

Brüssel, 28. oktoober 2022
(OR. en)

13976/22

INST 390
POLGEN 140
AG 130

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Teema:	Õigusloome kavandamine – <i>Arvamuste vahetus</i>

Sissejuhatus

1. Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon leppisid 2016. aastal kokku liidu ühe- ja mitmeaastase programmitöö tugevdamises institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppega¹ (nimetatud kokkuleppe punktid 4–11). 2016. aastal kiitis nõukogu heaks ka oma praktilise korra iga-aastaseks programmitööks².
2. Nii mitmeaastase programmitöö kui ka edasise iga-aastase programmitöö eesmärk peaks olema tagada, et kolm institutsiooni teeksid tõhusat koostööd oma volituste ja õiguste piires. ELi institutsioonide ühine reageerimine paljudele kriisidele, millega EL muu hulgas geopoliitika, energeetika, majanduse ja kliimamuutuste valdkonnas pärast COVID-19 pandeemiat ja Venemaa Ukraina-vastast agressioonisõda silmitsi seisab, on väga oluline nii 2023. aastal kui ka pärast seda.

¹ ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

² 6879/16

Komisjoni tööprogramm 2023

3. Komisjoni tööprogramm 2023³ sisaldab kuut üldeesmärki, 43 uut poliitilist eesmärki, 32–38 uut seadusandlikku algatust ja kahte ettepanekut ettepanekute tagasivõtmiseks või kehtetuks tunnistamiseks, seda lisaks kaheksale algatusele õigusloome kvaliteedi programmi (REFIT) jaoks ja 116 prioriteetse poolelioleva toimiku kindlaksmääramisele.
4. Nõukogu (üldasjad) kuulab 18. novembril 2022 ära komisjoni ettekande oma 2023. aasta tööprogrammi kohta ning korraldab selle üle arvamuste vahetuse. Ministrite arutelu peamine eesmärk on teha meie poliitilisi eesmärke silmas pidades kindlaks poliitikavaldkonnad või teemad ja ettepanekud, mida tuleks rõhutada ELi 2023.–2024. aasta seadusandlike prioriteete käsitlevas ühisavalduses, mille menetlemisel saab realistlikke edusamme teha enne käesoleva ametiaja lõppu teha.

Ühisavaldus seadusandlike prioriteetide kohta

5. Parlamendi praeguse koosseisu ametiaeg lõpeb 2024. aasta esimesel poolaastal, mil toimuvad Euroopa Parlamendi valimised. Järgmine ühisavaldus hõlmab seega ülejäänud ametiaega, nagu see oli ka 2018.–2019. aastal.
6. Ühisavaldused on varem osutunud väärtuslikuks kolme institutsiooni vahelise seadusandliku menetluse alase koostöö tõhustamisel ja käegakatsutavate tulemuste saavutamisel. Need on poliitilised dokumendid, mis ei too institutsioonidele kaasa juriidilisi kohustusi.
7. Ühisavalduste tavapärane kahetasemeline struktuur hõlmab järgmist:
 - a) üldine ja poliitilisem osa, milles tuuakse esile laiemad poliitikavaldkonnad või teemad, ning
 - b) loetelu peamistest seadusandlikest ettepanekutest, mille suhtes kohaldatakse seadusandlikku tavamenetlust ning mis sisaldab nii uusi seadusandlike algatusi kui ka menetluses olevaid ettepanekuid.

³ 13847/22 + ADD 1.

8. Institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes viidatakse loetellu kantud ettepanekutele, mida „käsitletakse seadusandlikus menetluses eelisjärjekorras“. See iseenesest ei tähenda kiirmenetluse kasutamist ja/või tähtaegade seadmist ning seda tuleks mõista kui ühist tahet teha loetletud ettepanekute osas 2023.–2024. aastal edusamme.
9. Kõnealuse arvamuste vahetuse tulemus ja nõukogu eesistujariigi poolt komisjoni presidendile saadetud kiri⁴ pärast nõukogu (üldasjad) 20. septembri 2022. aasta istungil toimunud arvamuste vahetust õigusloome kavandamise üle on aluseks koostööle kahe teise institutsiooniga. Eesistujariik teavitab delegatsioone kogu ELi 2023.–2024. aasta seadusandlikke prioriteete käsitleva ühisavalduse alase institutsioonidevahelise läbirääkimisprotsessi vältel.
10. Eesistujariik teeb nõukogule ettepaneku kiita oma 13. detsembri 2022. aasta istungil (üldasjad) heaks kahe teise institutsiooniga peetud läbirääkimiste tulemusena koostatud 2023.–2024. aasta ühisavaldus, et kolme institutsiooni juhid saaksid sellele peatselt alla kirjutada.
11. Delegatsioonidele edastatakse lisas eesistujariigi küsimused arvamuste vahetuseks.

⁴ 12841/22.

Õigusloome kavandamine: arvamuste vahetus**Üldsasjade nõukogu istung, 18. november 2022**

Pärast COVID-19 pandeemiat ja selle kaugeleulatuvat mõju, millega EL ja selle liikmesriigid kiiresti ja otsustavalt tegelesid, on Venemaa eskaleeruv Ukraina-vastane agressioonisõda 2022. aastal tekitanud veel ühe olulise poliitilise, julgeoleku-, majandus- ja humanitaarprobleemi. ELi ja liikmesriikide võetud kohustused Ukraina ees nõuavad suuremaid jõupingutusi ja sidusaid meetmeid. Samal ajal peab EL jääma ühtseks, et kaitsta oma kodanikke ja ettevõtjaid ning tegeleda Venemaa agressiooni ning toidu- ja energiaekspordi relvana kasutamise negatiivse mõjuga.

Nõukogus 18. novembril 2022 toimuva õigusloome kavandamist käsitleva arvamuste vahetuse käigus palub eesistujariik delegatsioonidel keskenduda järgmistele küsimustele:

- *Milliseid poliitikavaldkondi või teemasid tuleks järgmise 18 kuu jooksul käsitleda esmajärjekorras?*
- *Millistele komisjoni 2023. aasta tööprogrammile lisatud ettepanekute loetelus esitatud seadusandlikele tavamenetluse ettepanekutele (uued ja/või menetluses olevad) tuleks enne praeguse ametiaja lõppu rohkem tähelepanu pöörata?*
