

Bruselj, 28. oktober 2022
(OR. en)

13976/22

INST 390
POLGEN 140
AG 130

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Načrtovanje zakonodaje – <i>izmenjava mnenj</i>

Uvod

1. Evropski parlament, Svet in Komisija so se leta 2016 dogovorili, da bodo z Medinstitucionalnim sporazumom o boljši pripravi zakonodaje¹ (točke 4–11) okrepili letno in večletno načrtovanje Unije. Prav tako leta 2016 je Svet odobril svoje praktične ureditve glede letnega načrtovanja².
2. Z večletnim načrtovanjem in tudi zaporednimi letnimi programi bi morali zagotoviti učinkovito sodelovanje vseh treh institucij, ki delujejo vsaka v okviru svojih pristojnosti in pooblastil. Enoten odziv institucij EU na številne krize, s katerimi se sooča EU, od geopolitike, energije in gospodarstva do podnebnih sprememb, po pandemiji COVID-19 ter ob ruski vojni agresiji proti Ukrajini, je v letu 2023 in pozneje ključnega pomena.

¹ UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

² Dok. 6879/16.

Delovni program Komisije za leto 2023

3. Delovni program Komisije za leto 2023³ vključuje šest glavnih ciljev, 43 novih ciljev politike, 32 do 38 novih zakonodajnih pobud in dva predloga za umik ali razveljavitev poleg osmih pobud za regulativno poenostavitev (program ustreznosti in uspešnosti predpisov – REFIT) in opredelitve 116 prednostnih zadev, ki so že v obravnavi.
4. Svet za splošne zadeve se bo 18. novembra 2022 seznanil s predstavitvijo delovnega programa Komisije za leto 2023 in o njem izmenjal mnenja. Namen ministrske razprave bo predvsem, da se glede na naše cilje politike opredelijo področja politike ali teme in predlogi, ki bi jih bilo treba izpostaviti v skupni izjavi o zakonodajnih prednostnih nalogah EU za obdobje 2023–2024 in pri katerih je mogoče pred koncem tega zakonodajnega obdobja doseči dejanski napredek.

Skupna izjava o zakonodajnih prednostnih nalogah

5. Sedanje zakonodajno obdobje se bo končalo v prvi polovici leta 2024, ko bodo potekale volitve v Evropski parlament. Naslednja skupna izjava bo tako zajemala preostanek zakonodajnega obdobja, kot je bilo tudi v obdobju 2018–2019.
6. Skupne izjave so se v preteklosti izkazale kot koristne, saj so prispevale k racionalizaciji sodelovanja med tremi institucijami pri zakonodajnem postopku in k doseganju konkretnih rezultatov. To so politični dokumenti brez pravno zavezujočih določb za institucije.
7. Običajna dvostopenjska struktura skupnih izjav vključuje:
 - a) splošen in bolj političen del, v katerem so izpostavljena širša področja politike ali širša tematika, ter
 - b) seznam pomembnejših zakonodajnih predlogov, za katere se uporablja redni zakonodajni postopek, ki vključuje nove zakonodajne pobude, pa tudi predloge v obravnavi.

³ Dok. 13847/22 + ADD 1.

8. V Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje so predlogi s seznama označeni kot deležni „prednostne obravnave v zakonodajnem procesu“, kar samo po sebi ne pomeni, da bi bilo treba v zvezi z njimi hitro ukrepati in/ali zanje določiti roke, temveč bi bilo to treba razumeti kot skupno pripravljenost za to, da se pri predlogih s seznama v obdobju 2023–2024 doseže napredek.
9. Ta izmenjava mnenj in pismo⁴ predsednika Sveta predsednici Komisije, pripravljeno po izmenjavi mnenj o načrtovanju zakonodaje na seji Sveta za splošne zadeve 20. septembra 2022, bo podlaga za sodelovanje z drugima institucijama. Predsedstvo bo delegacije med postopkom medinstitucionalnih pogajanj o skupni izjavi za obdobje 2023–2024 redno obveščalo.
10. Predsedstvo bo Svetu za splošne zadeve predlagalo, naj na seji 13. decembra 2022 odobri skupno izjavo za obdobje 2023–2024, pripravljeno po pogajanjih z drugima institucijama, da jo bodo lahko kmalu za tem podpisali predsednici in predsednik vseh treh institucij.
11. Delegacijam v prilogi pošiljamo vprašanja predsedstva za izmenjavo mnenj.

⁴ Dok. 12841/22.

Načrtovanje zakonodaje: izmenjava mnenj

Svet za splošne zadeve, 18. november 2022

Po pandemiji COVID-19 in njenih daljnosežnih posledicah, na katere so se EU in njene države članice odzvale s hitrim in odločnim ukrepanjem, je stopnjevanje ruske vojne agresije proti Ukrajini leta 2022 predstavljalo še en pomemben politični, varnostni, gospodarski in humanitarni izziv. Zaveze EU in držav članic do Ukrajine bodo zahtevale okrepljena prizadevanja in usklajeno ukrepanje. Obenem mora EU ostati enotna, da bi zaščitila svoje državljane in državljanke ter podjetja in obravnavala negativne učinke ruske agresije ter njene uporabe izvoza hrane in energije kot orožja.

Predsedstvo poziva delegacije, naj se pri izmenjavi mnenj o načrtovanju zakonodaje, ki bo potekala na seji Sveta 18. novembra 2022, osredotočijo na naslednji vprašanji:

- *Katera politična področja ali teme bi morali biti deležni „prednostne obravnave“ v naslednjih osemnajstih mesecih?*
- *Katerim predlogom za redni zakonodajni postopek (novi in/ali v obravnavi) s priloženega seznama predlogov za delovni program Komisije za leto 2023 bi morali nameniti poudarek pred koncem sedanjega zakonodajnega obdobja?*
