

Brusel 28. října 2022  
(OR. en)

13976/22

INST 390  
POLGEN 140  
AG 130

## POZNÁMKA

|             |                                                  |
|-------------|--------------------------------------------------|
| Odesílatel: | Generální sekretariát Rady                       |
| Příjemce:   | Delegace                                         |
| Předmět:    | Legislativní plánování<br>– <i>výměna názorů</i> |

### Úvod

1. V roce 2016 se Evropský parlament, Rada a Komise prostřednictvím interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů dohodly na posilování přípravy jednoletých a víceletých programů Unie<sup>1</sup> (body 4–11 interinstitucionální dohody). V roce 2016 Rada rovněž schválila praktická opatření týkající se ročních programů<sup>2</sup>.
2. Cílem víceletých programů i jednotlivých jednoletých programů je zajistit, aby všechny tři orgány v rámci svých pravomocí a výsad účinně spolupracovaly. V roce 2023 a v dalších letech má zásadní význam jednotná reakce orgánů EU na řadu krizí, kterým EU čelí po pandemii COVID-19 a vypuknutí agresivní války Ruska proti Ukrajině, od geopolitiky, energetiky, ekonomiky až po změnu klimatu.

<sup>1</sup> Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

<sup>2</sup> Dokument 6879/16.

## **Pracovní program Komise na rok 2023**

3. Pracovní program Komise na rok 2023<sup>3</sup> obsahuje šest hlavních cílů, 43 nových politických cílů, 32 až 38 nových legislativních iniciativ a 2 návrhy na stažení nebo zrušení právních předpisů, dále 8 iniciativ na zjednodušení právních předpisů (iniciativy REFIT) a 116 prioritních projednávaných dokumentů.
4. Dne 18. listopadu 2022 si Rada pro obecné záležitosti vyslechne prezentaci Komise týkající se jejího pracovního programu na rok 2023 a vymění si názory na něj. Cílem jednání ministrů bude především s ohledem na naše politické cíle určit oblasti politiky nebo témata a návrhy, které by měly být zdůrazněny ve společném prohlášení o legislativních prioritách EU na období 2023–2024, u nichž lze do konce tohoto volebního období dosáhnout realistického pokroku.

## **Společné prohlášení o legislativních prioritách**

5. Současné volební období skončí v prvním pololetí roku 2024, kdy se budou konat volby do Evropského parlamentu. Příští společné prohlášení se tedy bude vztahovat na zbývající část volebního období, jako tomu bylo v letech 2018–2019.
6. Společná prohlášení se v minulosti osvědčila jako užitečný nástroj, který napomáhá ke zefektivnění legislativní spolupráce mezi uvedenými třemi orgány a umožňuje dosáhnout hmatatelných výsledků. Společná prohlášení jsou politickými dokumenty a pro orgány z nich nevyplynou žádné právní závazky.
7. Obvyklá dvouúrovňová struktura společných prohlášení zahrnuje:
  - a) obecnou, političtější část, jež vyzdvihuje širší politické oblasti nebo témata, a
  - b) seznam hlavních legislativních návrhů, na které se vztahuje řádný legislativní postup, který obsahuje jak nové legislativní iniciativy, tak projednávané návrhy;

---

<sup>3</sup> Dokument 13847/22 + ADD 1.

8. Interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů zmiňuje, že návrhy uvedené na seznamu se budou „*v legislativním procesu řešit přednostně*“. Tato skutečnost sama o sobě neznamená zrychlený postup nebo stanovování lhůt a měla by být chápána jako naznačení společné ochoty pokročit v období 2023–2024 v projednávání uvedených návrhů.
9. Výsledek těchto výměn názorů spolu s dopisem<sup>4</sup> předsedy Rady určeným předsedkyni Komise v návaznosti na výměnu názorů na legislativní plánování, která proběhla na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 20. září 2022, budou základem pro jednání s ostatními dvěma orgány. Předsednictví bude delegace během interinstitucionálního procesu jednání o společném prohlášení na období 2023–2024 informovat.
10. Předsednictví navrhne Radě, aby společné prohlášení na období 2023–2024 ve znění vzešlém z jednání s ostatními dvěma orgány na svém zasedání dne 13. prosince 2022 schválila, aby ho následně krátce po přijetí mohli podepsat předsedové všech tří orgánů.
11. Delegace naleznou v příloze otázky předsednictví pro výměnu názorů.

---

---

<sup>4</sup> Dokument 12841/22.

**Legislativní plánování: výměna názorů**

**Rada pro obecné záležitosti, 18. listopadu 2022**

Po pandemii COVID-19 s jejími dalekosáhlými dopady, které EU a její členské státy čelily rychlými a rozhodnými kroky, představuje eskalující útočná válka Ruska proti Ukrajině v roce 2022 další významnou politickou, bezpečnostní, hospodářskou a humanitární výzvu. Závazky EU a členských států vůči Ukrajině budou vyžadovat zvýšené úsilí a soudržné jednání. Zároveň musí EU zůstat jednotná, aby chránila své občany a podniky a řešila negativní dopady ruské agrese a zneužívání vývozů potravin a energie Ruskem jakožto zbraně.

Předsednictví by chtělo vyzvat delegace, aby se v rámci výměny názorů na legislativní plánování, která proběhne v Radě dne 18. listopadu 2022, zaměřily na tyto otázky:

- *Které oblasti politiky nebo témata by měly být v příštích osmnácti měsících „řešeny přednostně“?*
- *Které návrhy řádného legislativního postupu (nové nebo projednávané) by měly být před koncem stávajícího volebního období v doprovodném seznamu návrhů k pracovnímu programu Komise na rok 2023 zdůrazněny?*

---