

Bruxelles, 28. listopada 2022.
(OR. en)

13976/22

INST 390
POLGEN 140
AG 130

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Zakonodavno programiranje – <i>razmjena mišljenja</i>

Uvod

1. Europski parlament, Vijeće i Komisija bili su 2016. suglasni jačati godišnje i višegodišnje planiranje programa Unije s pomoću Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva¹ (stavci 4. – 11.). Vijeće je 2016. ujedno odobrilo svoje praktične dogovore o izradi godišnjeg programa².
2. Cilj višegodišnjeg programiranja i uzastopnih godišnjih programa trebao bi biti osiguravanje učinkovite suradnje triju institucija, od kojih svaka djeluje u okviru svojih ovlasti i nadležnosti. Jedinstven odgovor institucija EU-a na brojne krize s kojima se EU suočava, od geopolitičkih, energetske i gospodarske krize do klimatskih promjena, nakon pandemije bolesti COVID-19 i izbijanja agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine, bit će ključan 2023. i nakon toga.

¹ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

² Dok. 6879/16.

Program rada Komisije za 2023.

3. Program rada Komisije za 2023.³ uključuje šest glavnih ciljeva, 43 nova cilja politike, 32 do 38 novih zakonodavnih inicijativa i 2 prijedloga za povlačenje ili stavljanje izvan snage, uz 8 inicijativa za regulatorno pojednostavnjenje (REFIT) i utvrđivanje 116 prioriteta predmeta koji su u tijeku.
4. Vijeće (opći poslovi) 18. studenoga 2022. saslušat će prezentaciju Komisije o njezinu programu rada za 2023. i o njemu održati razmjenu mišljenja. S obzirom na naše ciljeve politike, u okviru ministarske rasprave prvenstveno će se utvrditi područja politike ili teme i prijedlozi koje bi trebalo istaknuti u Zajedničkoj izjavi o zakonodavnim prioritetima EU-a za razdoblje 2023. – 2024. u pogledu kojih se prije kraja ovog parlamentarnog saziva može ostvariti realističan napredak.

Zajednička izjava o zakonodavnim prioritetima

5. Aktualni parlamentarni saziv završit će s radom tijekom prvog semestra 2024. kada će se održati izbori za Europski parlament. Sljedećom zajedničkom izjavom obuhvatit će se ostatak mandata parlamentarnog saziva, kao što je bio slučaj tijekom razdoblja 2018. – 2019.
6. U prošlosti se pokazalo da su zajedničke izjave korisne jer pomažu u pojednostavnjenju suradnje triju institucija u području zakonodavnog postupka i u postizanju opipljivih rezultata. Zajedničke izjave politički su dokumenti koji ne dovode do pravnih obveza za institucije.
7. Uobičajena dvorazinska struktura zajedničkih izjava uključuje:
 - a) opći dio više usmjeren na politiku u kojem se ističu šira područja politika ili teme; i
 - b) popis glavnih zakonodavnih prijedloga koji podliježu redovnom zakonodavnom postupku koji obuhvaća i nove zakonodavne inicijative i prijedloge koji su u tijeku.

³ Dok. 13847/22 + ADD 1.

8. U Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva upućuje se na prijedloge s popisa kao one kojima će se „dati prioritet u zakonodavnom procesu”. To samo po sebi ne znači ubrzani postupak i/ili utvrđivanje rokova te se treba shvatiti kao ukazivanje na zajedničku spremnost da se tijekom razdoblja 2023. – 2024. ostvari napredak u pogledu prijedlogâ s popisa.
9. Ishod te razmjene mišljenja i pismo⁴ predsjednika Vijeća predsjednici Komisije koje je uslijedilo nakon razmjene mišljenja o zakonodavnom programiranju koja je održana na sastanku Vijeća (opći poslovi) 20. rujna 2022. bit će osnova za suradnju s drugim dvjema institucijama. Predsjedništvo će informirati delegacije tijekom cijelog međuinstitucijskog pregovaračkog procesa u pogledu Zajedničke izjave za razdoblje 2023. – 2024.
10. Predsjedništvo će predložiti Vijeću da, kao rezultat pregovora s drugim dvjema institucijama, odobri Zajedničku izjavu za razdoblje 2023. – 2024. na sastanku Vijeća za opće poslove 13. prosinca 2022. kako bi je ubrzo nakon toga potpisali predsjednici triju institucija.
11. Za delegacije se u Prilogu nalaze pitanja predsjedništva za razmjenu mišljenja.

⁴ Dok. 12841/22.

Zakonodavno programiranje: razmjena mišljenja

Vijeće za opće poslove, 18. studenoga 2022.

Slijedom pandemije bolesti COVID-19 i njezinih dalekosežnih posljedica, s kojima su se EU i njegove države članice suočili brzim i odlučnim djelovanjem, eskalacija agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine 2022. predstavljala je još jedan znatan politički, sigurnosni, gospodarski i humanitarni izazov. Za ispunjavanje obveza EU-a i država članica prema Ukrajini bit će potrebni veći naponi i usklađeno djelovanje. Istodobno, EU mora ostati ujedinjen kako bi zaštitio svoje građane i poduzeća te ublažio negativne posljedice ruske agresije i njezine upotrebe izvoza hrane i energije kao oružja.

Predsjedništvo bi željelo pozvati delegacije da se, za razmjenu mišljenja o zakonodavnom programiranju na sastanku Vijeća 18. studenoga 2022., usredotoče na sljedeća pitanja:

- *Kojim bi se područjima politike ili temama trebao „dati prioritet” tijekom idućih osamnaest mjeseci?*
- *Na pratećem popisu prijedlogâ programa rada Komisije za 2023. koje bi prijedloge u redovnom zakonodavnom postupku (novi i/ili oni u tijeku) trebalo istaknuti prije kraja tekućeg zakonodavnog razdoblja?*
