



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. november 2018
(OR. en)

13978/18

CFSP/PESC 1017
CSDP/PSDC 629
COPS 414
POLMIL 203
CIVCOM 226

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	19. november 2018
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	13977/18
-----------------	----------

Vedr.:	Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi - Rådets konklusioner (den 19. november 2018)
--------	--

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi, der blev vedtaget af Rådet den 19. november 2018 på 3652. samling.

RÅDETS KONKLUSIONER OM SIKKERHED OG FORSVAR**INDEN FOR RAMMERNE AF EU'S GLOBALE STRATEGI**

1. Som led i gennemførelsen af EU's globale strategi på sikkerheds- og forsvarsområdet erindrer Rådet på baggrund af retningslinjerne fra Det Europæiske Råd og under henvisning til sine konklusioner om disse spørgsmål om sin faste vilje til at nå EU's ambitionsniveau i forbindelse med reaktion på eksterne konflikter og kriser, opbygning af partnernes kapacitet og beskyttelse af EU og dets borgere. Ved at imødekomme Europas nuværende og fremtidige sikkerheds- og forsvarsbehov vil EU forbedre sin kapacitet til at agere som garant for sikkerhed, øge sin strategiske uafhængighed og styrke sin evne til at samarbejde med partnere. I overensstemmelse med Rådets konklusioner fra november 2017 minder det om, at dette vil bidrage afgørende til den kollektive indsats, også i forbindelse med det transatlantiske forhold, og styrke det europæiske bidrag til en regelbaseret verdensorden med FN i centrum.
2. Rådet glæder sig over de betydelige fremskridt, der er gjort på sikkerheds- og forsvarsområdet i de seneste to år, og understreger vigtigheden af at fastholde momentum gennem medlemsstaternes og EU-institutionernes fortsatte engagement. Det fremhæver medlemsstaternes nøglerolle i styringen af forskellige initiativer.

I den forbindelse konkluderer Rådet, at det:

Civil FSFP-aftale

3. glæder sig over, at Rådet og medlemsstaterne er nået til enighed om en civil FSFP-aftale, der markerer et ambitiøst tilsagn om at styrke den civile FSFP og gøre den mere kompetent, mere effektiv og reaktionsdygtig og mere sammenhængende i lyset af dagens ændrede sikkerhedssituation. Den vil bidrage til opfyldelsen af EU's ambitionsniveau og dets tre strategiske prioriteter inden for sikkerhed og forsvar ved at udføre de FSFP-opgaver, der er fastsat i traktaten om Den Europæiske Union. Det fremhæver, at aftalen baner vejen for bedre at kunne imødekomme de prioriteter, der oprindeligt blev fastlagt i Feira, og tackle nye og mangeårige sikkerhedsudfordringer, som indgår i den globale strategi, sikre en bedre gennemførelse af EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser samt fremme samarbejde og koordination mellem FSFP og Kommissionens tjenestegrene og andre aktører på området retlige og indre anliggender og dermed håndtere sammenhængen mellem intern og ekstern sikkerhed. Rådet ser frem til opfyldelsen af aftalen og tilsagnene heri senest i forsommeren 2023 og vil nøje følge dens gennemførelse;

Den Militære Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (MPCC)

4. glæder sig over MPCC's positive indvirkning i forbindelse med kommandoen over og kontrollen med EU's tre militære uddannelsesmissioner og understreger relevansen af MPCC, der i juni 2017 blev oprettet som en permanent planlægnings- og gennemførelseskapacitet på militærstrategisk niveau i Bruxelles for disse tre missioner, i overensstemmelse med princippet om at undgå unødigt overlapning med NATO. Det understreger MPCC's vigtige bidrag til målsætningen om, at EU som formidler af sikkerhed skal reagere hurtigere, mere effektivt og mere gnidningsløst som led i den integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser;

5. på grundlag af rapporten fra den højtstående repræsentant tilslutter sig, at de nuværende udøvende opgaver, som henhører under EU-operationscenteret (OPSCEN), integreres i MPCC, så det ved udgangen af 2020 kan varetage den operative planlægning og gennemførelse af FSFP-missionerne uden udøvende beføjelser og af én FSFP-mission med udøvende beføjelser, der ikke er større end en EU-kampgruppe. Det understreger, at MPCC bør tildeles de nødvendige menneskelige ressourcer som aftalt og den nødvendige infrastruktur, og at de ansatte skal være uddannede og trænede. Rådet understreger, at personalet skal opbygges gradvist og på en tilstrækkelig og rettidig måde, og fremhæver, at alle aftalte betingelser skal være opfyldt for at kunne opnå fuld operativ kapacitet;
6. bemærker, at MPCC's styrkede rolle supplerer og ikke påvirker alle øvrige eksisterende kommando- og kontrolmuligheder for militære FSFP-operationer;
7. fremhæver, at øget koordination mellem MPCC og Den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (CPCC) via den fælles støttekoordineringscelle (JSCC) fortsat er vigtigt for at muliggøre en effektiv civil-militær koordination og et effektivt civil-militært samarbejde og en yderligere forbedring heraf i den operative planlægning og gennemførelse af FSFP-missioner, navnlig med hensyn til vigtige missionsstøtteområder, med henblik på at maksimere virkningen og effektiviteten. Det understreger også vigtigheden af et bedre samarbejde mellem MPCC inden for dets mandat og andre EU-aktører som led i den integrerede tilgang;
8. tilslutter sig målet om at have næste gennemgang inden udgangen af 2020 på grundlag af en rapport fra den højtstående repræsentant udarbejdet i samråd med medlemsstaterne med forbehold af eventuelle efterfølgende næste skridt, som skal beslattes af Rådet;

Permanent struktureret samarbejde (PESCO)

i forbindelse med det permanente strukturerede samarbejde (PESCO):

9. glæder sig over fremskridtene med at gennemføre PESCO knap et år efter dets etablering i form af konkrete skridt fremad med hensyn til færdiggørelsen af dets institutionelle ramme og iværksættelsen og gennemførelsen af PESCO-projekter;

10. minder om den nylige vedtagelse den 15. oktober 2018 af Rådets henstilling om opstilling af rækkefølgen for opfyldelsen af de mere bindende forpligtelser inden for rammerne af PESCO og specificering af mere præcise mål. De deltagende medlemsstater skal på grundlag heraf gennemgå og eventuelt ajourføre deres nationale gennemførelsesplaner inden for de fastsatte tidsfrister. Rådet opfordrer i den forbindelse den højtstående repræsentant til at forelægge den første årlige PESCO-rapport i overensstemmelse med de fastlagte procedurer og tidsfrister;
11. vedtager en rådsafgørelse om ændring og ajourføring af Rådets afgørelse (FUSP) 2018/340 af 6. marts 2018 om opstilling af listen over projekter, der skal udvikles under PESCO, med henblik på at indføje det næste sæt PESCO-projekter og opfordrer til hurtig gennemførelse af alle projekter. Rådet fremhæver endvidere den klare europæiske merværdi af alle PESCO-projekter, som skal bidrage til at opfylde de mere bindende forpligtelser og til at opfylde EU's ambitionsniveau med henblik på at levere konkrete resultater, der imødekommer Unionens kapacitetsbehov og operative behov. De bør fortsat udformes og gennemføres på en måde, der er i overensstemmelse med EU's vedtagne kapacitetsudviklingsprioriteter og den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar. . Under hensyntagen til disse mål opfordrer Rådet PESCO-sekretariatet til senest i foråret 2019, inden næste indkaldelse af forslag til PESCO-projekter, at forelægge en rapport om de første identificerede erfaringer i tæt samråd med de deltagende medlemsstater med henblik på at forbedre processen med at finde, vurdere og udvælge PESCO-projekter;
12. anerkender, at et tredjeland i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 13. november 2017 kunne og ville skulle tilføre PESCO-projekterne væsentlig merværdi, bidrage til at styrke PESCO og FSFP og opfylde mere krævende forpligtelser under fuld overholdelse af princippet om EU's og dets medlemsstaters selvstændige beslutningstagning. I denne forbindelse ser Rådet frem til den hurtigst mulige vedtagelse, i princippet inden udgangen af 2018, af en rådsafgørelse om de generelle betingelser, hvorpå tredjelande undtagelsesvis kan indbydes til at deltage i individuelle PESCO-projekter, i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, litra g), og artikel 9 i Rådets afgørelse om etablering af PESCO, retningslinjerne i PESCO-underretningen samt Rådets afgørelse om det fælles sæt forvaltningsregler;

Samordnet årlig gennemgang vedrørende forsvar (CARD)

13. hilser rapporten om CARD-afprøvningen velkommen og opfordrer de deltagende medlemsstater til at gennemføre henstillingerne deri;
14. tager hensyn til de identificerede erfaringer og støtter iværksættelsen af CARD som en fast aktivitet, som begynder med den første fuldstændige CARD-cyklus i 2019-2020, med henblik på at tilvejebringe yderligere vejledning om samarbejdsmuligheder og en nærmere vurdering af den europæiske kapacitetssituation, også under hensyntagen til de kort-, mellem- og langsigtede tendenser for så vidt angår kapacitetsudvikling; På grundlag af medlemsstaternes fulde engagement vil CARD-øvelsen sammen med PESCO og Den Europæiske Forsvarsfond bidrage yderligere til at fremme forsvarssamarbejde og investering i forsvarskapaciteter;
15. anerkender, at CARD-øvelsen således vil erstatte tidligere opgaver med at udføre vurderinger inden for politikrammen for systematisk og langsigtet forsvarssamarbejde;
16. anerkender, at sammenhæng i resultaterne mellem CARD og kapacitetsudviklingsplanen (CDP) og respektive NATO-processer som f.eks. NATO's forsvarsplanlægningsproces (NDDP) har været og fortsat vil blive sikret, hvis kravene overlapper hinanden, i erkendelse af de to organisationers forskellige karakter og respektive ansvarsområder;

Den Europæiske Forsvarsfond

17. glæder sig over de hidtidige fremskridt i forbindelse med både de nuværende aktiviteter under den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning og programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri og i forbindelse med den fremtidige europæiske forsvarsfond med henblik på at fremme den globale konkurrenceevne, effektiviteten og innovationskapaciteten inden for det europæiske forsvars teknologiske og industrielle grundlag i hele Unionen ved at støtte samarbejdsforanstaltninger og grænseoverskridende samarbejde mellem retlige enheder i hele Unionen, navnlig små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og selskaber med mellemstor markedsværdi (midcapselskaber), samt fremme en bedre udnyttelse af det industrielle potentiale forbundet med innovation, forskning og teknologisk udvikling, for således at bidrage til EU's strategiske autonomi og handelfrihed;
18. i relation til de nuværende aktiviteter ser frem til de kommende resultater af den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning og til den hurtige færdiggørelse senere i år af arbejdsprogrammet for programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri, så finansieringen af projekter kan begynde snarest muligt i 2019;
19. er blevet enigt om en delvis generel indstilling til forslaget til en forordning om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond, der baner vej for enighed med Europa-Parlamentet, som forventes tidligst muligt i 2019, uanset den overordnede enighed om den flerårige finansielle ramme (FFR);
20. gentager behovet for at gennemføre programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri og videreudvikle Den Europæiske Forsvarsfond for i høj grad at inddrage medlemsstaterne, gøre fuld brug af Det Europæiske Forsvarsagenturs (EDA's) synspunkter og ekspertise og inddrage Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten);

Sammenhæng mellem EU's initiativer

21. anerkender fremskridtet hen imod at sikre sammenhæng mellem de EU-initiativer, der fremmer det europæiske forsvarssamarbejde (CARD, PESCO, Den Europæiske Forsvarsfond), med henblik på at støtte gennemførelsen af EU's kapacitetsudviklingsprioriteter og bidrage til at nå EU's ambitionsniveau for sikkerhed og forsvar, og efterlyser en styrket indsats i den forbindelse;
22. idet det minder om sine konklusioner af 13. november 2017, opfordrer den højtstående repræsentant, næstformand og leder af agenturet til fortsat af fremme yderligere synergier og koordinering mellem EU's forsvarsinitiativer, herunder CARD, PESCO og Den Europæiske Forsvarsfond i tæt samarbejde med medlemsstaterne. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant, næstformand og leder af agenturet til senest medio 2019 at forelægge en fremadrettet rapport om vekselvirkninger, forbindelser og sammenhænge mellem disse initiativer, herunder koordineringen mellem støtteinstitutioner og organer på EU-plan, og under hensyntagen til de respektive identificerede erfaringer samt medlemsstaternes indberetning;

Ét sæt styrker

23. minder om, at eftersom medlemsstaterne kun har "ét sæt styrker", som de kan bruge inden for forskellige rammer, vil udvikling af medlemsstaternes forsvarskapaciteter inden for EU's rammer således også bidrage til at styrke disse kapaciteter, der potentielt er til rådighed for FN og NATO;

Samarbejdet mellem EU og NATO

24. idet det minder om sine konklusioner om samarbejdet mellem EU og NATO af 8. juni 2018, understreger at EU's og NATO's sikkerheds- og forsvarsindsats bidrager væsentligt og på en sammenhængende måde til et sikkert Europa, idet det medfører både fordele og forpligtelser og for de berørte medlemsstater fremmer en mere retfærdig byrdefordeling;

25. gentager, at det fortsat vil sikre sammenhæng og gensidig styrkelse mellem EU og NATO, og at samarbejdet fortsat finder sted i fuld respekt for principperne om inklusivitet, gensidighed og begge organisationers beslutningsautonomi. I den forbindelse hilser Rådet den anden fælles erklæring om samarbejdet mellem EU og NATO velkommen, som blev undertegnet den 10. juli 2018 af formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og NATOs generalsekretær. Rådet anerkender det igangværende arbejde med at gennemføre det fælles sæt af forslag, som omfatter 74 tiltag, og understreger vigtigheden af at sikre hurtige og påviselige fremskridt på alle områder. I den forbindelse glæder det sig især over EU's igangværende hybride 2018-øvelse i flere lag som et eksempel på parallelle og koordinerede øvelser (PACE).

Den Europæiske Fredsfacilitet (EPF)

26. minder om sine konklusioner af 25. juni 2018 om forslaget fra den højtstående repræsentant med støtte fra Kommissionen til en europæisk fredsfacilitet (EPF) og noterer sig med forbehold af fremtidige afgørelser hensigten med den foreslåede EPF om at styrke Unionens evne til at bevare fred, forebygge konflikter og styrke den internationale sikkerhed og dermed gøre fremskridt hen imod at opfylde sit ambitionsniveau;
27. understreger, at forvaltningen af den foreslåede EPF fuldt ud skal respektere medlemsstaternes ejerskab og deres hovedrolle i FUSP, og bemærker navnlig, at i overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Union vil finansiering af enhver aktion inden for rammerne af den foreslåede EPF kræve en forudgående rådsafgørelse;
28. noterer sig mulighederne i forbindelse med den foreslåede facilitet med hensyn til mulige aktioner, der skal finansieres, og som skal fastlægges af Rådet, muligheden for øget koordination, sammenhæng og komplementaritet for EU's FUSP-aktioner og med andre eksterne instrumenter på EU-budgettet samt den foreslåede facilitets globale geografiske anvendelsesområde. Rådet noterer sig, at den foreslåede EPF bl.a. vil omfatte finansieringen af aktioner, der i dag finansieres af fredsfaciliteten for Afrika, og fremhæver i den forbindelse betydningen af fortsat EU-engagement til støtte for fredsbevarelses- og stabiliseringsaktioner på det afrikanske kontinent;

29. bemærker, at den foreslåede EPF giver mulighed for at finansiere EU-partners kapacitetsopbygning vedrørende militær- og forsvarsanliggender i forbindelse med forfølgelse af FUSP-mål, og understreger samtidig, at det er nødvendigt fuldt ud at udnytte mulighederne med henblik herpå i EU-budgettet;
30. understreger, at Athenamekanismens operationelle effektivitet og fleksibilitet bør bevares;
31. minder om, at de finansielle aspekter, der er foreslået for EPF, fortsat vil blive drøftet under forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027, og fremhæver i denne forbindelse, at sammenhæng mellem de forskellige eksterne finansieringsinstrumenter er nødvendig;
32. opfordrer Rådets relevante forberedende organer til at fortsætte med at gøre fremskridt i arbejdet, herunder ved om nødvendigt at tilpasse forslaget;

Finansiering af militære missioner og operationer

33. minder om Athenamekanismens vigtige bidrag til finansiering af EU's militære missioner og operationer og opfordrer til, at den igangværende revision af denne mekanisme afsluttes så hurtigt som muligt;
34. minder om sine konklusioner af 18. maj 2017 om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi og er i afventning af afslutningen af denne revision hermed enig om, at Rådets erklæring om fælles finansiering af deployering af EU-kampgrupper forlænges indtil den 31. december 2020;

Militær mobilitet

35. minder om sine konklusioner af 25. juni 2018 og glæder sig over den igangværende gennemførelse af bestræbelserne på at forbedre mobiliteten for militært personel, materiel og udstyr til rutinemæssige aktiviteter og under krise og konflikt, både inden for og uden for EU, i forbindelse med alle transportformer og i alle strategiske retninger for at sætte medlemsstaterne i stand til at handle hurtigere og mere effektivt inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik samt nationale og multinationale aktiviteter. I denne henseende erindrer det om, at forbedring af den militære mobilitet kun kan opnås med fuld inddragelse af og engagement fra alle EU-medlemsstaterne efter en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og med inddragelse af de kompetente nationale myndigheder ud over forsvarsministerierne i overensstemmelse med relevante initiativer på EU-plan, herunder inden for rammerne PESCO, og i tæt samarbejde med NATO som led i rammen for gennemførelse af de fælles erklæringer;
36. gentager, at national suverænitet, beslutningstagning, love og bestemmelser, herunder om militære bevægelser, infrastrukturinvesteringer samt miljøregler og -principper, fortsat er afgørende og vil blive respekteret fuldt ud. Alle beslutninger vil blive taget fra sag til sag og med fuld inddragelse af alle relevante nationale myndigheder;
37. hilser det velkommen, at PESCO-projekterne inden for militær mobilitet fortsat gennemføres, og at de fire foranstaltninger på nationalt plan fremmes inden udgangen af 2019 som aftalt i Rådets konklusioner af 25. juni 2018 om sikkerhed og forsvar, særlig punkt 18. Rådet vil i denne forbindelse hvert år gennemgå fremskridtene og vende tilbage til spørgsmålet om gennemførelse af disse fire nationale foranstaltninger og konkrete fremskridt senest i sommeren 2019, herunder, hvis det er muligt, ved at fastlægge mere ambitiøse tidsbestemte mål;

38. udtrykker tilfredshed med fremskridtene i gennemførelsen af handlingsplanen for militær mobilitet med færdigbehandlingen af de militære krav til militær mobilitet inden for og uden for EU som opfølgning af den overordnede del, som Rådet blev enigt om i juni, og som omfatter de nationale bidrag fra EU-medlemsstaterne samt afspejler NATO's generiske militære parametre for infrastruktur. Uden at foregribe de beslutninger, der skal træffes senere i processen, udgør disse krav det militære bidrag til de næste skridt i gennemførelsen af handlingsplanen, herunder vedrørende transportinfrastruktur;
39. opfordrer til, at Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten/EU's Militærstab og EDA foretager en rettidig undersøgelse for at finde frem til, hvilke forskelle der er mellem de militære krav og parametrene for det transeuropæiske transportnet (TEN-T), under behørig hensyntagen til gennemførligheden, det nuværende udstyr og den tekniske bæredygtighed, finansielle og ingeniørmæssige overvejelser samt de geografiske realiteter. Uden at foregribe drøftelserne inden for rammerne af den næste FFR anerkender Rådet i denne forbindelse potentialet i forslaget om EU-finansiering gennem det nye program for Connecting Europe-faciliteten, der støtter transportinfrastruktur på TEN-T-nettet for at forbedre den militære mobilitet;
40. er tilfreds med det igangværende arbejde, der udføres inden for rammerne af Det Europæiske Forsvarsagentur i overensstemmelse med handlingsplanen for militær mobilitet, med hurtig oprettelse af de to projekter: vedrørende told, idet betydningen af at sikre sammenhæng mellem den model og den proces, som skal udvikles med NATO-procedurene, fremhæves, og vedrørende tilladelse til passage af landegrænser, hvor Rådet ser frem til indgåelse af den relevante programaftale i begyndelsen af 2019.
-