

Bruksela, 28 października 2022 r.
(OR. en)

13976/22

INST 390
POLGEN 140
AG 130

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Programowanie legislacyjne – <i>Wymiana poglądów</i>

Wprowadzenie

1. W 2016 r. Parlament Europejski, Rada i Komisja uzgodniły wzmocnienie rocznego i wieloletniego programowania w Unii w drodze Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa¹ (pkt 4–11). Również w 2016 r. Rada zatwierdziła praktyczne ustalenia w sprawie programowania rocznego².
2. Celem zarówno programowania wieloletniego, jak i kolejnych programów rocznych powinno być zapewnienie, by trzy instytucje, działające w ramach swoich kompetencji i prerogatyw, skutecznie współpracowały. W 2023 r. i w okresie późniejszym kwestią o kluczowym znaczeniu będzie zjednoczona reakcja unijnych instytucji na mnogość kryzysów, przed którymi stoi UE – w zakresie geopolityki, energii, gospodarki i zmiany klimatu – po pandemii COVID-19 i w związku z rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie.

¹ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

² Dok. 6879/16.

Program prac Komisji na 2023 r.

3. Program prac Komisji na 2023 r.³ obejmuje sześć naczelných celów, 43 nowe cele polityki, 32–38 nowych inicjatyw ustawodawczych i dwa wnioski dotyczące wycofania lub uchylenia przepisów, a także osiem inicjatyw na rzecz uproszczenia przepisów (REFIT) oraz wskazanie 116 bieżących dossier priorytetowych.
4. W dniu 18 listopada 2022 r. Rada (do Spraw Ogólnych) wysłucha prezentacji Komisji dotyczącej jej programu prac na 2023 r., a następnie przeprowadzi wymianę poglądów na ten temat. Celem dyskusji ministerialnej będzie przede wszystkim określenie – w świetle naszych celów polityki – obszarów polityki lub tematów i propozycji wymagających podkreślenia we wspólnej deklaracji w sprawie priorytetów legislacyjnych UE na lata 2023–2024, w odniesieniu do których można dokonać realistycznych postępów przed końcem obecnej kadencji parlamentarnej.

Wspólna deklaracja w sprawie priorytetów legislacyjnych

5. Obecna kadencja parlamentarna zakończy się w pierwszej połowie 2024 r., kiedy to odbędą się wybory do Parlamentu Europejskiego. Następna wspólna deklaracja obejmie zatem pozostałą część kadencji parlamentarnej, podobnie jak miało to miejsce w latach 2018–2019.
6. Wspólne deklaracje w przeszłości okazały się wartościowym narzędziem przyczyniającym się do usprawnienia współpracy między trzema instytucjami w zakresie procedury ustawodawczej i do osiągnięcia wymiernych rezultatów. To dokumenty polityczne, które nie nakładają na instytucje żadnych zobowiązań prawnych.
7. Wspólne deklaracje mają standardową dwustopniową strukturę, która obejmuje:
 - a) część ogólną i o bardziej politycznym charakterze, w której uwypukla się szersze obszary polityki lub tematy; oraz
 - b) wykaz najważniejszych wniosków ustawodawczych podlegających zwykłej procedurze ustawodawczej, który zawiera zarówno nowe inicjatywy ustawodawcze, jak i wnioski oczekujące na przyjęcie.

³ Dok. 13847/22 + ADD 1.

8. W Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa uznaje się wymienione w wykazie wnioski za „traktowane priorytetowo w ramach procesu legislacyjnego”. Nie oznacza to samo w sobie przyspieszenia lub ustalenia ostatecznych terminów – należy to rozumieć jako zasygnalizowanie wspólnej gotowości do poczynienia w latach 2023–2024 postępów w zakresie wniosków wymienionych w wykazie.
9. Wynik wspomnianej wymiany poglądów oraz pismo⁴ przewodniczącego Rady do przewodniczącego Komisji, przesłane po wymianie poglądów na temat programowania legislacyjnego, która odbyła się na posiedzeniu Rady (do Spraw Ogólnych) w dniu 20 września 2022 r., będą podstawą rozmów z pozostałymi dwiema instytucjami. Prezydencja będzie przekazywać delegacjom aktualne informacje na wszystkich etapach międzyinstytucjonalnego procesu negocjacyjnego.
10. Prezydencja zaproponuje Radzie, aby zatwierdziła, jako wynik negocjacji z pozostałymi dwiema instytucjami, wspólną deklarację na lata 2023–2024 na posiedzeniu w dniu 13 grudnia 2022 r. (Rada do Spraw Ogólnych); dzięki temu przewodniczący wszystkich trzech instytucji będą mogli podpisać deklarację tuż po jej zatwierdzeniu.
11. Delegacje otrzymują w załączniku pytania prezydencji, które posłużą jako podstawa wymiany poglądów.

⁴ Dok. 12841/22.

Programowanie legislacyjne: wymiana poglądów**Rada do Spraw Ogólnych (18 listopada 2022 r.)**

Po pandemii COVID-19 i jej długofalowych skutkach, którym UE i jej państwa członkowskie stawiały czoła, podejmując szybkie i zdecydowane działania, eskalacja przez Rosję w 2022 r. wojny napastniczej przeciwko Ukrainie stanowi kolejne poważne wyzwanie polityczne, gospodarcze, humanitarne i w zakresie bezpieczeństwa. Zobowiązania UE i państw członkowskich wobec Ukrainy będą wymagały wzmożonych wysiłków i spójnych działań. Jednocześnie UE musi pozostać zjednoczona, aby chronić swoich obywateli i swoje przedsiębiorstwa, a także aby przeciwdziałać negatywnym skutkom rosyjskiej agresji i używaniu przez Rosję eksportu żywności i energii jako broni.

Z myślą o wymianie poglądów na temat programowania legislacyjnego, która odbędzie się na posiedzeniu Rady w dniu 18 listopada 2022 r., prezydencja chciałaby poprosić delegacje o skoncentrowanie się na następujących pytaniach:

- *Jakie obszary polityki lub tematy powinny być „traktowane priorytetowo” w ciągu kolejnych 18 miesięcy?*
- *Które spośród wniosków objętych zwykłą procedurą ustawodawczą (nowych lub oczekujących na przyjęcie) i figurujących w wykazie wniosków załączonym do programu prac Komisji na 2023 r. wymagają szczególnej uwagi w okresie pozostałym do zakończenia obecnej kadencji parlamentarnej?*
