

Brussel, 28 oktober 2022
(OR. en)

13976/22

INST 390
POLGEN 140
AG 130

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Wetgevingsprogrammering - <i>Gedachtewisseling</i>

Inleiding

1. In 2016 zijn het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeengekomen de jaarlijkse en de meerjarige programmering van de Unie te versterken door middel van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven¹ (punten 4 tot en met 11). Ook in 2016 heeft de Raad zijn Praktische regelingen betreffende jaarlijkse programmering goedgekeurd².
2. Zowel de meerjarenprogrammering als de opeenvolgende jaarprogramma's moeten ervoor zorgen dat de drie instellingen, elk binnen hun bevoegdheden en prerogatieven, doeltreffend samenwerken. Een eendrachtig antwoord van de EU-instellingen op de vele crises – geopolitiek, energie, economie, klimaatverandering – waarmee de EU wordt geconfronteerd na de COVID-19-pandemie en de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, is van cruciaal belang in 2023 en daarna.

¹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

² Doc. 6879/16.

Werkprogramma van de Commissie voor 2023

3. Het werkprogramma van de Commissie voor 2023³ omvat 6 grote ambities, 43 nieuwe beleidsdoelstellingen, 32 à 38 nieuwe wetgevingsinitiatieven en 2 voorstellen tot herroeping of intrekking, naast de 8 initiatieven voor vereenvoudiging van regelgeving (Refit) en 116 lopende prioritaire dossiers.
4. Op 18 november 2022 zal de Commissie haar werkprogramma 2023 presenteren aan de Raad (Algemene Zaken), die er vervolgens over van gedachten zal wisselen. De bespreking van de ministers heeft in de eerste plaats tot doel, in het licht van onze beleidsdoelstellingen na te gaan op welke beleidsterreinen of beleidsthema's en voorstellen de aandacht moet worden gevestigd in de gezamenlijke verklaring over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2023-2024 (JD 2023-2024) en ten aanzien waarvan vóór het einde van de huidige zittingsperiode realistische vooruitgang kan worden geboekt.

Gezamenlijke verklaring over de wetgevingsprioriteiten

5. De huidige zittingsperiode loopt af in de eerste helft van 2024, wanneer de verkiezingen voor het Europees Parlement plaatsvinden. De volgende gezamenlijke verklaring zal dus betrekking hebben op de rest van de zittingsperiode, zoals het geval was in 2018-2019.
6. Gezamenlijke verklaringen hebben in het verleden een waardevolle bijdrage geleverd aan het stroomlijnen van de samenwerking tussen de drie instellingen op het gebied van de wetgevingsprocedure en het leveren van tastbare resultaten. Gezamenlijke verklaringen zijn politieke documenten en houden voor de instellingen geen juridisch bindende toezeggingen in.
7. De gezamenlijke verklaringen hebben doorgaans een tweeledige structuur, te weten:
 - a) een algemeen, meer politiek deel dat ruimere beleidsgebieden of beleidsthema's op de voorgrond plaatst; en
 - b) een lijst van belangrijke wetgevingsvoorstellen waarvoor de gewone wetgevingsprocedure (OLP) geldt, met zowel nieuwe wetgevingsinitiatieven als lopende voorstellen.

³ Doc. 13847/22 + ADD 1.

8. Het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven refereert aan de in de lijst opgenomen voorstellen als voorstellen die "prioritair dienen te worden behandeld in het wetgevingsproces". Dit betekent niet noodzakelijk dat een versnelde procedure moet worden gevolgd ("fast-tracking") en/of dat deadlines moeten worden gesteld; een en ander moet worden gezien als een teken van gezamenlijke bereidheid om in de periode 2023-2024 vooruitgang te boeken met de voorstellen op de lijst.
9. Het resultaat van deze gedachtewisseling en de brief⁴ van de voorzitter van de Raad aan de voorzitter van de Commissie na de gedachtewisseling over de wetgevingsprogrammering in de zitting van de Raad (Algemene Zaken) van 20 september 2022, zullen de basis vormen voor de contacten met de twee andere instellingen. Het voorzitterschap zal de delegaties tijdens het gehele interinstitutionele onderhandelingsproces van de gezamenlijke verklaring 2023-2024 op de hoogte houden.
10. Het voorzitterschap zal de Raad (Algemene Zaken) voorstellen de gezamenlijke verklaring 2023-2024 die het resultaat is van de onderhandelingen met de twee andere instellingen tijdens zijn zitting op 13 december 2022 goed te keuren, zodat deze kort daarna door de voorzitters van de drie instellingen kan worden ondertekend.
11. Ter voorbereiding van de gedachtewisseling heeft het voorzitterschap een aantal vragen voor de delegaties voorbereid (zie bijlage).

⁴ Doc. 12841/22.

Wetgevingsprogrammering: gedachtewisseling**RAZ, 18 november 2022**

Na de COVID-19-pandemie en de verreikende gevolgen ervan, die de EU en haar lidstaten met snelle en doortastende acties het hoofd hebben geboden, heeft de escalerende Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne in 2022 nieuwe en aanzienlijke politieke, veiligheids-, economische en humanitaire problemen met zich meegebracht. Het engagement van de EU en de lidstaten jegens Oekraïne vraagt om méér inspanningen en coherente acties. Tegelijkertijd moet de EU verenigd blijven, om haar burgers en bedrijven te beschermen en de negatieve gevolgen van de Russische agressie en de ‘militarisering’ van de uitvoer van voedsel en energie aan te pakken.

Het voorzitterschap zou graag zien dat de delegaties zich tijdens de gedachtewisseling over wetgevingsprogrammering in de Raad op 18 november 2022 uitspreken over de volgende vragen:

- *Welke beleidsgebieden of beleidsthema's moeten in de volgende achttien maanden een "prioritaire behandeling" krijgen?*
- *Op welke OLP-voorstellen (nieuw en/of in behandeling) in de bijgevoegde lijst van voorstellen bij het werkprogramma van de Commissie voor 2023 moet in de aanloop naar het einde van de huidige zittingsperiode nadruk worden gelegd?*
