruandele, mis on koostatud liikmesriikidega konsulteerides, ilma et see piiraks mis tahes võimalike järgmiste sammude tegemist, mis tuleks otsustada nõukogus;

Alaline struktureeritud koostöö (PESCO)

alalise struktureeritud koostöö (PESCO) raames

9. peab tervitatavaks PESCO rakendamisel saavutatud edu peaaegu aasta pärast selle asutamist ning selle institutsioonilise raamistiku valmimisel ning PESCO projektide koostamisel ja rakendamisel astunud konkreetseid samme;

10. tuletab meelde, et nõukogu võttis hiljuti, 15. oktoobril 2018 vastu soovitusel, mis käsitleb PESCO raames võetud siduvamate kohustuste täiteetappe ning millega määratakse kindlaks kitsamad eesmärgid. Selle alusel vaatavad osalevad liikmesriigid läbi ja vajaduse korral ajakohastavad oma riiklikud rakenduskavad kokkulepitud ajakava järgides. Seoses sellega kutsub nõukogu kõrget esindajat üles esitama oma esimese iga-aastase aruande PESCO kohta ning tegema seda kokkulepitud menetluste ja ajakava kohaselt;
11. võtab vastu nõukogu otsuse, millega muudetakse ja ajakohastatakse nõukogu 6. märtsi 2018. aasta otsust (ÜVJP) 2018/340 (millega koostatakse alalise struktureeritud koostöö raamistikus arendatavate projektide nimekiri), et lisada sellesse uued PESCO projektid, ning kutsub üles kõiki neid projekte kiiresti rakendama. Lisaks tõstab nõukogu esile kõigi PESCO projektide selget Euroopa lisaväärtust, mis aitab täita siduvamaid kohustusi ning saavutada ELi ambitsioonitaset, et saada ELi võime- ja operatiivvajadustega tegelemisel nähtavaid tulemusi. Neid tuleks jätkuvalt koostada ja rakendada sidusalt ja kooskõlas kokku lepitud ELi võimete arendamise prioriteetidega ja kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamisega; . nimetatud eesmäärke arvesse võttes kutsub nõukogu PESCO sekretariaati üles esitama 2019. aasta kevadel, enne järgmise PESCO projektikonkursi väljakuulutamist ja tihedas koostöös osalevate liikmesriikidega, aruande esimeste kogemuste kohta, et tõhustada PESCO projektide kindlakstegemise, hindamise ja valimise protsessi;
12. tunnistab, et kolmas riik võiks ja peaks, kooskõlas nõukogu 13. novembri 2017. aasta järeldustega, andma PESCO projektidele olulise lisaväärtuse, panustama PESCO ja ÜJKP tugevdamisse ning täitma suuremaid kohustusi, pidades samas täielikult kinni ELi ja selle liikmesriikide otsustusprotsessi sõltumatuse põhimõttest. Sellest tulenevalt loodab nõukogu, et võimalikult kiiresti, põhimõtteliselt 2018. aasta lõpuks võetakse vastu nõukogu otsus, millega kehtestatakse üldtingimused, mille alusel lubatakse erandkorras kutsuda PESCO üksikprojektides osalema kolmanda riiki, vastavalt PESCO asutamist käsitleva nõukogu otsuse artikli 4 lõike 2 punktile g ning artiklile 9, PESCO teatises esitatud suunistele ning nõukogu otsusele, millega kehtestatakse ühised projektijuhtimise reeglid;

Kaitseküsimuste iga-aastane kooskõlastatud läbivaatamine

13. peab tervitatavaks kaitseküsimuste iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise katseprojekti aruannet ja julgustab osalevaid liikmesriike selles esitatud soovitusi rakendama;
14. saadud õppetunde arvesse võttes nõustub käivitama iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise alalise meetmena, alustades esimese täieliku iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise tsükliga aastatel 2019/2020, eesmärgiga anda täiendavaid suuniseid koostöövõimaluste kohta ja hinnata üksikasjalikult Euroopa võimemaastikku, võttes samuti arvesse võimearenduse lühi-, keskpikki ja pikaajalisi suundumusi. Liikmesriikide täielikul osalemisel põhinev kaitseküsimuste iga-aastane kooskõlastatud läbivaatamine koos alalise struktureeritud koostöö ja Euroopa Kaitsefondiga toetab täiendavalt kaitsealast koostööd ja investeeringuid kaitsevõime arendamisse;
15. tunnistab, et iga-aastane kooskõlastatud läbivaatamine asendab seega varasemad hindamisülesanded süstemaatilise ja pikaajalise kaitsekoostöö poliitikaraamistikus;
16. tunnistab, et sidusus iga-aastase kooskõlastatud läbivaatamise ja võimearendusplaani ning vastavate NATO protsesside, näiteks NATO kaitseplaneerimise protsessi, vahel on olnud ja saab jätkuvalt olema tagatud seal, kus nõuded kattuvad, tunnistades samal ajal mõlema organisatsiooni erinevat iseloomu ja nende vastavaid kohustusi;

Euroopa Kaitsefond

17. peab tervitatavaks tehtud edusamme seoses mõlema toimiva meetmega – kaitsealaste teadusuuringute ettevalmistava meetme ja Euroopa kaitsevaldkonna tööstusliku arendamise programmiga – ning seoses tulevase Euroopa Kaitsefondiga, et soodustada kogu liidus Euroopa kaitsesektori tehnoloogilise ja tööstusliku baasi ülemaailmset konkurentsivõimet, tõhusust ja innovatsioonisuutlikkust, toetades õigussubjektide, eriti VKEde ja keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjate ühistegevust ja piiriülest koostööd kogu liidus, samuti edendades innovatsiooni, teadusuuringute ja tehnoloogiaarenduse tööstusliku potentsiaali paremat ärakasutamist, andes nii panuse liidu strateegilisse sõltumatusse ja tegevusvabadusse;
18. praegust tegevust silmas pidades jääb ootama kaitsealaste teadusuuringute ettevalmistava meetmega saavutatavaid tulemusi ja Euroopa kaitsevaldkonna tööstusliku arendamise programmi kiiret lõpuleviimist käesoleva aasta lõpus, eesmärgiga alustada projektide rahastamist 2019. aastal võimalikult kiiresti;
19. on leppinud kokku Euroopa Kaitsefondi loomist käsitleva määruse ettepaneku suhtes osalise üldise lähenemisviisi, mis valmistab ette kokkulepet Euroopa Parlamendiga, mis loodetakse saavutada 2019. aastal võimalikult kiiresti, ilma et see piiraks üldise kokkuleppe saavutamist mitmeaastase finantsraamistiku suhtes;
20. kordab vajadust rakendada Euroopa kaitsevaldkonna tööstusliku arendamise programmi ja arendada edasi Euroopa Kaitsefondi, et kaasata tõhusalt liikmesriike, kasutada täiel määral Euroopa Kaitseagentuuri (EDA) arvamusi ja eriteadmisi ning kaasata Euroopa välisteenistust;

ELi algatuste vaheline sidusus

21. võtab teadmiseks edusammud Euroopa kaitsekoostööd (CARD, PESCO, Euroopa Kaitsefond) edendavate ELi algatuste vahelise sidususe tagamiseks, et toetada ELi võimearendusprioriteetide elluviimist ja anda panus ELi ambitsioonitaseme saavutamiseks julgeoleku ja kaitse valdkonnas, ning kutsub üles suurendama sellealaseid jõupingutusi;
22. tuletades meelde oma 13. novembri 2017. aasta järeldusi, palub nõukogu kõrgel esindajal / komisjoni asepresidendil / agentuuri juhil jätkata ELi kaitsealgatuste, sealhulgas CARDi, PESCO ja Euroopa Kaitsefondi vahelise täiendava sünergia ja koordineerimise edendamist, konsulteerides tihedalt liikmesriikidega. Nõukogu kutsub kõrget esindajat / komisjoni asepresidenti / agentuuri juhti üles esitama 2019. aasta keskpaigaks tulevikku suunatud aruanne, milles käsitletakse nimetatud algatuste vahelist koostoimet, seoseid ja sidusust, sealhulgas tugiinstitutsioonide ja -asutuste vahelist koordineerimist ELi tasandil, ning võetakse arvesse vastavaid kindlaks tehtud õppetunde ja liikmesriikide aruandeid;

Ühtsed jõud

23. tuletab meelde, et liikmesriikidel on vaid „ühtsed jõud“, mida nad saavad kasutada mitmesugustes raamistikes, ning et liikmesriikide kaitsevõimete arendamine ELi raames aitab seega ka tugevdada nimetatud võimeid, mis on potentsiaalselt kättesaadavad ÜRO ja NATO jaoks;

ELi ja NATO koostöö

24. tuletades meelde oma 8. juuni 2018. aasta järeldusi ELi ja NATO koostöö kohta, rõhutab, et ELi ja NATO jõupingutused julgeoleku- ja kaitsevaldkonnas annavad sidusalt märkimisväärse panuse turvalisse Euroopasse, hõlmates nii kasu kui ka vastutust ning edendades asjaomaste liikmesriikide puhul koormuse õiglasemat jaotamist;

25. kordab, et see tagab jätkuvalt ELi ja NATO vahel sidususe ja vastastikuse tugevdamise ning et koostöös austatakse jätkuvalt täiel määral kaasamise, vastastikkuse ja mõlema organisatsiooni otsuste tegemise sõltumatus põhimõtteid. Sellega seoses nõukogu tervitab teist ühisdeklaratsiooni ELi ja NATO koostöö kohta, mille 10. juulil 2018 allkirjastasid Euroopa Ülemkogu eesistuja, Euroopa Komisjoni president ja NATO peasekretär. Nõukogu tunnustab käimasolevat tööd 74 meedet hõlmavate ühiste ettepanekute rakendamisel ning rõhutab kiirete ja nähtavate edusammude tagamise tähtsust kõikides valdkondades. Sellega seoses tunneb nõukogu erilist heameelt käimasoleva ELi hübriidõppuse Multilayer 2018 üle, mis on samaaegse ja koordineeritud õppuse (PACE) näiteks;

Euroopa rahutagamisrahastu

26. tuletades meelde oma 25. juuni 2018. aasta järeldusi, mis käsitlevad kõrge esindaja komisjoni toetusel tehtud ettepanekut Euroopa rahutagamisrahastu („rahastu“) loomiseks, võtab teadmiseks, ilma et see mõjutaks tulevasi otsuseid, et kavandatava rahastu eesmärk on suurendada liidu võimet kaitsta rahu, hoida ära konflikte ja tugevdada rahvusvahelist julgeolekut ning seeläbi liikuda oma ambitsioonitaseme täitmise suunas;
27. rõhutab, et kavandatava rahastu juhtimisel tuleb täiel määral arvesse võtta liikmesriikide omalust ning nende võtmerolli ÜVJPs, ja märgib eelkõige, et vastavalt Euroopa Liidu lepingule nõuaks iga meetme kavandatavast rahastust rahastamine eelnevat nõukogu otsust;
28. võtab teadmiseks kavandatava rahastu pakutavad võimalused võimalike rahastatavate meetmete osas, mille nõukogu peab kindlaks määrama, potentsiaali suurendada ELi ÜVJP meetmete koordineerimist, sidusust ja vastastikust täiendavust omavahel ning muude ELi eelarvest rahastatavate välisrahastamisvahenditega, samuti kavandatava rahastu ülemaailmse geograafilise ulatuse. Nõukogu märgib, et kavandatav rahastu võtaks muu hulgas üle praegu Aafrika rahutagamisrahastust rahastatavate meetmete rahastamise, ning rõhutab sellega seoses, et tähtis on ELi jätkuv tegevus Aafrika mandri rahutagamis- ja stabiliseerimismeesmetete toetamiseks;

29. võtab teadmiseks kavandatava rahastu pakutava võimaluse rahastada ELi partnerite suutlikkuse suurendamist sõjalistes või kaitseküsimustes ÜVJP eesmärkide täitmiseks, samal ajal rõhutades vajadust kasutada täielikult ära sellekohased võimalused ELi eelarve raames;
30. rõhutab, et säilitada tuleks Athena mehhanismi operatiivne tõhusus ja paindlikkus;
31. tuletab meelde, et ettepaneku kohaseid rahastu finantsaspekte käsitletakse jätkuvalt mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) üle peetavate läbirääkimiste raames, ning rõhutab sellega seoses vajadust erinevate välisrahastamisvahendite vahelise sidususe järelle;
32. kutsub asjaomased nõukogu ettevalmistavaid organeid jätkama tööd, sealhulgas ettepanekut vajaduse korral kohandades;

Sõjaliste missioonide ja operatsioonide rahastamine

33. tuletab meelde Athena mehhanismi olulist panust ELi sõjaliste missioonide ja operatsioonide rahastamisse ning kutsub üles nimetatud mehhanismi käimasolevat läbivaatamist võimalikult kiiresti lõpule viima;
34. tuletades meelde oma 18. mai 2017. aasta järeldusi julgeoleku ja kaitse kohta ELi üldise strateegia raames ning oodates nimetatud läbivaatamise lõpuleviimist, nõustub, et ELi lahingugruppide lähetamise ühist rahastamist käsitleva nõukogu avalduse kehtivust pikendatakse 31. detsembrini 2020;

Sõjaväeline liikuvus

35. tuletades meelde oma 25. juuni 2018. aasta järeldusi, tervitab jätkuvaid jõupingutusi, et parandada sõjaväe isikkoosseisu, materjali ja varustuse liikuvust tavapärasel tegevuses ning kriisi ja konfliktiolukorras nii ELis kui ka sellest väljaspool, kõikide transpordivahenditega ning kõikides strateegilistes suundades, mis võimaldab liikmesriikidel tegutseda kiiremini ja tulemuslikult ühise välis- ja julgeolekupoliitika ning riiklike ja rahvusvaheliste tegevuste kontekstis. Sellega seoses tuletab meelde, et sõjaväelist liikuvust on võimalik parandada üksnes kõigi ELi liikmesriikide täieliku osalemise ja pühendumise abil, järgides kogu valitsemissektorit hõlmavat lähenemisviisi ja lisaks kaitseministeeriumitele teiste riiklike pädevate asutuste osalemisel, kooskõlas asjakohaste algatustega ELi tasandil, sealhulgas PESCO kontekstis, ning tihedas koostöös NATOga osana ühisdeklaratsioonide rakendamise raamistikust;
36. kordab, et riiklik suveräänsus, otsustusprotsess ja õigusnormid, sealhulgas need, mis käsitlevad sõjaväelist liikuvust, taristuinvesteeringuid ning keskkonnanorme ja -põhimõtteid, on jätkuvalt peamise tähtsusega ja neid järgitakse täiel määral. Kõik otsused võetakse vastu üksikjuhtumipõhiselt ning pärast kõigi asjakohaste riiklike ametiasutuste täiemahulist osalemist;
37. tervitab sõjaväelise liikuvuse valdkonnaga seotud PESCO projektide edasist rakendamist ning nelja meetme osas riiklikul tasandil tehtavaid edusamme 2019. aasta lõpuks, nagu lepiti kokku nõukogu 25. juuni 2018. aasta järeldustes julgeoleku ja kaitse kohta, eelkõige nimetatud järelduste punktis 18. Sellega seoses vaatab nõukogu edusammud igal aastal läbi ja tuleb nende nelja riikliku meetme rakendamise ja konkreetsete tulemuste saavutamise küsimuse juurde tagasi enne 2019. aasta suve, määrates muu hulgas võimaluse korral kindlaks ambitsioonikamad eesmärgid seoses tähtaegadega;

38. tervitab sõjaväelise liikuvuse tegevuskava rakendamisel tehtud edusamme ning dokumendi „Sõjaväelise liikuvusega seotud sõjalised vajadused ELi piires ja väljaspool ELi“ lõpuleviimist, mis on järelmeede nõukogu poolt juunis heaks kiidetud üldisele osale, sisaldab ELi liikmesriikide sisendeid ja kajastab NATO taristu üldisi sõjalisi parameetreid. Piiramata edaspidi protsessi käigus tehtavaid otsuseid, annavad need nõuded sõjalise sisendi tegevuskava rakendamise järgmistele sammudele, sealhulgas ka transporditaristu valdkonnas;
39. kutsub komisjoni koostöös liikmesriikide, Euroopa välisteenistuse/ELi sõjalise staabi ja Euroopa Kaitseagentuuriga üles teostama õigeaegselt läbivaatamise, et teha kindlaks puudujäägid sõjaliste vajaduste ja üleeuroopalise transpordivõrgu (TEN-T) parameetrite vahel, võttes nõuetekohaselt arvesse teostatavust, olemasolevat varustust ja tehnilist elujõulisust, finants- ja insenerialaseid kaalutlusi ning geograafilisi olusid. Sellega seoses tunnistab nõukogu ettepaneku potentsiaali, ilma et see piiraks arutelusid järgmise mitmeaastase finantsraamistiku üle, ELi rahastamise osutamiseks uue Euroopa ühendamise rahastu programmi kaudu, millega toetatakse transporditaristut TEN-T võrgus, et parandada sõjaväelist liikuvust;
40. tervitab Euroopa Kaitseagentuuri raames käimasolevat tööd kooskõlas sõjaväelise liikuvuse tegevuskavaga, mille käigus on kiirelt loodud kaks projekti; esimene on tollivaldkonnas, millega rõhutatakse, kui tähtis on tagada sidusus tüüpvormi ja NATO menetlustega arendatava protsessi vahel, ning teine on piiriülese liikumise loa valdkonnas, mille puhul nõukogu ootab asjakohase programmikokkuleppe sõlmimist 2019. aasta alguses.
-