

Bruxelles, 28 octombrie 2022
(OR. en)

13976/22

INST 390
POLGEN 140
AG 130

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Programarea legislativă - <i>Schimb de opinii</i>

Introducere

1. În 2016, Parlamentul European, Consiliul și Comisia au convenit să consolideze programarea anuală și multianuală a Uniunii prin intermediul Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare¹ (punctele 4-11). Tot în 2016, Consiliul a aprobat modalitățile sale practice privind programarea anuală².
2. Atât programarea multianuală, cât și programele anuale succesive ar trebui să urmărească asigurarea unei colaborări eficiente între cele trei instituții, fiecare acționând în limitele propriilor competențe și prerogative. Un răspuns unitar al instituțiilor UE la multitudinea de crize cu care se confruntă UE, de la nivel geopolitic, energetic, economic până la schimbările climatice, după pandemia de COVID-19 și războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, este esențial în 2023 și în viitor.

¹ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

² Doc. 6879/16.

Programul de lucru al Comisiei pentru 2023

3. Programul de lucru al Comisiei pentru 2023³ include 6 obiective ambițioase emblematic, 43 de noi obiective de politică, 32-38 de inițiative legislative noi și 2 propuneri de retragere sau de abrogare, pe lângă cele 8 inițiative de simplificare a reglementării (REFIT) și identificarea a 116 dosare prioritare aflate în curs de desfășurare.
4. La 18 noiembrie 2022, Consiliul (Afaceri Generale) va asculta prezentarea de către Comisie a programului său de lucru pentru 2023 și va desfășura un schimb de opinii cu privire la acesta. Discuția ministerială va avea ca scop principal identificarea, din perspectiva obiectivelor noastre de politică, a domeniilor sau tematicilor de politică și a propunerilor care ar trebui evidențiate în Declarația comună privind prioritățile legislative ale UE pentru perioada 2023-2024 și în privința cărora se pot înregistra progrese realiste până la sfârșitul prezentei legislaturi.

Declarația comună privind prioritățile legislative

5. Actuala legislatură se va încheia în primul semestru al anului 2024, când vor avea loc alegerile pentru Parlamentul European. Prin urmare, următoarea declarație comună va acoperi intervalul rămas din această legislatură, la fel cum a fost cazul și în 2018-2019.
6. Declarațiile comune s-au dovedit valoroase în trecut prin contribuția la simplificarea cooperării dintre cele trei instituții privind procedura legislativă și la obținerea de rezultate concrete. Acestea sunt documente politice și nu implică niciun angajament juridic din partea instituțiilor.
7. Structura obișnuită pe două niveluri a declarațiilor comune include:
 - a) o parte generală, cu caracter politic mai pronunțat, care evidențiază domenii sau tematici de politică mai largi, și
 - b) o listă a principalelor propuneri legislative care fac obiectul procedurii legislative ordinare, incluzând atât inițiative legislative noi, cât și propuneri în curs de examinare.

³ Doc. 13847/22 + ADD 1.

8. Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare prevede că propunerilor de pe listă ar trebui să li se acorde „un tratament prioritar în procesul legislativ”. Aceasta nu înseamnă în sine o procedură accelerată și/sau stabilirea unor termene, ci ar trebui înțeleasă ca un semnal al voinței comune de a realiza progrese în 2023-2024 în ceea ce privește propunerile de pe listă.
9. Rezultatul acestui schimb de opinii și scrisoarea⁴ din partea președintelui Consiliului adresată președintei Comisiei, trimisă în urma schimbului de opinii privind programarea legislativă care a avut loc în cadrul reuniunii Consiliului (Afaceri Generale) din 20 septembrie 2022, vor sta la baza colaborării cu celelalte două instituții. Președinția va informa delegațiile pe parcursul întregului proces de negociere interinstituțională privind declarația comună 2023-2024.
10. Președinția va propune Consiliului (Afaceri Generale) să aprobe, în cadrul reuniunii sale din 13 decembrie 2022, declarația comună 2023-2024 astfel cum rezultă în urma negocierilor cu celelalte două instituții, pentru a putea fi semnată apoi la scurt timp de președinții celor trei instituții.
11. În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor întrebările din partea președinției în vederea schimbului de opinii.

⁴ Doc. 12841/22.

Programarea legislativă: schimb de opinii**CAG, 18 noiembrie 2022**

După pandemia de COVID-19 și efectele sale profunde, cărora UE și statele sale membre le-au făcut față prin acțiuni rapide și decisive, escaladarea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei în 2022 a reprezentat o altă provocare politică, de securitate, economică și umanitară semnificativă. Angajamentele UE și ale statelor membre față de Ucraina vor necesita eforturi sporite și acțiuni coerente. În același timp, UE trebuie să rămână unită pentru a-și proteja cetățenii și întreprinderile și pentru a remedia impactul negativ al agresiunii Rusiei și al folosirii drept armă de către aceasta a exporturilor de alimente și de energie.

În vederea schimbului de opinii privind programarea legislativă din cadrul reuniunii Consiliului din 18 noiembrie 2022, președinția ar dori să invite delegațiile să se axeze pe următoarele întrebări:

- *Ce domenii sau tematici de politică ar trebui să beneficieze de „tratament prioritar” pe parcursul următoarelor 18 luni?*
- *În lista de propuneri care însoțește programul de lucru al Comisiei pentru 2023, pe care propuneri din cadrul procedurii legislative ordinare (noi și/sau în curs de examinare) ar trebui să se pună accentul până la încheierea actualei legislaturi?*
