



Bryssel, 28. lokakuuta 2022
(OR. en)

13976/22

INST 390
POLGEN 140
AG 130

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Lainsäädäntötyön suunnittelu – <i>Keskustelu</i>

Johdanto

1. Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat vuonna 2016 unionin vuotuisen ja monivuotisen ohjelmasuunnittelun tehostamisesta paremmasta lainsäädännöstä tehdyllä toimielinten välisellä sopimuksella¹ (4–11 kohta). Neuvosto hyväksyi niin ikään vuonna 2016 vuotuista ohjelmasuunnittelua koskevat käytännön järjestelynsä².
2. Sekä monivuotisen ohjelmasuunnittelun että perättäisten vuosiohjelmien avulla olisi pyrittävä varmistamaan, että kaikki kolme toimielintä toimivat tehokkaasti yhdessä toimivaltuuksiensa ja valtaoikeuksiensa puitteissa. Vuonna 2023 ja sen jälkeen on ratkaisevan tärkeää, että EU:n toimielimet vastaavat yhtenäisesti moniin EU:ta ravisteleviin kriiseihin geopolitiikan, energian ja talouden aloilta ilmastonmuutokseen, koronapandemian jälkeiseen aikaan ja Venäjän Ukrainaa vastaan käymään hyökkäyssotaan. .

¹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

² 6879/16

Komission vuoden 2023 työohjelma

3. Komission vuoden 2023 työohjelma³ sisältää kuusi kunnianhimoista tavoitetta, 43 uutta politiikkatavoitetta, 32–38 uutta säädösaloitetta ja kaksi ehdotusta säädösten peruuttamiseksi tai kumoamiseksi. Lisäksi ohjelmassa on kahdeksan sääntelyn yksinkertaistamista koskevaa aloitetta ja siinä yksilöidään 116 ensisijaista käsiteltävänä olevaa asiakokonaisuutta.
4. Komissio esittelee 18. marraskuuta 2022 vuoden 2023 työohjelmansa neuvostolle (yleiset asiat), joka käy siitä keskustelun. Ministeritason keskustelussa on ensisijaisesti tarkoitus yksilöidä poliittiset tavoitteemme huomioon ottaen ne politiikan alat tai aiheet ja ehdotukset, joita olisi korostettava EU:n vuosien 2023–2024 lainsäädäntöprioriteetteja koskevassa yhteisessä julistuksessa ja joiden käsittelyssä voidaan realistisesti edetä ennen kuluvan vaalikauden päättymistä.

Yhteinen julistus lainsäädäntöprioriteeteista

5. Nykyinen vaalikausi päättyy vuoden 2024 alkupuoliskolla, jolloin järjestetään Euroopan parlamentin vaalit. Seuraava yhteinen julistus kattaa näin ollen jäljellä olevan vaalikauden, kuten tapahtui vuosina 2018–2019.
6. Yhteiset julistukset ovat aiemmin osoittautuneet hyödyllisiksi, sillä ne ovat auttaneet sujuvoittamaan toimielinten välistä yhteistyötä lainsäädäntömenettelyssä ja saamaan aikaan konkreettisia tuloksia. Ne ovat poliittisia asiakirjoja, joista ei koidu toimielimille oikeudellisia sitoumuksia.
7. Yhteisten julistusten tavanomainen kaksitasoinen rakenne sisältää seuraavat:
 - a) yleinen ja luonteeltaan poliittisempi osa, jossa tuodaan esiin laajempia politiikan aloja tai aiheita ja
 - b) luettelo tärkeimmistä tavallisen lainsäätämisyjärjestyksen piiriin kuuluvista ehdotuksista, joita voivat olla sekä uudet säädösaloitteet että käsiteltävinä olevat ehdotukset.

³ 13847/22 + ADD 1

8. Paremmasta lainsäädännöstä tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa viitataan lueteltuihin ehdotuksiin, jotka käsitellään "*lainsäädäntöprosessissa ensisijaisina*". Tämä ei sinällään merkitse nopeutettua menettelyä tai määräaikojen asettamista, vaan sen olisi katsottava osoittavan yhteistä halukkuutta edetä lueteltujen ehdotusten käsittelyssä vuosina 2023–2024.
9. Tämän keskustelun tulokset ja kirje⁴, jonka neuvoston puheenjohtajavaltio lähetti komission puheenjohtajalle yleisten asioiden neuvoston istunnossa 20. syyskuuta 2022 lainsäädäntötyön suunnittelusta käydyn keskustelun jälkeen, toimivat pohjana yhteistyölle kahden muun toimielimen kanssa. Puheenjohtajavaltio tiedottaa valtuuskunnille vuosien 2023–2024 lainsäädäntöprioriteetteja koskevasta yhteisestä julistuksesta toimielimissä käytävien neuvottelujen etenemisestä.
10. Puheenjohtajavaltio ehdottaa neuvostolle, että tämä hyväksyisi kahden muun toimielimen kanssa käytyjen neuvottelujen tuloksena laaditun vuosien 2023–2024 lainsäädäntöprioriteetteja koskevan yhteisen julistuksen istunnossaan (yleiset asiat) 13. joulukuuta 2022, jotta kaikkien kolmen toimielimen puhemies ja puheenjohtajat voisivat allekirjoittaa sen pian tämän jälkeen.
11. Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä puheenjohtajavaltion kysymykset keskustelua varten.

⁴ 12841/22

Lainsäädäntötyön suunnittelu: keskustelu**Yleisten asioiden neuvosto 18. marraskuuta 2022**

EU:n ja sen jäsenvaltioiden selviytyttyä nopein ja määrätietoisin toimin koronaviruspandemiasta ja sen kauaskantoisista vaikutuksista Venäjän vuonna 2022 kärjistämä hyökkäyssota Ukrainaa vastaan on synnyttänyt toisen merkittävän poliittisen, turvallisuuteen liittyvän, taloudellisen ja humanitaarisen haasteen. EU:n ja jäsenvaltioiden sitoumukset Ukrainaa kohtaan tulevat vaatimaan lisää ponnisteluja ja johdonmukaisia toimia. Samaan aikaan EU:n on pysyttävä yhtenäisenä kansalaistensa ja yritystensä suojelemiseksi ja löydettävä ratkaisuja Venäjän hyökkäyksen ja Venäjän toimien, joissa ruoan ja energian vientiä käytetään aseena, kielteisiin vaikutuksiin.

Puheenjohtajavaltio pyytää, että valtuuskunnat keskittyisivät lainsäädäntötyön suunnittelusta 18. marraskuuta 2022 neuvostossa käytävissä keskusteluissa seuraaviin kysymyksiin:

- *Mitä politiikan aloja tai aiheita olisi käsiteltävä ”ensisijaisina” seuraavien 18 kuukauden aikana?*
- *Mitä (uusia ja/tai käsiteltävinä olevia) tavallisen lainsäätämisyjärjestyksen piiriin kuuluvia ehdotuksia olisi nostettava esiin komission vuoden 2023 työohjelmaan liitetystä ehdotusluettelosta ennen nykyisen vaalikauden päättymistä?*
